



Funded by
the European Union

Ankesat disiplinore ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve

JANAR – DHJETOR 2023



Ankesat disiplinore ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve

JANAR – DHJETOR 2023

TITULLI:

**Ankesat disiplinore ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve
(janar -dhjetor 2023)**

AUTOR:

Lëvizja FOL

VITI I BOTIMIT:

2024

WEBSITE:

www.levizjafol.org

ADRESA:

Andrea Gropa nr.35, Prishtinë 10000, Republika e Kosovës

* Ky publikim është financuar nga Bashkimi Evropian. Përmbajtja e tij është përgjegjësi e vetme e Lëvizjes FOL dhe FIT dhe nuk pasqyron domosdoshmërisht pikëpamjet e Bashkimit Evropian.

Të drejtat e autorit © 2024. Lëvizja FOL. Të gjitha të drejtat e rezervuara. Asnjë pjesë e këtij botimi nuk mund të riprodhohet, ruhet në një sistem rikthimi, ose transmetohet, në çfarëdo forme apo mjeti, elektronik, mekanik, fotokopjues, incizues ose ndryshe, pa pëlqimin paraprak me shkrim të botuesit.

Përmbajtja

| | |
|--|----|
| 1. Hyrje dhe gjetjet kryesore _____ | 7 |
| 2. Korniza ligjore për paraqitjen e ankesave disiplinore ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve _____ | 10 |
| 3. Metodologjia _____ | 16 |
| 4. Trajtimi i rasteve disiplinore nga sistemi Gjyqësor i Kosovës _____ | 17 |
| 5. Trajtimi i ankesave disiplinore nga sistemi Prokurorial i Kosovës _____ | 32 |
| 6 Ankesat e parashtruara tek Avokati i Popullit _____ | 46 |
| 7. Rekomandimet _____ | 47 |

Shkurtesat

| | |
|--------------|---|
| KGJK | Këshilli Gjyqësor i Kosovës |
| KPK | Këshilli Prokurorial i Kosovës |
| ZPD | Zyra e Prokurorit Disiplinor |
| LPD | Ligji për përgjegjësinë disiplinore të gjyqtarëve dhe prokurorëve |
| LGJ | Ligji për Gjykatat i Kosovës |
| LKGJK | Ligji Për Këshillin Gjyqësor Të Kosovës |
| LKPK | Ligji Për Këshillin Prokurorial Të Kosovës |
| LPSH | Ligji Për Prokurorin E Shtetit |
| LGJK | Ligji Për Gjykatën Komerciale |
| KPP | Kodi I Procedurës Penale |

1. Hyrje dhe gjetjet kryesore

Ndërtimi i institucioneve të pavarura dhe të paanshme gjyqësore, si dhe të lira nga çdo formë e ndikimit, është një imperativ për çdo shoqëri demokratike. Këto veçori, veçanërisht në lidhje me gjyqtarët dhe prokurorët, paraqesin një premisë themelore për një sistem funksional të drejtësisë dhe shërbejnë si gur themeli për nxitjen e besimit të qytetarëve ndaj gjyqësorit. Fatkeqësisht, ka raste kur gjyqtarët dhe prokurorët mund të rrezikojnë integritetin e sistemit përmes veprimeve të papërshtatshme. Si e tillë, krijimi i një qasjeje sistematike për adresimin e ankesave të qytetarëve në lidhje me sjelljen e papërshtatshme të zyrtarëve gjyqësorë bëhet thelbësore. Kjo qasje përfshin hetimin dhe adresimin e shkeljeve disiplinore.

Është fakt notor se objektivi i masave disiplinore në rastet e sjelljes së pahijshme gjyqësore nuk është rreptësisht ndëshkues ndaj gjyqtarit ose prokurorit individual. Përkundrazi, ai i shërben qëllimit më të gjerë të ruajtjes së integritetit të sistemit të drejtësisë, nxitjes së besimit të publikut dhe, kur është e nevojshme, mbrojtjes së gjyqësorit dhe publikut nga individë të papërshtatshëm. Rrjedhimisht, parashtrimi i ankesave kundër veprimeve apo mosveprimeve të gjyqtarëve dhe prokurorëve duhet parë si një mënyrë për të rritur llogaridhënien dhe integritetin e sistemit gjyqësor.

Sistemi i drejtësisë në Kosovë tash e sa vite po vazhdon të përballet me sfida e vështirësi. Ndër këto sfida përfshijnë ngarkesën e madhe me lëndë në sistem kundrejt numrit të kufizuar të gjyqtarëve dhe prokurorëve. Kjo shpie në probleme të shumta, duke filluar nga stërzgjatja e procedurave gjyqësore, shkelja e afateve procedurale, numri i madh i lëndëve të parashkuara, etj.. Si pasoj, kjo zbehë besimin e qytetarëve në sistemin e drejtësisë. Rrjedhimisht, është e rëndësishme të investojmë në rritjen e ndërgjegjësimit qytetar në lidhje me mundësinë dhe procedurën e parashtrimit të ankesave disiplinore, në mënyrë që të adresohet edhe çështja e besimit të ulët të qytetarëve tanë në sistemin e drejtësisë.

Për të analizuar çështjen e efikasitetit të sistemit gjyqësor dhe prokurorial të Kosovës në trajtimin e ankesave disiplinore ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve gjatë një periudhe të caktuar kohore, përkatësisht gjatë periudhës janar-dhjetor 2023, Lëvizja FOL ka hartuar këtë raport, në mënyrë që të ofroj rekomandime kyçe drejt ngritjes së efikasitetit të sistemit të drejtësisë në trajtimin e këtyre ankesave.

Të gjetura kryesore të këtij raporti janë:

- Vendimet mbi hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore të kryetarëve të gjykatave ndaj gjyqtarëve publikohen në ueb-faqen e KGJK-së, në domenet e gjykatave. Ndërsa në anën tjetër, vendimet mbi hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore trajtohen si të dhëna konfidenciale nga ana e kryeprokurorëve të prokurorive dhe të njëjtat nuk publikohen në ueb-faqen zyrtare të KPK-së. Ndërkaq AIP, me vendimin e saj Nr. AP-397/2024 të datës 24 qershor 2024, e obligoi KPK-në të lejojë qasjen në dokumentet e kërkuara nga FOL, duke e cilësuar mosdhënien e tyre si të pajustificueshme dhe në shkelje të të drejtave për qasje në dokumente publike.
- Gjatë periudhës janar - dhjetor 2023 qytetarët kanë parashtruar 125 ankesa disiplinore ndaj gjyqtarëve të gjykatave të Kosovës. Pjesa dërmuese e këtyre ankesave, përkatësisht 119 ankesa disiplinore (95% e ankesave), ishin refuzuar/hedhur nga autoritetet kompetente të gjykatave. Rrjedhimisht ishin bërë 6 kërkesa për fillim të hetimeve disiplinore në KGJK.
- KGJK gjatë vitit 2023 ka nxjerrë 10 vendime disiplinore, ku vetëm 3 prej tyre janë për ankesat e parashtruara në vitin 2023, ndërsa vendimet tjera për ankesat e vitit 2022. Këto vendime janë: 2 vendime "propozime për shkarkim"; 1 vendim "vërejtje publike me shkrim dhe zvogëlim i përkohshëm i pagës në lartësi prej 40% për 4 muaj"; 2 vendime "vërejtje publike me shkrim" 4 vendime "lirim nga përgjegjësia disiplinore"; si dhe 1 vendim "transferim i përhershëm nga Departamenti i Përgjithshëm, Divizioni Penal i Gjykatës Themelore në Departamentin e Përgjithshëm, Divizioni për Kundërvajtje i të njëjtës gjykatë". Të gjitha këto vendime ishin publikuar në ueb-faqen e KGJK-së.
- Në 5 prej ankesave disiplinore të Kryetarëve të Gjykatave vendimet ishin marrë me vonesë, ndërsa në pjesën tjetër të rasteve, shqyrtimi dhe marrja e vendimeve ishte bërë me kohë, duke treguar shkallë të lartë të efikasitetit në zgjidhjen e këtyre rasteve.

- Ndërkaq sa i përket ankesave ndaj prokurorëve, gjatë periudhës së monitorimit qytetarët kanë parashtruar 71 ankesa disiplinore ndaj prokurorëve të Prokurorisë të Republikës së Kosovës. Pjesa dërmuese e këtyre ankesave, apo 62 ankesa disiplinore (87% e ankesave), ishin refuzuar/hedhur nga autoritetet kompetente të prokurorisë, ndërsa ishin bërë vetëm 9 kërkesa për fillim të hetimeve disiplinore në KPK. Ndryshe nga KGJK, vendimet mbi hedhjen/refuzimin e tyre, nuk ishin publikuar në ueb-faqen e KPK-së, duke u konsideruar konfidenciale.
- KPK gjatë vitit 2023 ka marrë 5 vendime disiplinore, të cilat janë: 2 vendime "vërejtje jo publike me shkrim"; 2 vendime "vërejtje publike me shkrim"; 1 vendim "ulje të pagës për 30% për një vit". Pra pjesa më e madhe e vendimeve të KPK-së janë vërejtje publike dhe jo-publike. Me përjashtim të vërejtjeve jo publike, të gjitha vendimet e KPK-së ishin publikuar në ueb-faqen e KPK-së.
- Te Institucioni i Avokatit të Popullit gjatë vitit 2023 ishin parashtruar 11 ankesa disiplinore ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve, ku 1 prej tyre ishte shpallur e papranueshme. Në të gjitha rastet, KPK dhe KGJK nuk kishin gjetur shkelje disiplinore.
- Para se të thellohet në të dhënat për numrin e ankesave të parashtruara në secilën gjykatë/prokurori dhe tek Avokati i Popullit, ky raport do të shqyrtojë strukturën ligjore të Kosovës, veçanërisht në lidhje me procedurat disiplinore të aplikueshme për gjyqtarët dhe prokurorët brenda kornizës kushtetuese të Kosovës.

2. Korniza ligjore për paraqitjen e ankesave disiplinore ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve

Çështja e përgjegjësisë disiplinore të gjyqtarëve dhe prokurorëve bazohet në Kushtetutën e Kosovës¹, dhe më tej rregullohet në Ligjin Nr.06/L-055 për Këshillin Gjyqësor të Kosovës², Ligjin Nr. 06/L - 054 për Gjykatat³, Ligji Nr. 06/L-056 për Këshillin Prokurorial të Kosovës⁴, Ligji Nr. 08/L-167 për Prokurorin e Shtetit⁵, dhe Ligjin Nr. 06/L-057 për Përgjegjësinë Disiplinore të Gjyqtarëve dhe Prokurorëve⁶, i miratuar nga Kuvendi i Republikës së Kosovës në nëntor 2018, si dhe me ndryshimin e këtij ligji të miratuar në vitin 2021.⁷

Kushtetuta e Kosovës – Sistemi Gjyqësor dhe Prokurorial

Kushtetuta e Kosovës⁸ përcakton kornizën rregullative për sistemin gjyqësor të Kosovës. Ai përshkruan parimet e pavarësisë, paanshmërisë dhe llogaridhënies gjyqësore. Kushtetuta sanksionon strukturën e gjyqësorit, duke përfshirë Gjykatën Supreme, Gjykatën Kushtetuese dhe organet e tjera gjyqësore. Ai përcakton emërimin, mandatin dhe përgjegjësitë e gjyqtarëve, duke siguruar profesionalizmin dhe integritetin e tyre. Për më tepër, Kushtetuta garanton qasje në drejtësi, proces të rregullt ligjor dhe mbrojtjen e të drejtave themelore për të gjithë qytetarët.

Sa i përket instrumenteve disiplinore lidhur me gjyqtarët, Kushtetuta e Kosovës ofron bazën për kornizën disiplinore për gjyqtarët. Siç ndodh zakonisht, Kushtetuta përfshin dispozita që përshkruajnë arsyet për shkarkimin e gjyqtarëve, duke shërbyer si masë e fundit. Këto baza përfshijnë vepra të rënda penale ose mosrespektim të rëndë të detyrave (shkelje e rëndë).

Më konkretisht, neni 104(4) specifikon se *"Gjyqtarët mund të shkarkohen nga funksioni për shkak të dënimit për një vepër të rëndë penale ose për mosrespektimin e rëndë të detyrave"*, duke përshkruar sanksionet përfundimtare të zbatueshme për gjyqtarët në rrethana të tilla.

1 Kushtetuta e Kosovës, <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=3702>

2 Ligji nr. 06/L-055 për Këshillin Gjyqësor të Kosovës, <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=18335>

3 Ligji nr. 06/l - 054 për Gjykatat, <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=18302>

4 Ligji nr. 06/l-056 për Këshillin Prokurorial të Kosovës, <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=18920>

5 Ligji nr. 08/L-167 për Prokurorin e Shtetit, <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=74943>

6 Ligji nr. 06/l-057 për Përgjegjësinë Disiplinore të Gjyqtarëve dhe Prokurorëve, <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=18336>

7 Ligji nr. 08/l – 003 për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit nr. 06/l-057 për Përgjegjësinë Disiplinore të Gjyqtarëve dhe Prokurorëve,

8 <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=18336>

Ky nen ka vendosur një standard të lartë kur i referohet veprave penale si bazë për shkarkimin nga puna, pasi sipas nenit 22 të Kodit të Procedurës Penale (KPP), krimet e rënda përfshijnë i) të gjitha krimet e dënueshme me 10 vjet e më shumë dhe vepra të tjera, të përcaktuara shprehimisht në Kodin e Procedurës Penale.

Ky nen vendos një standard të lartë duke identifikuar veprat e rënda penale si arsye për shkarkim. Është e rëndësishme të theksohet se përkufizimi i "krimeve të rënda" sipas nenit 22 të Kodit të Procedurës Penale (KPP) fokusohet në veprat e dënueshme me 10 ose më shumë vjet burgim ose krime të renditura në mënyrë eksplicite. Ky përkufizim mund të anashkalojë një sërë veprash penale që, megjithëse nuk përmbushin prapen 10-vjeçar, ende cenojnë ndjeshëm integritetin e gjyqësorit.

Për më tepër, Kushtetuta mandaton Këshillin Gjyqësor të Kosovës (KGJK) si organ kushtetues për të zhvilluar procedura disiplinore kundër gjyqtarëve (neni 108(3)) dhe për të kryer inspektive gjyqësore (neni 108(5)). Për të miratuar këto dispozita, Kuvendi i Kosovës ka nxjerrë tri akte kryesore legjislative që rregullojnë sjelljen e pahijshme gjyqësore dhe masat e tij ndëshkuese: Ligjin për Këshillin Gjyqësor të Kosovës, Ligjin për Gjykatat dhe Ligjin për Përgjegjësinë Disiplinor të Gjyqtarëve dhe Prokurorëve, i cili shërben si një legjislacion gjithëpërfshirës që mbulon si gjyqtarët ashtu edhe prokurorët.

Ngjashëm me sistemin e gjyqësor, Kushtetuta e Kosovës përcakton parimet e pavarësisë, paanshmërisë dhe llogaridhënies edhe të prokurorisë. Sipas nenit 109, paragrafi 6 i Kushtetutës, "[prokurorët mund të shkarkohen nga detyrat e tyre nëse dënohen për një vepër të rëndë penale ose për neglizhencë të konsiderueshme të detyrave të tyre". Kjo dispozitë pasqyron të njëjtën kërkesë të vendosur për gjyqtarët.

Përveç kësaj, neni 110(2) i Kushtetutës përcakton se Këshilli Prokurorial i Kosovës është përgjegjës për rekrutimin, propozimin, avancimin, transferimin, riemërimin dhe disiplinimin e prokurorëve në përputhje me procedurat e përcaktuara me ligj.

Ligji nr.06/l-055 për Këshillin Gjyqësor të Kosovës

Ligji për Këshillin Gjyqësor të Kosovës (LKGJK) rregullon organizimin dhe funksionimin e këshillit, si institucion përgjegjës për sigurimin e pavarësisë, paanshmërisë, integritetit dhe llogaridhënies së gjyqësorit në Kosovë. Ai përshkruan përbërjen e këshillit, duke përfshirë emërimin dhe mandatin e anëtarëve të tij, si dhe detyrat dhe përgjegjësitë e tyre. Ligji trajton gjithashtu procedurat për përzgjedhjen, vlerësimin dhe disiplinimin e gjyqtarëve, duke synuar të ruajë standardet më të larta të profesionalizmit dhe etikës brenda sistemit gjyqësor të Kosovës.

Në këtë drejtim, LKGJK parasheh që KGJK-ja është e autorizuar të vendosë për disiplinën e gjyqtarëve (neni 7(1.14)) dhe se ka mandat të miratojë Kodin e Etikës për Sjelljen Profesionale për gjyqtarët (neni 7(1.19)). Përveç disiplinimit të gjyqtarëve, KGJK-ja trajton edhe disiplinimin e anëtarëve të KGJK-së. Megjithatë, ky aspekt nuk do të mbulojë në këtë analizë pasi bie jashtë fushëveprimit të raportit.

Është e rëndësishme të theksohet se LKGJK (neni 39), përcakton që të gjitha çështjet në lidhje me përgjegjësinë disiplinore të gjyqtarëve të trajtohen në përputhje me kornizën disiplinore të përcaktuar në Ligjin për Përgjegjësinë Disiplinor dhe rregulloret përkatëse të nxjerra nga Këshilli, të cilat ky raport do t'i shqyrtojë. në pjesët vijuese të këtij raporti.

Kur bëhet fjalë për mbrojtjen ligjore për gjyqtarët që përballen me sanksione disiplinore, sipas nenit 32 të LKGJK-së, i cili lidhet me nenin 104 (5) të Kushtetutës, gjyqtarët janë të autorizuar me të drejtën për të paraqitur ankesë drejtpërdrejt në Gjykatën Supreme të Kosovës lidhur me vendimet e marra nga KGJK. Këto vendime përfshijnë masa disiplinore, të cilat mund të rezultojnë në uljen në detyrë të gjyqtarit dhe në këto raste - kur vendimet disiplinore rezultojnë në ulje në detyrë për gjyqtarët - ata kanë mundësinë të bëjnë ankim direkt në Gjykatën Supreme për shqyrtim.

LIGJI NR. 06/L - 054 PËR GJYKATAT

Ligji për Gjykatat rregullon organizimin, juridiksionin dhe funksionimin e sistemit gjyqësor në Kosovë. Ajo themelon nivelet e ndryshme të gjykatave, duke përfshirë gjykatat themelore, me degët e saj, Gjykatën e Apelit dhe Gjykatën Supreme. Për më tepër, ai përshkruan procedurat për emërimin e gjyqtarëve dhe personelit tjetër të gjykatës, si dhe të drejtat, detyrat dhe përgjegjësitë e tyre. Ligji trajton gjithashtu çështje të tilla si administrimi i gjykatës, etika gjyqësore dhe mbrojtja e pavarësisë së gjyqësorit.

Ligji për Gjykatat përcakton udhëzime për profesionalizmin dhe detyrat e gjyqtarëve, të përshkuara kryesisht në nenet 40 dhe 41.

Neni 40 i ligjit përcakton se gjyqtarët duhet të sillen me objektivitet, paanshmëri dhe pavarësi, në përputhje me parimet e përcaktuara në Kodin e Etikës Profesionale të Gjyqtarëve. Për më tepër, gjyqtarët pritet të demonstrojnë disponueshmëri, respekt për palët dhe dëshmitarët dhe vigjilencë në ruajtjen e nivelit më të lartë të kompetencës gjatë ekzekutimit të detyrave të tyre. Atyre u kërkohet gjithashtu të mbrojnë konfidencialitetin e informacionit jopublik të hasur gjatë funksioneve të tyre gjyqësore dhe të përmbahen nga komentet në media për detajet e çështjes ose përfshirja në komunikime ex-parte. Për më tepër, gjyqtarët inkurajohen të angazhohen në programet e edukimit të vazhdueshëm ligjor për të rritur kompetencën dhe efektivitetin e tyre profesional.

Nga ana tjetër, neni 41 parashikon ndalimet e sjelljes së gjyqtarëve. Ai urdhëron që gjyqtarët duhet të përmbahen nga kryerja e çdo detyre apo shërbimi që mund të rrezikojë pavarësinë, paanshmërinë e tyre, ose në ndonjë mënyrë tjetër bie ndesh me detyrat e tyre gjyqësore ose me dispozitat e Kodit të Etikës Profesionale për Gjyqtarët në Kosovë. Kjo siguron që gjyqtarët të ruajnë integritetin dhe paanshmërinë e tyre në të gjitha aspektet e sjelljes së tyre profesionale. Për më tepër, gjyqtarëve u ndalohe të jenë anëtarë të subjekteve politike ose të marrin pjesë në ndonjë aktivitet politik, duke përfshirë kandidimin, mbajtjen ose ushtrimin e ndonjë posti politik. Ky ndalim mbron neutralitetin dhe pavarësinë e gjyqësorit, duke ruajtur besimin dhe besimin e publikut në sistemin gjyqësor.

Një aspekt që vlen të përmendet ka të bëjë me kriteret për emërimin e gjyqtarëve. Përderisa fillimi i procedimit disiplinor kundër një gjyqtari mund të shkaktohet nga ndonjë vepër penale, kriteret për veprat penale për emërimin e gjyqtarit janë më të rrepta. Konkretisht, neni 30(1.5) saktëson se çdo kandidat i cili nuk është dënuar për vepër penale, me përjashtim të veprave të kryera nga pakujdesia, i plotëson kriteret për kandidim si gjyqtar.

LIGJI NR. 06/L –056 PËR KËSHILLIN PROKURORIAL TË KOSOVËS

Ligji për Këshillin Prokurorial të Kosovës (LKPK), përshkruan përbërjen, kompetencat dhe përgjegjësitë e KPK-së, të cilat përfshijnë rekrutimin, propozimin, avancimin, transferimin, riemërimin dhe veprimet disiplinore në lidhje me prokurorët. Ai parashikon procedurat për përzgjedhjen e anëtarëve të KPK-së, mandatin e tyre dhe mekanizmat për sigurimin e transparencës, llogaridhënies dhe paanshmërisë në proceset vendimmarrëse të këshillit.

Për sa i përket disiplinimit të prokurorëve, ai parashikon se KPK është i autorizuar të vendosë për disiplinën e prokurorëve (neni 7(1.11)) dhe se është i mandatuar të miratojë Kodin e Etikës për Sjelljen Profesionale për prokurorët (neni 7 (1.15)) dhe përcakton procedurat për seancat dhe zhvillimin e seancave disiplinore (neni 7(1.22)).

Ngjashëm me LKGJK-në, edhe LKPK-ja (neni 34), drejton që të gjitha çështjet në lidhje me përgjegjësinë disiplinore të prokurorëve të trajtohen në përputhje me kornizën disiplinore të përcaktuar në Ligjin për Përgjegjësinë Disiplinore dhe rregulloret përkatëse të nxjerra nga Këshilli, të cilat do t'i shqyrtojnë ky raport. në pjesët vijuese të këtij raporti.

LIGJI NR. 08/L-167 PËR PROKURORIN E SHTETIT

Ligji për Prokurorin e Shtetit përshkruan rolin, përgjegjësitë dhe kompetencat e Prokurorit të Shtetit brenda kornizës ligjore të Kosovës. Ky ligj themelon Prokurorin e Shtetit si institucion të pavarur, përgjegjës për ndjekjen e veprave penale në emër të shtetit. Ai përcakton procesin e emërimit dhe mandatin e prokurorëve të shtetit, si dhe strukturën organizative të Prokurorisë së Shtetit.

Ligji për Prokurorinë e Shtetit ndryshon nga Ligji për Gjykatat në atë që ndalon avancimet për prokurorët të cilëve i'u janë nënshtruar masave disiplinore, me përjashtim të rasteve të qortimit apo vërejtjes jopublike brenda pesë viteve të fundit. Kjo është një masë pozitive që meriton mirënjohje.

Neni 38 i Ligjit për Prokurorin e Shtetit fokusohet në sjelljen e prokurorëve. Ai i ndalon prokurorët të përdorin pozicionin e tyre ose reputacionin e prokurorisë për përfitime personale. Ata gjithashtu janë të ndaluar të kryejnë çdo detyrë që mund të rrezikojë pavarësinë ose paanshmërinë e tyre. Gjithashtu, prokurorëve u ndalohet të lidhen me subjekte politike ose të angazhohen në aktivitete politike, duke siguruar neutralitetin dhe integritetin e tyre në kryerjen e detyrave të tyre.

Ngjashëm me Ligjin për Gjykatat, ky ligj gjithashtu përcakton kriteret e ndryshme për emërimin e prokurorëve në krahasim me fillimin e procedurës disiplinore ndaj tyre, veçanërisht për kryerjen e veprave penale. Me rastin e emërimit të prokurorëve, neni 24 (1.5) përcakton se kandidatët nuk duhet të jenë dënuar për vepër penale, me përjashtim të veprave të kryera nga pakujdesia.

Megjithatë, fillimi i procedimeve disiplinore ndaj prokurorëve lidhur me kryerjen e veprave penale do të përfshinte një sërë kriteresh të dallueshme. Kjo do të thotë se ata mund të shkaktohen nga kryerja e çdo veprave penale, pavarësisht nëse është kryer nga pakujdesia apo jo.

LIGJI NR. 06/L - 057 PËR PËRGJEGJËSINË DISIPLINORE TË GJYQTARËVE DHE PROKURORËVE

Ligji Nr. 06/L-057 për Përgjegjësinë Disiplinore të Gjyqtarëve dhe Prokurorëve (LPD) rregullon më tej çështjet disiplinore brenda sistemit gjyqësor dhe prokurorial të Kosovës. Ky ligj përshkruan procedurat për hetimin e pretendimeve për sjellje të pahijshme ose shkelje të etikës profesionale nga gjyqtarët dhe prokurorët. Ligji përcakton procesin disiplinor, duke përfshirë të drejtat e të akuzuarve dhe përgjegjësitë e organeve disiplinore të përfshira. Dispozitat e tij janë ndërtuar për të mbështetur integritetin, pavarësinë dhe llogaridhënien e gjyqtarëve dhe prokurorëve duke garantuar procedime disiplinore të drejta dhe transparente.

Para hyrjes në fuqi të këtij ligji, zhvillimi i procedurave disiplinore ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve është bërë përmes Zyrës së Prokurorit Disiplinor (ZPD). Ky ishte institucion i pavarur, që kompetencë kishte hetimin e supozimeve për mos përmbushje ose kryerje të pahijshme të detyrave të punës nga prokurorët dhe gjykatësit. Mirëpo, me hyrjen në fuqi të ligjit të ri, përkatësisht që nga dhjetori i vitit 2018, ZPD është shuar dhe kompetencat e tij i janë deleguar KGJK-së dhe KPK-së.

Neni 7 i LPD - së përcakton sanksionet disiplinore që mund të shqiptohen nga KGJK dhe KPK ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve nëse shpallen përgjegjës për shkelje disiplinore.

Masat disiplinore përfshijnë vërejtjen me shkrim jopublik, të komunikuar privatisht gjyqtarëve dhe prokurorëve të interesuar, duke treguar keq bërjen e tyre dhe nevojën për veprime korigjuese dhe vërejtjen me shkrim publik, e cila nënkupton pranimin publik të shkeljes disiplinore dhe nevojën për veprime korigjuese që duhen ndërmarrë nga gjyqtari në fjalë. Në rastet kur shkelja kërkon masa më të rënda, si sanksion disiplinor mund të vendoset një ulje e përkohshme e pagës deri në 50% për një periudhë deri në një vit. Ky ndëshkim financiar shërben si parandalues dhe pasqyron peshën e veprës penale.

Për më tepër, Këshillat kanë autoritetin të urdhërojnë një transferim të përkohshëm ose të përhershëm të individit në një gjykatë/prokurori të nivelit më të ulët. Kjo masë mund të veprojë si masë disiplinore duke siguruar gjithashtu që sjellja e individit të monitorohet nga afër në një mjedis të ndryshëm profesional.

Së fundi, në rastet më të rënda të sjelljes së pahijshme, Këshillat mund të propozojnë shkarkimin e individit nga pozicioni i tyre si gjyqtar. Kjo përfaqëson masën përfundimtare disiplinore dhe rezervohet për vepra që cenojnë ndjeshëm integritetin dhe besueshmërinë e gjyqësorit.

Neni 8 i LPD-së përcakton bazat për shkarkimin e gjyqtarëve dhe prokurorëve. Ai përcakton se Presidenti i Republikës së Kosovës ka autoritetin për të shkarkuar një gjyqtar/prokuror. Mirëpo, ky vendim mund të merret vetëm në bazë të propozimit të KGJK-së dhe KPK-së. Për sa i përket shkaqeve të shkarkimit, KGJK dhe KPK mund të propozojnë shkarkimin e gjyqtarit/prokurorit vetëm nëse dënohen për ndonjë vepër të rëndë penale, ose nëse konstatohet se kanë neglizhuar rëndë detyrat e tyre.

Rregullorja e KGJK -së dhe KPK-së për Procedurën Disiplinore ndaj Gjyqtarëve dhe Prokurorëve

Pas hyrjes në fuqi të Ligjit për Përgjegjësinë Disiplinore të Gjyqtarëve dhe Prokurorëve, KGJK ka nxjerrë Rregulloren për Procedurën Disiplinore ndaj Gjyqtarëve, e cila ka filluar të zbatohet nga korriku 2019. Njësoj si KGJK, KPK ka miratuar Rregulloren për Procedurën Disiplinore ndaj Prokurorëve, e cila ka filluar të zbatohet nga qershori 2019.

Procesi disiplinor për gjyqtarët dhe prokurorët i përcaktuar në ligj dhe në këto rregullore, zakonisht ndjek një grup specifik hapash, siç detajohet më poshtë:

- *Fillimisht, ankesat ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve për shkeljet disiplinore të tyre dërgohen tek Autoritetet Kompetente.⁹ Ankesat gjithashtu mund të dërgohen edhe tek Institucioni i Avokatit të Popullit, i cili të njëjtat i drejton tek autoritetet kompetente. Në këtë rast, duhet theksuar se LPD ka lënë zbrazëti juridike në përcaktimin e Autoritetit Kompetent për disa kategori të gjyqtarëve dhe prokurorëve, përkatësisht për: gjyqtarët e Gjykatës Supreme të Republikës së Kosovës, prokurorët e angazhuar në Zyrën Kryeprokurorit të Shtetit, si dhe ndaj gjyqtarëve të degëve të gjykatave themelor.*
- *Pas pranimit të ankesës, Autoriteti Kompetent e shqyrton atë në afat prej 30 ditësh, dhe pas shqyrtimit autoriteti mund t'a hedh poshtë ankesën, t'a refuzoj, ose të kërkoj fillimin e hetimeve (me ç'rast krijohen panelet hetimore në këshillat përkatës). Ligjvënësi nuk ka lënë mundësinë e ankimit ndaj këtyre vendimeve.*
- *Paneli Hetimore të këshillave përkatës zhvillojnë hetimet brenda 3 muajve nga dita e themelimit. Nëse ka rrethana të jashtëzakonshme dhe në bazë të kërkesës, këshilli mund të zgjas hetimet edhe për 2 muaj.*
- *Pas 15 ditësh prej përfundimit të hetimeve, paneli i dërgon raport këshillit përkatës. Pas 30 ditësh prej ditës së dërgimit të raportit, këshilli e cakton seancën dëgjimore dhe e merr vendimin.*
- *Siç është përmendur edhe më lartë, në rast se evidentohet se gjyqtarët dhe prokurorët kanë kryer shkelje disiplinore, këshillat përkatës mund t'u shqiptojnë gjyqtarëve dhe prokurorëve një ose më shumë nga sanksionet disiplinore në vijim:*
 - *Vërejtje jopublike me shkrim;*
 - *vërejtje publike me shkrim;*
 - *zvogëlim i përkohshëm i pagës deri në pesëdhjetë 50% për një periudhë deri në 1 vit;*
 - *transferim i përkohshëm ose i përhershëm në një gjykatë apo prokurori tjetër të nivelit më të ulët;*
 - *propozim për shkarkim.*

Sipas ligjit, me përjashtim të vërejtjes jopublike, të gjitha vendimet përfundimtare mbi sanksionet disiplinore publikohen pa vonesë, por jo më vonë se 15 ditë nga këshillat përkatës në faqen e tyre zyrtare.

⁹ Autoritete Kompetente janë: Kryetarët e Gjykatave Themelore (për shkeljet disiplinore të gjyqtarëve të gjykatave përkatëse); Kryetari i Gjykatës së Apelit (për shkeljet disiplinore të gjyqtarëve të Gjykatës së Apelit); Kryetari i Gjykatës Supreme (për shkeljet disiplinore të kryetarëve të gjykatave themelore dhe të kryetarit të Gjykatës së Apelit); Këshilli Gjyqësor i Kosovës (për shkeljet disiplinore të Kryetarit të Gjykatës Supreme); Kryetarët e Prokurorive Themelore (për shkeljet disiplinore të prokurorëve të prokurorive përkatëse); Kryeprokurori i Shtetit (për shkeljet disiplinore të Kryeprokurorëve të Prokurorive);

3. Metodologjia

Lëvizja FOL, përmes këtij raporti, synon të ofrojë një pasqyrë të përgjithshme të numrit të ankesave për shkelje disiplinore të qytetarëve të bëra ndaj gjyqtarëve/prokurorëve gjatë periudhës janar-dhjetor 2023 dhe fatit të tyre pas shqyrtimit nga ana e Autoriteteve Kompetente të gjykatave dhe prokurorive, si dhe për mënyrën e vendosjes së tyre nga ana e këshillave përkatës.

Vendimet mbi ankesat disiplinore të Autoriteteve Kompetente të publikuara në ueb-faqet zyrtare të tyre janë monitoruar në mënyrë të vazhdueshme gjatë tërë periudhës së monitorimit. Gjithashtu, për nevojat e këtij raporti, FOL ka përdorur metodën e mbledhjes së të dhënave kuantitative, si numri i ankesave të pranuar, numri i ankesave të refuzuara, numri i ankesave të hedhura dhe numri i kërkesave për fillim të hetimeve në KGJK dhe KPK. Këto të dhëna janë siguruar përmes kërkesave për qasje në dokumente publike nga Autoritetet Kompetente - kryetarët e gjykatave dhe kryeprokurorët e prokurorive, KGJK dhe KPK, si dhe Institucioni i Avokatit të Popullit.

Lëvizja FOL ka analizuar edhe vendimet mbi hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore ndaj gjyqtarëve, të cilat ishin të publikuara në ueb-faqen e KGJK, përkatësisht në domenet e gjykatave. Vendimet e publikuara janë analizuar me qëllim të vlerësimit nëse autoritetet kompetente kanë vepruar në përputhje me përcaktimet e Ligjit për Përgjegjësinë Disiplinore të Gjyqtarëve dhe rregulloret e miratuara nga këshillat. Vëmendje e veçantë i është kushtuar nëse ankesat janë shqyrtuar brenda afatit të përcaktuar me ligj.

FOL përmes kërkesave ka kërkuar qasje edhe në vendimet mbi hedhjet/refuzimet e ankesave disiplinore të prokurorive, meqenëse të njëjtat kanë qenë publike, por të njëjtit (me përjashtim të Prokurorisë Speciale) na janë përgjigjur se vendimet mbi hedhjen/refuzimin e ankesave janë të dhëna konfidenciale në të cilat publiku nuk mund të ketë qasje. Në këtë mënyrë, FOL i është drejtuar Agjencisë për Informim dhe Privatësi përmes ankesës për mos-ofrim të qasjes në dokumente publike, e cila e ka obliguar KPK të na ofroj qasje në dokumentet e kërkuara. Pas sigurimit të të njëjtave, këto vendime janë analizuar në formë të përgjithshme, duke u fokusuar në shkaqet më të shpeshta të paraqitjes së ankesave disiplinore nga ana e qytetarëve, si dhe në atë se a kanë qenë të arsyetuara vendimet e marra.

Rëndësi e veçantë në këtë raport i është kushtuar edhe analizimit të kornizës ligjore për parashtrimin e ankesave disiplinore ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve dhe qartësimin të hapave/procedurës së paraqitjes së ankesave disiplinore. Gjithashtu, në bazë të të gjeturave të këtij raporti, FOL në fund ka dhënë një listë rekomandimesh për institucionet relevante, me qëllim të ngritjes së efikasitetit në trajtimin e rasteve disiplinore.

4. Trajtimi i rasteve disiplinore nga sistemi Gjyqësor i Kosovës

Gjatë periudhës janar -dhjetor 2023, qytetarët (personat fizik dhe juridik) kanë parashtruar 125 ankesa disiplinore ndaj gjyqtarëve të gjykatave të Republikës së Kosovës¹⁰. Pjesa dërmuese e ankesave disiplinore të parashtruara gjatë kësaj periudhe, apo 119 ankesa disiplinore (95% e ankesave), ishin refuzuar/hedhur nga autoritetet kompetente të gjykatave, ndërsa ishin bërë vetëm 6 kërkesa për fillim të hetimeve disiplinore në KGJK.

Në tabelën e mëposhtme është shfaqur në mënyrë grafike numri i ankesave disiplinore të parashtruara gjatë vitit 2023, numri i ankesave të hedhura/refuzuara, si dhe numri i kërkesave për fillim të hetimeve.

Grafika 1. Të dhënat statistikore në lidhje me numrin e ankesave të parashtruara, numrin e ankesave të hedhura/refuzuara, si dhe numrin e kërkesave për fillim të hetimeve në KGJK.

Të gjitha vendimet mbi ankesat disiplinore të gjykatave janë publikuar në ueb-faqen zyrtare të KGJK-së, tek domenet e gjykatave. Duhet cekur se, vendimet disiplinore të Gjykatës Themelore të Gjilanit të vitit 2023 nuk kanë qenë fillimisht të publikuara në ueb-faqen e KGJK-së, mirëpo pas kërkesës së FOL, të bërë me datën 14.05.2024, jemi njoftuar se të njëjtat janë publikuar.

Të gjitha vendimet janë analizuar në kuptim të përmbushjes së afateve të përcaktuara me ligj për shqyrtimin/trajtimin e tyre. Gjithashtu, janë shqyrtuar edhe shkaqet për paraqitjen e ankesave dhe arsyetimi i vendimeve.

Në pjesën vijuese të raportit do të paraqiten të dhënat në lidhje me numrin e ankesave të parashtruara dhe trajtimin e tyre nga autoritetet kompetente të gjykatave të Kosovës, si dhe të dhënat në lidhje me numrin e vendimeve dhe masave disiplinore të marra nga KGJK. Përmes paraqitjes së këtyre të dhënave do të pasqyrohet vëllimi i punës së autoriteteve kompetente dhe Këshillit Gjyqësor të Kosovës në trajtimin e rasteve disiplinore.

¹⁰ Të dhëna të siguruara përmes përgjigjes në kërkesën për qasje në dokumente publike nga zyrtarët e gjykatave. Kërkesat për qasje në dokumente publike janë bërë me datë 06.02.2024.

Gjykata Supreme e Kosovës

Sipas Ligjit për Përgjegjësinë Disiplinore të Gjyqtarëve dhe Prokurorëve, Kryetari i Gjykatës Supreme është Autoritet Kompetent për shkeljet disiplinore të Kryetarëve të Gjykatave Themelore dhe Kryetarit të Gjykatës së Apelit. Rrjedhimisht, ndonëse pasojë e ndonjë lëshimi, kryetarit të këtij institucioni nuk i është mveshur në mënyrë shprehimore edhe kompetenca e shqyrtimit të ankesave ndaj gjyqtarëve që shërbejnë në Gjykatën Supreme, por vetëm ndaj kryetarëve të instancave më të ulëta (Gjykatës së Apelit dhe gjykatave themelore). Pra për gjyqtarët e Gjykatës Supreme nuk është përcaktuar adresa se ku duhet të parashtrohen ankesat disiplinore.

Sipas të dhënave të siguruar përmes kërkesave për qasje në dokumente publike, gjatë periudhës janar – dhjetor 2023, qytetarët kanë parashtruar 27 ankesa disiplinore ndaj kryetarëve të gjykatave të instancave më të ulëta (Gjykatës së Apelit dhe gjykatave themelore)¹¹.

Të gjitha këto ankesa ishin refuzuar/hedhur poshtë nga ana e Autoritetit Kompetent dhe nuk ishte bërë ndonjë kërkesë për fillim të hetimeve në KGJK.

Të gjitha vendimet për hedhje/refuzim të ankesave ishin publikuar edhe në ueb-faqen zyrtare të KGJK-së, përkatësisht në domenin e Gjykatës Supreme. Nga analizimi i këtyre vendimeve rezulton se në 25 nga 26 vendimet ishte vendosur brenda afatit të paraparë me Rregulloren për Procedurën Disiplinore të Gjyqtarëve (tani e tutje: *Rregulloren e KGJK-së*), duke treguar kështu efikasitet të lartë në trajtimin e rasteve disiplinore. Ndërkaq në 1 rast (GJS-2023-005), ishte vendosur me 8 ditë vonesë.¹²

| | |
|--|----|
| Numri i ankesave të parashtruara | 26 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 10 |
| Numri i ankesave të hedhura | 16 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 1 Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në Gjykatën Supreme të Kosovës

¹¹ Vendimi për hedhje të ankesës (GJS-2023-015) është publikuar dy herë në ueb-faqe të KGJK-së. Rrjedhimisht, për shkak të përsëritjes së vendimeve të publikuara, në total figurojnë 26 vendime.

¹² Ankesa ishte bërë me 06.02.2023, ndërsa vendimi ishte marrë me 14.03.2023.

Gjykata e Apelit

Sipas LPD-së, Kryetari i Gjykatës së Apelit është Autoritet Kompetent për sa i përket pretendimeve për shkeljet disiplinore të gjyqtarëve të Gjykatës së Apelit.

Gjatë vitit 2023, në Gjykatën e Apelit kanë shërbyer **54 gjyqtarë**. Ndërsa, sipas përgjigjeve të pranuar nga zyrtarët e kësaj gjykate, gjatë periudhës janar-dhjetor 2023 janë parashtruar 10 ankesa disiplinore ndaj gjyqtarëve të kësaj gjykate, ku 6 prej tyre ishin refuzuar nga Autoriteti Kompetent.

Gjithashtu, sipas përgjigjeve të pranuar nga zyrtarët e këtij institucioni, 2 ankesa janë ceduar në Gjykatën Themelore në Prishtinë dhe 2 të tjera janë ceduar në Gjykatën Supreme të Kosovës. Rrjedhimisht, sipas të dhënave të pranuar, nuk ka pasur ndonjë kërkesë për fillim të hetimeve në KGJK.

Nga monitorimi në ueb-faqen zyrtare të Gjykatës së Apelit është evidentuar se janë publikuar 6 vendime disiplinore mbi refuzimin e ankesave disiplinore të palëve. Në të gjitha këto vendime është parë se është vendosur brenda afatit të paraparë në Rregulloren e KGJK-së, duke treguar efikasitet të lartë në trajtimin e rasteve disiplinore.



| | |
|--|-----------|
| Numri i ankesave të parashtruara | 10 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 6 |
| Numri i ankesave të hedhura | 6 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 2 Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në Gjykatën e Apelit të Kosovës.

Gjykata Komerciale

Për shkak së është krijuar së fundmi¹³, procedura e parashtrimit të ankesave për gjyqtarët e Gjykatës Komerciale nuk është paraparë në LPD, por në Ligjin 08/L-015 për Gjykatën Komerciale është përcaktuar se për çështjen e ndalesave për sjelljen e gjyqtarëve të kësaj gjykate dhe përgjegjësinë disiplinore të tyre, zbatohen përshtatshmërisht dispozitat përkatëse të Ligjit në fuqi për Gjykatat dhe LPD-së. Prandaj, në mënyrë të ngjashme siç është përcaktuar për gjykatat tjera, ndaj gjyqtarëve të kësaj gjykate, ankesa parashtrohet tek kryetari i Gjykatës Komerciale.

Në Gjykatën Komerciale gjatë vitit 2023 kanë shërbyer gjithsej **18 gjyqtarë**. Ndërkaq, ndaj këtyre gjyqtarëve gjatë kësaj periudhe janë parashtruar 8 ankesa disiplinore nga ana e qytetarëve/palëve. Të gjitha këto ankesa janë refuzuar si të pabazuara nga kryetari i kësaj gjykate - Autoriteti Kompetent. Rrjedhimisht, nuk ishte bërë ndonjë kërkesë për fillim të hetimeve në KGJK.

Nga monitorimi në ueb-faqe të KGJK-së rezulton se të gjitha vendimet mbi ankesat disiplinore ishin publikuar në ueb faqe të KGJK-së, përkatësisht në lidhëzën e Gjykatës Komerciale.

Për 5 prej këtyre ankesave disiplinore ishte vendosur brenda kohës së paraparë në rregulloren e KGJK-së, ndërsa në 3 ankesa disiplinore ishte vendosur me 12 ditë vonesë (AD/GjKK.nr.05/2023; AD/GjKK.nr.06/2023; AD/GjKK.nr.07/2023).¹⁴


| | | |
|--|--|----------|
|  Numri i Gjyqtarëve 18 | Numri i ankesave të parashtruara | 8 |
| | Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| | Numri i ankesave të refuzuara | 8 |
| | Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| | Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 3

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në Gjykatën Komerciale gjatë periudhës janar-dhjetor 2023.

¹³ Gjykata Komerciale e Kosovës u krijua në gusht të vitit 2022 si gjykatë e re, themelimi i të cilës kishte për qëllim përmirësimin e efikasitetit të zgjidhjes së lëndëve dhe shkurtrimin e kohëzgjatjes së proceseve gjyqësore, që bien në kompetencë të kësaj gjykate, profilizimin e gjyqtarëve dhe rritjen e vazhdueshme të ekspertizës në këtë fushë. Kjo gjykatë u krijua bazuar në Ligjin nr. 08/L-015 për Gjykatën Komerciale (LGJK), si gjykatë e specializuar e shkallës së parë dhe të dytë, kompetente për të zgjidhur të gjitha kontestet e bizneseve, ekonomike, administrative dhe të gjitha ankesat e urdhrave përmbarimorë.

¹⁴ Këto ankesa disiplinore ishin bërë me datë 17.10.2023, ndërsa ishte vendosur me datë 29.11.2023.

Gjykata Themelore e Prishtinës

Sipas LPD-së, kryetarët e gjykatave themelore janë Autoritete Kompetente për të shqyrtuar ankesat për shkelje disiplinore ndaj gjyqtarëve të gjykatave në të cilën shërbejnë. Në këtë mënyrë, Autoriteti Kompetent për të shqyrtuar ankesat për shkelje disiplinore ndaj gjyqtarëve të Gjykatës Themelore të Prishtinës, është Kryetari i Gjykatës Themelore të Prishtinës.

Në këtë gjykatë, përfshirë degët e saj, gjatë vitit 2023 kanë shërbyer **109 gjyqtarë**. Ndërkaq sipas përgjigjeve të pranuar nga zyrtarët e kësaj gjykate, gjatë vitit 2023 janë parashtruar 18 ankesa disiplinore ndaj gjyqtarëve të kësaj gjykate, ndërsa 1 ankesë është filluar sipas detyrës zyrtare nga vetë Autoriteti Kompetent.

Nga të gjitha këto ankesa disiplinore, 17 ishin refuzuar/hedhur nga Autoriteti Kompetent, ndërsa 2 prej tyre ishin dërguar në KGJK si kërkesa për fillim të hetimeve.

Rezultatet e monitorimit në ueb-faqen zyrtare të KGJK-së, përkatësisht në domenin e Gjykatës Themelore të Prishtinës, tregojnë se të gjitha vendimet mbi refuzimin/hedhjen e ankesave disiplinore ishin publikuar, dhe të gjitha ankesat ishin shqyrtuar dhe vendosur konform afatit ligjor, duke treguar efikasitet të lartë në trajtimin e rasteve disiplinore.



| | |
|--|-----------|
| Numri i ankesave të parashtruara | 18 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 1 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 16 |
| Numri i ankesave të hedhura | 1 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 2 |

TABELA 4

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në Gjykatën Themelore të Prishtinës gjatë periudhës janar-dhjetor 2023.

Nga 2 kërkesat për fillim të hetimeve, gjatë vitit 2023 KGJK ka vendosur vetëm për një të një prej tyre, duke e liruar subjektin nga përgjegjësia disiplinore. Ndërsa shqyrtimi i kërkesës tjetër për fillim të hetimeve është bartur për vitin 2024.

Gjykata Themelore e Mitrovicës

Ashtu siç është përcaktuar në LPD, Kryetari i Gjykatës Themelore të Mitrovicës është Autoriteti Kompetent për të shqyrtuar ankesat disiplinore ndaj gjyqtarëve të kësaj gjykate.

Në këtë gjykatë, përfshirë edhe degët e saj, gjatë vitit 2023 kanë qenë të angazhuar gjithsej **54 gjyqtarë**. Ndërkaq sipas përgjigjeve në kërkesat për qasje në dokumente publike të pranura nga kjo gjykatë, ndaj këtyre gjyqtarëve gjatë vitit 2023 janë parashtruar 11 ankesa disiplinore nga ana e qytetarëve, të cilat të gjitha ishin refuzuar nga kryetari i gjykatës, përkatësisht Autoriteti Kompetent.

Nga monitorimi në ueb-faqen e kësaj gjykate rezulton se të gjitha vendimet mbi ankesat janë publikuar në ueb-faqe, dhe se të gjitha ankesat janë shqyrtuar brenda periudhës së paraparë në ligj, duke treguar kështu efikasitet dhe transparencë në trajtimin e rasteve disiplinore.



| | |
|--|-----------|
| Numri i ankesave të parashtruara | 11 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 11 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 5

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në Gjykatën Themelore të Mitrovicës gjatë periudhës janar-dhjetor 2023.

Gjykata Themelore e Pejës

Sipas ligjit, Kryetari i Gjykatës Themelore të Pejës është Autoriteti Kompetent për të shqyrtuar ankesat për shkelje disiplinore ndaj gjyqtarëve të Gjykatës Themelore të Pejës.

Në këtë gjykatë, duke përfshirë degët e saj, gjatë vitit 2023 kanë shërbyer gjithsej **39 gjyqtarë**. Rrjedhimisht, ndaj këtyre gjyqtarëve janë parashtruar 13 ankesa disiplinore, ku 12 janë refuzuar dhe 1 është deleguar në Gjykatën Supreme për vendosje. Ndërkaq 2 procedura të tjera janë iniciuar ex-officio nga Autoriteti Kompetent.

Nga monitorimi i ueb-faqes së KGJK-së, përkatësisht të Gjykatës Themelore të Pejës, figuronin të publikuara 14 ankesa disiplinore, mirëpo njëri prej vendimeve (AD/GJTHPE/.nr.4/23), është publikuar 2 herë.

Gjithashtu, të gjitha ankesat e parashtruara ishin shqyrtuar brenda periudhës së paraparë me ligj, duke treguar efikasitet në trajtimin e rasteve disiplinore.



| | |
|--|-----------|
| Numri i ankesave të parashtruara | 13 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 2 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 12 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 2 |

TABELA 6

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në Gjykatën Themelore të Pejës gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

Kërkesat për fillim të hetimeve të iniciuara nga Autoriteti Kompetent i Gjykatës Themelore të Pejës gjatë vitit 2023 janë bartur për shqyrtim nga KGJK për vitin 2024.

Gjykata Themelore e Prizrenit

Qytetarët e pakënaqur me sjelljet jo-etike dhe jo-profesionale të gjyqtarëve të Gjykatës Themelore të Prizrenit, ankesat disiplinore ndaj gjyqtarëve të kësaj gjykate mund t'i parashtrojnë tek Kryetari i Gjykatës Themelore të Prizrenit.

Gjatë periudhës janar-dhjetor 2023, në këtë gjykatë (përfshirë degët e gjykatës) kanë qenë të angazhuar gjithsej **39 gjyqtarë**.

Ndërkaq, sipas përgjigjeve të pranuar nga zyrtarët e kësaj gjykate, gjatë vitit 2023 ndaj këtyre gjyqtarëve janë parashtruar 18 raste të ankesave disiplinore nga ana e qytetarëve, të cilat ishin refuzuar nga ana e Autoritetit Kompetent, ndërsa 1 rast është iniciuar ex-officio nga ana e Autoritetit Kompetent.

Nga monitorimi në ueb-faqen zyrtare të kësaj gjykate, figuron se të gjitha vendimet mbi ankesat e refuzuara janë publikuar në ueb-faqe. Nga monitorimi i vendimeve, vihet re se në dy prej rasteve (Vendimi AD-GjThPZ.NR.1/23 dhe AD-GjThPZ.NR.1/23), të parashtruara nga e njëjta palë, shihet se Autoriteti Kompetent në vend të hedhjes së ankesave për shkak të parashkrimit, gabimisht i kishte refuzuar ato si të pabazuara. Refuzimi i këtyre ankesave ishte bërë për shkak se shkelja e pretenduar disiplinore ishte parashkruar, edhe pse Rregullorja për Procedurën Disiplinore të Gjyqtarëve, në nenin 7 të saj, par. 2, përcakton se "*Ankesa hudhet kur Autoriteti Kompetent konstaton se ankesa është: Anonime; Shkelja e supozuar është parashkruar.*" Gjithashtu në lidhje me këto ankesa, Autoriteti Kompetent vendimet mbi refuzimin i kishte marrë me 2 ditë vonesë¹⁵.

Ndërsa në 16 vendimet tjera, në arsyetime nuk është evidentuar koha në të cilën është bërë ankesa, prandaj nuk ka qenë e mundur të vërtetohet nëse ankesa është shqyrtuar brenda periudhës së paraparë.

15 Ankesat ishin bërë me datë 13.01.2023, ndërsa shqyrtimi i tyre dhe vendosja ishte bërë me datë 15.02.2023.



Numri i Gjyqtarëve

39

| | |
|--|-----------|
| Numri i ankesave të parashtruara | 18 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 1 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 18 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 1 |

TABELA 7

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në Gjykatën Themelore të Prizrenit gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

KGJK në lidhje me kërkesën për fillim të hetimeve të parashtruar ex-officio nga Autoriteti Kompetent i Gjykatës Themelore të Prizrenit, kishte marrë këtë vendim: "Transferim i përhershëm nga Departamenti i Përgjithshëm, Divizioni Penal i Gjykatës Themelore në Departamentin e Përgjithshëm, Divizioni për Kundërvajtje i të njëjtës gjykatë".

Gjykata Themelore e Ferizajt

Kryetari i Gjykatës Themelore të Ferizajt është Autoriteti Kompetent për të shqyrtuar ankesat për shkelje disiplinore ndaj gjyqtarëve të Gjykatës Themelore të Ferizajt.

Gjatë vitit 2023, Gjykata Themelore e Ferizajt, bashkë me degët e saj, kishte të angazhuar gjithsej **27 gjyqtarë**. Ndërkaq, sipas përgjigjeve të pranuar përmes kërkesës për qasje në dokumente publike nga zyrtarët e kësaj gjykate, gjatë këtij viti ndaj këtyre gjyqtarëve janë parashtruar 10 ankesa disiplinore nga ana e qytetarëve, të cilat të gjitha ishin refuzuar nga ana e Autoritetit Kompetent. Rrjedhimisht, nuk kishte kërkesa për fillim të hetimeve në KGJK.

Nga monitorimi rezulton se të gjitha vendimet mbi këto ankesa ishin të publikuara në ueb-faqen e KGJK-së, në lidhëzën e këtij institucioni, dhe se për të gjitha këto ankesa ishte vendosur brenda kohës së paraparë me ligj, duke treguar efikasitet dhe transparencë në trajtimin e rasteve disiplinore.



| | |
|--|----|
| Numri i ankesave të parashtruara | 10 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 10 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 8

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në Gjykatën Themelore të Ferizajt gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

Gjykata Themelore e Gjilanit

Kryetari i Gjykatës Themelore të Gjilanit është Autoriteti Kompetent për të shqyrtuar ankesat për shkelje disiplinore ndaj gjyqtarëve të Gjykatës Themelore të Gjilanit.

Gjatë vitit 2023, në Gjykatën Themelore të Gjilanit kanë qenë të angazhuar gjithsej 23 gjyqtarë. Ndërkaq, sipas përgjigjeve në kërkesat për qasje në dokumente publike, gjatë kësaj periudhe qytetarët kanë parashtruar tek Autoriteti Kompetent 8 ankesa disiplinore ndaj gjyqtarëve të kësaj gjykate, të cilat të gjitha ishin refuzuar nga Autoriteti Kompetent.

Ndërkaq, nuk kishte ndonjë ankesë të iniciuar ex-officio nga Autoriteti Kompetent, si dhe kërkesa për fillim të hetimeve në KGJK.

Fillimisht, nga monitorimi në ueb-faqe të KGJK-së, në lidhëzën e Gjykatës Themelore të Gjilanit, rezultonte se nuk ka asnjë vendim mbi ankesat disiplinore të publikuara në këtë faqe. Rrjedhimisht, Lëvizja FOL përmes kërkesës ka kërkuar të ketë qasje në këto vendime, dhe më pas është njoftuar se të njëjtat janë publikuar në ueb faqe.

Nga analizimi i vendimeve rezulton se në 7 prej rasteve disiplinore, Autoriteti Kompetent ka vendosur brenda afatit të përcaktuar me rregullore. Ndërsa në 1 rast¹⁶ vendimi është marrë me 5 ditë vonesë.



| | |
|--|---|
| Numri i ankesave të parashtruara | 8 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 8 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 9

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në Gjykatën Themelore të Gjilanit gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

¹⁶ Në vendimin AD.GJTH.GJL.nr. 4/2023 shihet se ankesa është bërë me datë 03.08.2023, ndërsa vendimi është marrë me datë 08.09.2023.

Gjykata Themelore e Gjakovës

Kryetari/ja i/e Gjykatës Themelore të Gjilanit është Autoriteti Kompetent për të shqyrtuar ankesat për shkelje disiplinore ndaj gjyqtarëve të Gjykatës Themelore të Gjilanit.

Gjatë vitit 2023 në Gjykatën Themelore të Gjakovës kanë qenë të angazhuar 24 gjyqtarë. Ndërkaq, sipas përgjigjeve të pranuar përmes kërkesës për qasje në dokumente publike nga zyrtarët e këtij institucioni, gjatë këtij viti qytetarët kanë parashtruar 3 ankesa disiplinore ndaj gjyqtarëve të kësaj gjykate, të cilat ishin refuzuar nga ana e Autoritetit Kompetent, ndërsa nuk kishte ankesa të iniciuara sipas detyrës zyrtare nga ana e Autoritetit Kompetent dhe kërkesa për fillim të hetimeve në KGJK.

Nga monitorimi në ueb-faqen e kësaj gjykate, rezulton se të 3 vendimet mbi refuzimin e ankesave disiplinore ishin publikuar në këtë ueb-faqe dhe se të 3 ankesat ishin shqyrtuar brenda periudhës së paraparë me ligj, duke treguar efikasitet të lartë në trajtimin e rasteve disiplinore.



| | |
|--|----------|
| Numri i ankesave të parashtruara | 3 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 3 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 10

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në Gjykatën Themelore të Gjakovës gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

Analizë e përgjithshme e shkaqeve të paraqitjes së ankesave ndaj gjyqtarëve dhe arsyetimit të vendimeve

Ndryshe nga Këshilli Prokurorial i Kosovës, të gjitha vendimet mbi hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore të autoriteteve kompetente ndaj gjyqtarëve publikohen në ueb-faqen zyrtare të Këshillit Gjyqësor të Kosovës dhe të njëjtat nuk konsiderohen konfidenciale. Kjo praktikë rrit transparencën dhe llogaridhënien e sistemit gjyqësor, duke ofruar qasje të hapur për publikun mbi mënyrën se si trajtohen ankesat disiplinore. Gjithashtu, veprimet e tilla tregojnë qartë dallimet sa i përket transparencës në të dy sistemet, në sistemin gjyqësor dhe atë prokurorial.

Në ankesat e parashtruara gjatë kësaj periudhe, qytetarët kanë pretenduar kryesisht shkelje procedurale dhe ligjore nga gjyqtarët, përfshirë zvarritjen e procedurave gjyqësore, përdorimin e gjuhës së papërshtatshme gjatë seancave, dhe mos dërgimin në kohë të vendimeve procedurale te palët. Një tjetër pretendim i përhapur ka qenë se gjyqtarët nuk kanë respektuar afatet kohore të përcaktuara me ligj për përfundimin e procedurave gjyqësore. Këto pretendime, pra, kanë qenë shpesh objekt shqyrtimi nga autoritetet kompetente.

Një fenomen i zakonshëm që është vënë re gjatë kësaj periudhe, është se shumë qytetarë, në vend që t'i përdorin mjetet e rregullta juridike, si ankimimi i vendimeve në gjykata të shkallës më të lartë, kanë zgjedhur të paraqesin ankesat e tyre përmes procedurave disiplinore. Kjo ka ndodhur kryesisht për shkak të mosnjohjes së mirë të procedurave ligjore nga qytetarët. Autoriteti Kompetent, në këto raste, ka theksuar se nuk mund të ndërhyjë në aktgjykimet përfundimtare të gjyqtarëve, pasi ata janë të pavarur dhe të lirë për të vendosur mbi çështjet që i parashtrohen gjykatës, dhe kjo pavarësi është e garantuar me Kushtetutën e Kosovës.

Në anën tjetër, autoritetet kompetente, duke marrë parasysh rëndësinë e çdo rasti, kanë shqyrtuar me kujdes të gjitha provat, përfshirë procesverbalet e seancave dhe dosjet gjyqësore të palëve të përfshira.

Vendimet e autoriteteve kompetente, përmes të cilave janë refuzuar/hedhur ankesat disiplinore kanë qenë gjithmonë të arsyetuara dhe të bazuara në provat e përshkruara në vendim.

Pra, nga faktet e përshkruara në vendime është argumentuar qartë se nuk ka pasur bazë për nisjen e procedurave disiplinore kundër gjyqtarëve.

Në fund, vlenë të theksohet se në mungesë të njohurive se cilat janë autoritetet kompetente për adresimin e ankesave disiplinore, qytetarët shpeshherë i kanë referuar ankesat e tyre ndaj gjyqtarëve ose kryetarëve të gjykatave tek KGJK, i cili nuk ka kompetencë për të shqyrtuar ankesat disiplinore ndaj këtyre subjekteve (me përjashtim të Kryetarit të Gjyaktës Supreme). KGJK, duke vepruar në përputhje me përgjegjësitë e tij, i ka referuar këto raste tek Autoriteti Kompetent brenda afateve kohore të përcaktuara, duke siguruar që çdo ankesë të trajtohet në mënyrë të rregullt.

Vendimet e Këshillit Gjyqësorë të Kosovës

Siç është shtjelluar edhe në pjesën e kornizës ligjore, në rastet kur Autoritetet Kompetente nuk i hedhin/refuzojnë ankesat disiplinore të qytetarëve/palëve, autoritetet kërkojnë nga KPK dhe KGJK fillimin e hetimeve disiplinore. Me këtë rast, këshillat krijojnë panelet hetimore, të cilët zhvillojnë hetimet dhe sigurojnë fakte dhe prova në lidhje me shkeljet e pretenduara. Pas pranimit të raportit nga paneli hetimor, këshilli mbanë seancë dhe vendos nëse është kryer shkelja e supozuar disiplinore dhe, në rast se konstaton se gjyqtari ose prokurori ka kryer shkeljen e supozuar disiplinore, shqipton sanksionin disiplinor.

KGJK gjatë vitit 2023 ka pranuar nga autoritetet kompetente 6 kërkesa për fillime të hetimeve disiplinore nga autoritetet kompetente të gjykatave të Kosovës, 5 prej të cilave janë parashtruar sipas detyrës zyrtare nga vetë Autoritetet Kompetente.

KGJK gjatë vitit 2023 ka pranuar 3 raporte nga panelet e themeluara gjatë vitit 2023 dhe 7 raporte mbi faktet dhe provat e mbledhura nga panelet e themeluara në fund të vitit 2022, ku për shqyrtimin e këtyre 10 raporteve, KGJK ka mbajtur 20 seanca dëgjimore.¹⁷

Gjatë vitit 2023, KGJK ka marrë 10 vendime disiplinore (7 për ankesat e parashtruara në vitin 2022 dhe 3 vendime për ankesat e parashtruara në vitin 2023). Përmes këtyre vendimeve, KGJK ka shqiptuar këto masa disiplinore:

- **"Vërejtje publike me shkrim dhe zvogëlim i përkohshëm i pagës në lartësi prej 40% për 4 muaj" → (1 vendim);**
- **"Propozime për shkarkim" → (2 vendime);**
- **"Vërejtje publike me shkrim" → (2 vendime);**
- **"Lirim nga përgjegjësia disiplinore" → (4 vendime);**
- **"Transferim i përhershëm nga Departamenti i Përgjithshëm, Divizioni Penal i Gjykatës Themelore në Departamentin e Përgjithshëm, Divizioni për Kundërvajtje i të njëjtës gjykatë" → (1 vendim).**

Të gjitha këto vendime janë publikuar edhe në ueb-faqen zyrtare të KGJK-së, që tregon një hap të rëndësishëm drejt transparencës së këtij institucioni.

Vendimet kanë qenë mirë të arsyetuara, kronologjikisht të strukturuar, duke nënvizuar të gjitha shkeljet etike dhe ligjore. Për secilin vendim, është theksuar qartë baza ligjore mbi të cilën mbështetet, duke përforcuar llogaridhënien e procesit. Megjithatë, është vështirë të vlerësohet objektiviteti dhe paanshmëria e vendimeve të marra, pasi paneleve hetimore dhe këshillave u lihet në dorë diskrecioni për të zgjedhur dhe vlerësuar provat që shqyrtohen.

¹⁷ Raporti i Punës së Sistemit Gjyqësor për vitin 2023, Këshilli Gjyqësor i Kosovës.

Në mënyrë grafike, numri dhe lloji i masave disiplinore të marra gjatë vitit 2023 nga Këshilli Gjyqësor i Kosovës, është vendosur edhe në figurën e mëposhtme.

GRAFIKA 2

Sanksionet disiplinore të shqiptuara nga KGjK gjatë periudhës janar -dhjetor 2023.

Transferim i përhershëm nga Departamenti i Përgjithshëm, Divizioni Penal i Gjykatës Themelore në Departamentin e Përgjithshëm, Divizioni për Kundërvajtje i të njëjtës gjykatë



1

Vërejtje publike me shkrim



2

Propozim për shkarkim



2

Lirim nga përgjegjësia disiplinore



4

Vërejtje publike me shkrim dhe zvogëlim i përkohshëm i pagës në lartësi prej 40% për 4 muaj



1

5. Trajtimi i ankesave disiplinore nga sistemi prokurorial i Kosovës

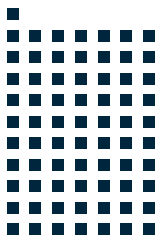
Gjatë periudhës janar - dhjetor 2023, qytetarët (personat fizik dhe juridik) kanë parashtruar 71 ankesa disiplinore ndaj prokurorëve të Prokurorive të Republikës së Kosovës¹⁸. Pjesa dërrmuese e këtyre ankesave, apo 62 ankesa disiplinore (87% e ankesave), ishin refuzuar/hedhur nga Autoritetet Kompetente të prokurorive, ndërsa ishin bërë vetëm 9 kërkesa për fillim të hetimeve disiplinore në KPK.

Në tabelën e mëposhtme është shfaqur në mënyrë grafike numri i ankesave disiplinore të parashtruara gjatë vitit 2023, numri i ankesave të hedhura/refuzuara, si dhe numri i kërkesave për fillim të hetimeve në KPK.

GRAFIKA 3

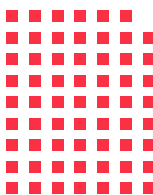
Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në sistemin prokurorial të Kosovës gjatë vitit 2023

71



Numri i ankesave disiplinore

62



Numri i ankesave të hedhura/refuzuara

9



Numri i kërkesave për fillim të hetimeve

¹⁸ Të dhëna të sigurara përmes përgjigjeve në kërkesat për qasje në dokumente publike nga ana e prokurorive.

Ndryshe nga KGJK, vendimet mbi ankesat disiplinore të hedhura/refuzuara nuk janë publikuar në ueb-faqen e KPK-së. Në lidhje më këtë, Lëvizja FOL përmes kërkesave për qasje në dokumente publike¹⁹ ka bërë përpjekje të ketë qasje në këto vendime, mirëpo sipas përgjigjeve të tyre, këto janë të dhëna konfidenciale në të cilat publiku nuk mund të ketë qasje.

FOL pas pranimit të përgjigjeve i është drejtuar përmes ankesës Agjencisë për Informim dhe Privatësi, me vendimin e saj Nr. AP-397/2024, të datës 24 qershor 2024, AIP e obligoi KPK-në të lejojë qasjen në dokumentet e kërkuara nga FOL, duke e cilësuar mosdhënien e tyre si të pajustificueshme dhe në shkelje të të drejtave për qasje në dokumente publike.

Sidoqoftë, KPK refuzoi të veprojë sipas vendimit të AIP-së, duke mos i përmbushur obligimet ligjore të saj. Si pasojë e këtij refuzimi, AIP më 15 korrik 2024 i ridërgoi një njoftim për shqiptimin e gjobës administrative KPK-së, duke i dhënë një afat shtesë prej 7 ditësh për t'iu përgjigjur kërkesës për qasje.

Vetëm pas kalimit të këtij afati, KPK i është përgjigjur kërkesës së FOL, duke nxitur shqetësime rreth transparencës brenda institucionit dhe mënyrës se si trajtohen rastet disiplinore.

Në pjesën vijuese të raportit do të paraqiten të dhënat në lidhje me numrin e ankesave të parashtruara dhe trajtimin e tyre nga autoritetet kompetente të prokurorive të Kosovës, si dhe të dhënat në lidhje me numrin e vendimeve dhe masave disiplinore të marra nga KPK. Përmes paraqitjes së këtyre të dhënave do të pasqyrohet vëllimi i punës së autoriteteve kompetente dhe KPK-së në trajtimin e rasteve disiplinore.

19 Kërkesat për qasje në dokumente publike nga FOL janë bërë me datë 03.05.2024.

Zyra e Kryeprokurorit të Shtetit

Kryeprokurori i Shtetit ka juridiksion në tërë territorin e Republikës së Kosovës dhe ka juridiksion ekskluziv mbi lëndët në shkallë të tretë pranë Gjykatës Supreme, si dhe mbi të gjitha lëndët që përfshijnë mjete të jashtëzakonshme juridike. Gjithashtu, Kryeprokurori i Shtetit mund të marrë në kompetencë secilën lëndë në secilën prokurori të Republikës së Kosovës siç është përcaktuar me ligj.

Sipas LPD-së, Kryeprokurori i Shtetit është Autoriteti Kompetent për të trajtuar ankesat për sa i përket pretendimeve për shkelje disiplinore të Kryeprokurorëve të të gjitha prokurorive. Ndonëse si pasojë e ndonjë lëshimi, mirëpo në LPD, njëjtë si për gjyqtarët e Gjykatës Supreme, nuk është përcaktuar Autoriteti Kompetent për t'u ankuar ndaj shkeljeve disiplinore të prokurorëve të angazhuar në ZKPSH.

Ndërsa sipas përgjigjes së pranuar, gjatë periudhës janar - dhjetor 2023 nuk ka pasur ndonjë ankesë disiplinore të parashtruara ndaj Kryeprokurorëve të prokurorive.

| | |
|--|----|
| Numri i anesave të parashtruara | 26 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 10 |
| Numri i ankesave të hedhura | 16 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 11

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në ZKPSH gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

Prokuroria e Apelit

LPD-së, Kryeprokurori i secilës prej prokurorive është përgjegjës për shqyrtimin e shkeljeve disiplinore të prokurorëve të asaj prokurorie.

Në Prokurorinë e Apelit gjatë vitit 2023 kanë qenë të angazhuar **9 prokurorë**. Ndërsa, sipas përgjigjeve të pranuarra përmes kërkesave për qasje në dokumente publike nga zyrtarët e këtij institucioni, tek Kryeprokurori i Prokurorisë së Apelit gjatë periudhës janar-dhjetor 2023 janë parashtruar 2 ankesa disiplinore nga qytetarët ndaj prokurorëve të kësaj prokurorie, të cilat ishin refuzuar nga ana e Autoritetit Kompetent. Gjatë kësaj periudhe nuk ishte iniciuar ex-officio ndonjë kërkesë për fillimin e hetimeve.

Fillimisht, vendimet mbi refuzimin e ankesave disiplinore nga ana e prokurorive nuk janë publikuar në ueb-faqe të KPK-së dhe janë konsideruar konfidenciale. Megjithatë, pas vendimit të AIP-së, KPK është detyruar të ofroj qasje edhe në vendimet e kësaj prokurorie. Nga analiza e vendimeve, shihet se në të dy ankesat është vendosur brenda afatit të paraparë me ligj.



| | |
|--|---|
| Numri i ankesave të parashtruara | 2 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 2 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 12 Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në PA gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

Prokuroria Speciale

Sipas LPD-së, Kryeprokurori i Prokurorisë Speciale është përgjegjës për të shqyrtuar ankesat sa i përket pretendimeve për shkelje disiplinore të prokurorëve të kësaj prokurorie.

Në këtë prokurori gjatë vitit 2023 ishin të angazhuar gjithsej **17 prokurorë**. Ndërkaq, sipas të dhënave të siguruar përmes kërkesave për qasje në dokumente publike nga kjo prokurori, gjatë periudhës janar - dhjetor 2023, qytetarët kanë parashtruar 3 ankesa disiplinore ndaj prokurorëve të kësaj prokurorie, të cilat ishin refuzuar nga ana e Autoritetit Kompetent. Ndërkaq, gjatë kësaj periudhe nuk ishte iniciuar ndonjë procedurë ex-officio nga Autoriteti Kompetent.

Sikurse në rastet e prokurorive të tjera, edhe vendimet e kryeprokurorit të kësaj prokurorie nuk ishin publikuar në ueb-faqen e KPK-së.

Megjithatë, ndryshe nga prokuroritë tjera, përmes kërkesës për qasje në dokumente publike PSRK na ka ofruar qasje në vendimet e kërkuara, ku ishin anonimizuar të gjitha të dhënat, përfshirë edhe datën e parashtrimit të ankesës. Pavarësisht kësaj, është e rëndësishme të theksohet se Prokuroria Speciale këto të dhëna nuk i ka konsideruara konfidenciale, sikurse prokuroritë tjera.

Për shkak të fshehjes së datës së parashtrimit të ankesave, nuk ka qenë e mundur verifikimi nëse për t'o është vendosur brenda periudhës së paraparë.



| | |
|--|---|
| Numri i ankesave të parashtruara | 3 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 3 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 13

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në PS gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

Prokuroria Themelore e Prishtinës

Sipas ligjit, Kryeprokurori i Prokurorisë Themelore të Prishtinës është përgjegjës për të shqyrtuar ankesat e parashtruara ndaj prokurorëve të kësaj prokurorie. Në këtë prokurori gjatë vitit 2023 kanë qenë të angazhuar gjithsej **52 prokurorë**.

Sipas përgjigjeve të pranuar përmes kërkesave për qasje në dokumente publike nga zyrtarët e Prokurorisë Themelore të Prishtinës, gjatë kësaj periudhe janë parashtruar 34 ankesa disiplinore ndaj prokurorëve të kësaj prokurorie, ndërsa 3 kërkesa janë iniciuara sipas detyrës zyrtare. Prej tyre, 28 ankesa ishin refuzuar nga Autoriteti Kompetent. Ndërkaq në anën tjetër, janë bërë 6 kërkesa për fillim të hetimeve disiplinore në KPK.

Kjo prokurori nuk është përgjigjur fare në kërkesat tona për qasje në vendimet mbi hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore, ndryshe nga prokuroritë tjera të cilat këto të dhëna i kanë konsideruar konfidenciale. Ndërsa pas vendimit të AIP-së, KPK u detyrua të ofroj qasje edhe në këto vendime disiplinore.



| | |
|--|-----------|
| Numri i ankesave të parashtruara | 34 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 3 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 28 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 6 |

TABELA 14

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në PThP gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

Prokuroria Themelore e Mitrovicës

Kryeprokurori i Prokurorisë Themelore të Mitrovicës është Autoriteti Kompetent për të shqyrtuar ankesat disiplinore të parashtruara ndaj prokurorëve të kësaj prokurorie.

Gjatë vitit 2023, në këtë prokurori kanë qenë të angazhuar gjithsej **10 prokurorë**. Ndërkaq, sipas përgjigjeve në kërkesat për qasje në dokumente publike nga ky institucion, gjatë kësaj periudhe është parashtruar vetëm 1 ankesë disiplinore ndaj prokurorëve të kësaj prokurorie.

Kjo ankesë ishte refuzuar nga ana e Autoritetit Kompetent. Ndërsa në anën tjetër, nuk kishte ndonjë kërkesë për inicim të procedurës disiplinore ex-officio.

Edhe zyrtarët e kësaj prokurorie i kanë konsideruar konfidenciale vendimet mbi hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore. Mirëpo pas vendimit të AIP, KPK ka dhënë qasje në vendimin mbi refuzimin e ankesës, në të cilën shihet se është vendosur brenda kohës së paraparë me ligj.



| | |
|--|---|
| Numri i ankesave të parashtruara | 1 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 1 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 15

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në P.Th. e Mitrovicës gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

Prokuroria Themelore e Pejës

Kryeprokurori i Prokurorisë Themelore të Pejës është Autoriteti Kompetent për të shqyrtuar ankesat disiplinore të parashtruara ndaj prokurorëve të kësaj prokurorie. Gjatë vitit 2023, në këtë prokurori kanë qenë të angazhuar gjithsej **16 prokurorë**.

Sipas përgjigjeve në kërkesat për qasje në dokumente publike nga ky institucion, gjatë kësaj periudhe janë parashtruar 13 ankesa disiplinore ndaj prokurorëve të kësaj prokurorie. Prej tyre, 12 ankesa disiplinore janë refuzuar/hedhur nga ana e Autoritetit Kompetent. Kërkesa për fillim të hetimeve ex-officio nuk kishte pasur. Ndërsa gjatë kësaj periudhe ishte bërë 1 kërkesë për fillim të procedurës disiplinore.

Njëjtë sikurse në 7 prokuroritë tjera, edhe zyrtarët e kësaj prokurorie i kanë konsideruar konfidenciale vendimet mbi hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore. Por, pas vendimit të AIP-së, KPK u detyrua të ofroj qasje edhe në këto vendime disiplinore. Nga analiza e vendimeve, shihet se në të gjitha rastet ishte vendosur brenda periudhës së paraparë me ligj, me përjashtim të 1 rasti (Vendimi AP nr.01/2023), në të cilën ishte vendosur me vonesë prej 1 muaji.²⁰

Gjithashtu, nga vendimet e dërguara shihet se 12 ankesat ishin hedhur nga ana e autoriteteve kompetente, dhe atë me arsyetimin se të njëjtat (ankesat) nuk kanë qenë të bazuara. Ndërsa në lidhje me këtë, rregullorja qartë parasheh se autoriteti kompetent e refuzon ankesën nëse konstaton se ankesa është e pabazuar apo dukshëm jo serioze, ndërsa e hedh atë në rast se konstaton se shkelja është parashkruar apo është anonime.



| | |
|--|-----------|
| Numri i ankesave të parashtruara | 12 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 1 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 12 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 1 |

TABELA 16

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në PTh e Pejës gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

²⁰ Ankesa ishte bërë me datë 14 dhjetor 2022 ndërsa vendimi ishte marrë me 10 shkurt 2023.

Prokuroria Themelore e Prizrenit

Kryeprokurori i Prokurorisë Themelore të Prizrenit është Autoriteti Kompetent për të shqyrtuar ankesat disiplinore të parashtruara ndaj prokurorëve të kësaj prokurorie.

Gjatë vitit 2023, në këtë prokurori kanë qenë të angazhuar gjithsej **14 prokurorë**. Ndërkaq sipas përgjigjeve në kërkesat për qasje në dokumente publike, gjatë periudhës janar – dhjetor 2023, janë parashtruar 9 ankesa disiplinore nga ana e qytetarëve për prokurorët e kësaj prokurorie, 7 prej të cilave ishin refuzuar nga ana e Autoritetit Kompetent. Gjithashtu, gjatë kësaj periudhe janë bërë 2 kërkesa ex-officio për fillim të hetimeve. Edhe zyrtarë e kësaj prokurorie i kanë konsideruar konfidenciale vendimet mbi hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore, mirëpo pas vendimit të AIP-së, KPK u detyra të ofroj qasje edhe në vendimet e kësaj prokurorie.

Nga analiza e përgjithshme e vendimeve, shihet se për pretendimet e ngritura është vendosur brenda afatit të paraparë në ligj dhe rregullore. Vendimet refuzuese gjithashtu kanë pasur sqarime të mjaftueshme, duke i shtjelluar provat të cilave autoriteti kompetent i'a ka falur besimin.



| | |
|--|----------|
| Numri i ankesave të parashtruara | 9 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 2 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 0 |
| Numri i ankesave të hedhura | 7 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 2 |

TABELA 17

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në PTh. e Prizrenit gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

Prokuroria Themelore e Ferizajt

Kryeprokurori i Prokurorisë Themelore të Ferizajt është Autoriteti Kompetent për të shqyrtuar ankesat disiplinore të parashtruara ndaj prokurorëve të kësaj prokurorie. Gjatë vitit 2023, në këtë prokurori kanë qenë të angazhuar gjithsej **14 prokurorë**.

Sipas përgjigjeve në kërkesat për qasje në dokumente publike, gjatë periudhës janar – dhjetor 2023 janë parashtruar gjithsej 3 ankesa disiplinore nga ana e qytetarëve për prokurorët e kësaj prokurorie, ankesa këto të cilat ishin refuzuar nga ana e Autoritetit Kompetent. Ndërsa nuk kishte kërkesa ex officio, dhe kërkesa për fillim të hetimeve disiplinore në KPK.

Edhe zyrtarë e kësaj prokurorie i kanë konsideruar konfidenciale vendimet mbi hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore, dhe qasja në to u sigurua vetëm pas vendimit të AIP-së. Nga vendimet e analizuara, shihet se autoriteti kompetent ka vendosur brenda periudhës së paraparë për pretendimet e ngritura, si dhe vendimet kanë qenë mirë të arsyetuara. Por, sikurse tek Prokuroria Themelore e Pejës, edhe në vendimet e kësaj prokurorie është vërejtur se vendimet janë hedhur gabimisht në vend të refuzimit. Pra të njëjtat janë hedhur për shkak se kanë qenë të pabazuara.



| | |
|--|----------|
| Numri i ankesave të parashtruara | 3 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 0 |
| Numri i ankesave të hedhura | 3 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 18

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në P.Th. e Ferizajt gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

Prokuroria Themelore e Gjilanit

Kryeprokurori i Prokurorisë Themelore të Gjilanit është Autoriteti Kompetent për të shqyrtuar ankesat disiplinore të parashtruara ndaj prokurorëve të kësaj prokurorie. Gjatë vitit 2023, në këtë prokurori kanë qenë të angazhuar gjithsej **15 prokurorë**.

Sipas përgjigjeve në kërkesat për qasje në dokumente publike, gjatë periudhës janar – dhjetor 2023, janë parashtruar gjithsej 5 ankesa disiplinore nga ana e qytetarëve për prokurorët e kësaj prokurorie, ankesa këto të cilat ishin refuzuar nga ana e Autoritetit Kompetent.

Edhe zyrtarë e kësaj prokurorie i kanë konsideruar konfidenciale vendimet mbi hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore. Por, pas vendimit të AIP-së, KPK u detyrua të ofroj qasje edhe në këto vendime disiplinore.

Për ankesat e paraqitura është vendosur brenda periudhës së paraparë me ligj dhe rregullore, ndërsa vendimet kanë pasur sqarime dhe mbështetje ligjore.



| | |
|--|----------|
| Numri i ankesave të parashtruara | 5 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 5 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 18

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në PTh. e Gjilanit gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

Prokuroria Themelore e Gjakovës

Kryeprokurori i Prokurorisë Themelore të Gjakovës është Autoriteti Kompetent për të shqyrtuar ankesat disiplinore të parashtruara ndaj prokurorëve të kësaj prokurorie. Gjatë vitit 2023, në këtë prokurori kanë qenë të angazhuar gjithsej 14 prokurorë.

Sipas përgjigjeve të zyrtarëve të kësaj prokurorie në kërkesën për qasje në dokumente publike, gjatë periudhës janar – dhjetor 2023, është parashtruar vetëm 1 ankesë disiplinore nga ana e qytetarëve për prokurorët e kësaj prokurorie, e cila ishte refuzuar nga ana e Autoritetit Kompetent, ndërsa nuk kishte kërkesa të filluara ex-officio. Rrjedhimisht, nuk ishte bërë ndonjë kërkesë për fillim të hetimeve disiplinore në KPK. Edhe zyrtarët e kësaj prokurorie fillimisht i kanë konsideruar konfidenciale vendimet mbi hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore. Por, sikurse në rastet e prokurorive të tjera, qasja në këto vendime u siguria vetëm pas vendimit të AIP-së.

Vendimi është marrë brenda kohës së paraparë me ligj dhe rregullore, dhe i njëjti është arsyetuar, duke vënë dritë mbi të gjitha provat/faktet e marra për bazë nga autoriteti kompetent.



| | |
|--|---|
| Numri i ankesave të parashtruara | 1 |
| Numri i ankesave të filluara sipas detyrës zyrtare | 0 |
| Numri i ankesave të refuzuara | 1 |
| Numri i ankesave të hedhura | 0 |
| Numri i kërkesave për fillim të hetimeve | 0 |

TABELA 19

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore në PTh. e Gjakovës gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

Analizë e përgjithshme e shkaqeve të paraqitjes së ankesave ndaj prokurorëve dhe arsyetimit të vendimeve

Ndonëse, siç u theksua edhe në pjesët tjera, prokuroritë dhe vetë Këshilli Prokurorial i Kosovës, fillimisht i kishin konsideruar konfidenciale vendimet e autoriteteve kompetente mbi hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore, pas vendimit të AIP-së, Këshilli Prokurorial i Kosovës u obliguar që të ofroj qasje në këto vendime.

Edhe pas vendimit të AIP-së, KPK vazhdoi të injoroj obligimin e saj të paraparë në këtë vendim. Në vend që të zbatonte vendimin brenda afateve të caktuara, KPK-ja vazhdoi të refuzonte dhënien e qasjes në këto dokumente. Si pasojë e këtij refuzimi, AIP përsëri dërgoi një njoftim për shqiptimin e gjobës administrative KPK-së, duke i dhënë një afat shtesë prej 7 ditësh për t'iu përgjigjur kërkesës për qasje. KPK qasjen në këto dokumente e ofroj vetëm pas kalimit të këtij afati.

Kjo mungesë transparence tregon një mospërfillje të thellë nga ana e këtij institucioni ndaj obligimeve ligjore, që kanë për qëllim të sigurojnë që publiku dhe palët e interesuara të kenë qasje në informacionet mbi funksionimin e sistemit disiplinor. Një qasje e tillë jo vetëm që dëmton besimin e qytetarëve në sistemin prokurorial, por gjithashtu minon përpjekjet për llogaridhënie dhe përmirësim të vazhdueshëm.

Nga analiza e përgjithshme e këtyre vendimeve, është vërejtur se një nga shkaqet më të shpeshta të paraqitjes së këtyre ankesave ka qenë shkelja e Kodit të Etikës Profesionale të Prokurorëve, veçanërisht gjatë zhvillimit të seancave gjyqësore. Në ankesat e tyre qytetarët kanë ngritur shqetësime të shumta, jo vetëm për mënyrën se si prokurorët kryejnë funksionet e tyre, por edhe për integritetin e tërë procesit gjyqësor.

Në anën tjetër, edhe vendimet e kryeprokurorëve të prokurorive kanë qenë mirë të arsyetuara. Provat e përzgjedhura për t'u përshkruar në vendim kanë qenë bazë e mjaftueshme për justifikimin e vendimeve të marra.

Çdo pikë e pretenduar nga qytetarët është trajtuar me kujdes, dhe vendimet për hedhjen/refuzimin e ankesave disiplinore kanë qenë të bazuara në argumente të qarta ligjore, duke respektuar standardet ligjore për trajtimin e ankesave disiplinore.

Në shumicën e rasteve të shqyrtuara, autoritetet kompetente kanë vendosur brenda afateve të parashikuara me ligj dhe rregullore, duke dëshmuar një përputhje të përgjithshme me kërkesat kohore për trajtimin e ankesave disiplinore. Megjithatë, ka pasur edhe përjashtime. Vendimi AD. Nr 01/2023²¹ i Prokurorisë Themelore të Pejës u mor me një vonesë prej afërsisht një muaji, duke shkelur kështu afatet e parashikuara në ligj dhe rregullore.

21 Ankesa u bë me 14 dhjetor 2022, vendimi është marrë me 10 shkurt 2023.

Vendimet e Këshillit Prokurorial të Kosovës

Bazuar në përgjigjet e siguruara përmes kërkesave për qasje në dokumente publike të zyrtarëve të prokurorive, KPK gjatë vitit 2023 ka pranuar 9 kërkesa për fillim të hetimeve disiplinore nga Autoritetet Kompetente (Kryeprokurorët e Prokurorive).

Gjatë vitit 2023, KPK përmes paneleve hetimore ka marrë 5 vendime disiplinore dhe ka shqiptuar këto masa disiplinore:

- **"Vërejtje jo publike me shkrim" → (2 vendime);**
- **"Vërejtje publike me shkrim" → (2 vendime);**
- **"Ulje të pagës për 30% për një vit" → (2 vendime);**

Pra kjo nënkupton se pjesa më e madhe e masave disiplinore të shqiptuara nga KPK gjatë vitit 2023 kanë qenë vërejtje publike dhe jo publike. Kjo tregon mjaft për mënyrën e trajtimit të rasteve disiplinore në KPK dhe masën e ashpërsisë së këtyre vendimeve. Ndërkohë, mos-publikimi i vendimeve të autoriteteve kompetente të prokurorive në ueb-faqe të saj dhe konsiderimi i tyre si dokumente konfidenciale, pavarësisht se të njëjtat publikohen nga ana e KGJK-së, hedh dritë mbi mungesën e transparencës së KPK-së në lidhje me vendimet e marra.

Vendimet e KPK-së janë publikuar në ueb-faqen zyrtare të këtij institucioni. Nga analiza e përgjithshme e tyre rezulton se vendimet mbi vendosjen e sanksioneve disiplinore kanë qenë të arsyetuara. Megjithatë, mbetet sfidë të vlerësohet nëse arsyetimi është gjithmonë objektiv dhe i paanshëm, pasi mbetet në diskrecion të paneleve hetimore dhe këshillave për të përzgjedhur dhe vlerësuar provat për shqyrtim.

Në mënyrë grafike, lloji i sanksioneve disiplinore të shqiptuara nga KGJK mund të gjendet edhe në figurën e mëposhtme.

"Ulje të pagës për 30% për një vit"



Vërejtje publike me shkrim



Vërejtje jo publike me shkrim



6. Ankesat e parashtruara tek Avokati i Popullit

Për shkak të rolit të Institucionit të Avokatit të Popullit në zbatimin e ligjit dhe mbrojtjen e të drejtave të njeriut, LPD ka lejuar mundësinë e parashtrimit të ankesave disiplinore nga personat fizik dhe juridik për shkeljet disiplinore të gjyqtarëve dhe prokurorëve edhe tek Avokati i Popullit. Ky mekanizëm shtesë u ofron një kanal të rëndësishëm për të raportuar sjelljet e pahijshme të autoriteteve gjyqësore dhe prokuroriale, duke siguruar një mbikëqyrje më të gjerë mbi sistemin e drejtësisë.

Gjatë periudhës janar-dhjetor 2023, Avokati i popullit ka pranuar 11 ankesa disiplinore nga ana e qytetarëve kundër gjyqtarëve dhe prokurorëve. Prej tyre, 10 ankesa janë shpallur të pranueshme, 4 ankesa ndaj gjyqtarëve dhe 6 ndaj prokurorëve ndërsa 1 ankesë është shpallur e papranueshme.²²

Ankesat e shpallura të pranueshme janë proceduar në KGJK dhe në KPK, dhe në të gjitha rastet, këshillat nuk kanë gjetur asnjë shkelje disiplinore ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve, sipas pretendimeve të ankuesve.

Në tabelën e mëposhtme është shfaqur numri i ankesave të parashtruara nga qytetarët tek Institucioni i Avokatit të Popullit, si dhe numri i ankesave të pranueshme dhe të papranueshme.


| | | |
|--|---|-----------|
|  Avokati i popullit | Numri i anesave të parashtruara | 11 |
| | Numri i ankesave të shpallura të pranueshme | 10 |
| | Numri i ankesave të shpallura të papranueshme | 1 |
| | Numri i shkeljeve disiplinore të evidentuara nga kpk dhe kgjk | 0 |

TABELA 20

Të dhënat statistikore në lidhje me ankesat disiplinore të proceduara tek Avokati i Popullit gjatë periudhës janar - dhjetor 2023.

²² Të dhëna të siguruar përmes kërkesës së qasje në dokumente publike drejtuar Avokatit të Popullit, të bërë me datë 07.05.2024.

7. Rekomandime

Bazuar në konkluzionet e këtij raporti dhe synimit për të rritur efikasitetin e trajtimit të çështjeve disiplinore ndaj gjyqtarëve dhe prokurorëve, Lëvizja FOL jep rekomandimet e mëposhtme:

- Të përcaktohet Autoriteti Kompetent tek i cili duhet të paraqiten ankesat ndaj gjyqtarëve të Gjykatës Supreme të Republikës së Kosovës, prokurorëve të angazhuar në Zyrën Kryeprokurorit të Shtetit, si dhe ndaj gjyqtarëve të degëve të gjykatave themelore. Ky boshllëk ligjor kërkon vëmendje urgjente dhe duhet të korrigjohet në amendamentet e ardhshme të LPD - së.

- Të parashihet mundësia e ankimit në rastet kur Kryetari i Gjykatës/Kryeprokurori i Prokurorisë, duke vepruar si Autoriteti Kompetent, zgjedh të hedhë poshtë/refuzoj ankesat ose pretendimet kundër ndonjë gjyqtari/prokurori.

- Të publikohen të gjitha vendimet mbi refuzimin/hedhjen e ankesave disiplinore në ueb - faqen zyrtare të KPK - së dhe KGJK - së. Kjo do të ndihmojë në rritjen e ndërgjegjësimit të publikut dhe rritjen e besimit të qytetarëve në sistemin e drejtësisë.

- Në baza të rregullta mujore, KGJK dhe KPK të informojnë qytetarët për të dhënat periodike për parashtrimin e ankesave kundër gjyqtarëve dhe prokurorëve.

- Të respektohet në përpikmëri afati prej 30 ditësh për trajtimin e ankesave disiplinore, si dhe të njoftohen me kohë palët për vendimin e marrë.

- Të parashihën masa më të ashpra disiplinore ndaj gjyqtarëve apo prokurorëve nga Këshilli përkatës në rastet kur ndaj të njëjtëve shqiptohen disa herë radhazi sanksione disiplinore.

- Të organizohen fushata të përbashkëta të Këshillit Gjyqësor të Kosovës dhe Këshillit Prokurorial të Kosovës, me qëllim të promovimit dhe inkurajimit të qytetarëve që të ushtrojnë të drejtën e ankesës kundër gjyqtarëve dhe prokurorëve.
