

FOL

Performanca e sistemit prokurorial dhe gjyqësor në luftën kundër korrupsionit gjatë vitit 2023

ANALIZË STATISTIKORE



Performanca e sistemit prokurorial dhe gjyqësor në luftën kundër korrupsionit gjatë vitit 2023

ANALIZË STATISTIKORE

Titulli: Performanca e sistemit prokurorial dhe gjyqësor në luftën kundër korrupsionit gjatë vitit 2023 (analizë statistikore)

Autor: Lëvizja FOL

Viti i botimit: 2024

Publikuar nga: Lëvizja FOL

Andrea Gropa nr.35 Prishtinë 10000, Republika e Kosovës

info@levizjafol.org +383 (0)49 131 542

Të drejtat e autorit © 2024. Lëvizja FOL. Të gjitha të drejtat e rezervuara. Asnjë pjesë e këtij publikimi nuk mund të riprodhohet, të ruhet në ndonjë sistem të ruajtjes së të dhënave apo të transmetohet, në asnjë formë apo mënyrë elektronike, mekanike, fotokopjuese, incizuese apo tjetër, pa pëlqimin paraprak me shkrim nga ana e botuesit.

* Qëndrimet e shprehura në këtë punim jo domosdoshmërisht paraqesin ato të Byrosë së Narkotikëve Ndërkombëtar dhe Çështjeve të Zbatimit të Ligjit (INL).

Përmbajtja

1. Hyrje	6
2. Metodologjia	8
3. Përmbledhja ekzekutive	9
4. Performanca e sistemit prokurorial në trajtimin e lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023	13
4.1 Fluksi i lëndëve.....	18
4.2 Norma e zgjidhjes së lëndëve (clearance rate).....	21
4.3 Norma e qarkullimit të lëndëve (case turnover ratio).....	24
4.4 Kohëzgjatja e zgjidhjes së lëndëve (disposition time)	27
4.5 Indeksi i lëndëve të grumbulluara.....	30
5. Performanca e sistemit gjyqësor në zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023	33
5.1 Fluksi i lëndëve.....	38
5.2 Norma e zgjidhjes së lëndëve (clearance rate).....	40
5.3 Norma e qarkullimit të lëndëve (case turnover ratio).....	43
5.4 Kohëzgjatja e zgjidhjes së lëndëve (disposition time)	46
5.5 Indeksi i lëndëve të grumbulluara.....	49
6. Rekomandime	58

1. Hyrje

Perceptimi shoqëror për nivelin e lartë të pranisë së korrupsionit vazhdon të mbetet një ndër sfidat kryesore me të cilat përballet aparati shtetëror në përgjithësi dhe shoqëria kosovare në veçanti. Studimet e fundit mbi korrupsionin në vend tregojnë se në shoqërinë kosovare vazhdon të ekzistoj një perceptim i lartë mbi praninë e korrupsionit në institucione publike. Prandaj, bazuar në këto humltime, metodat dhe lufta ndaj uljes së nivelit të korrupsionit doemos duhet të jenë sistematike dhe mirë të planifikuara, duke shtuar këtu harmonizimin e legjislacionin tonë kombëtar me praktikën e legjislacionit të Bashkimit Evropian. Nevoja për luftimin e korrupsionit si fenomen negativ, përveç që është domosdoshmëri, paralelisht reflekton dhe dëshirën për zhvillim dhe funksionim efikas të institucioneve shtetërore.

Prokuroria si organ bartës i hetuesisë dhe gjykata si titullar i ndarjes së drejtësisë, kanë për obligim që t'i dalin ballë detyrës së tyre në drejtim të luftimit të korrupsionit. Kështu, qytetaria aktive dhe një sistem i drejtësisë me predispozita për veprim efikas janë garanci për kallëzimin dhe zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit. Luftimi dhe parandalimi i kësaj dukurie negative bëhet nëpërmjet bashkëveprimit institucional, të bazuar në respektimin e plotë të standardeve ligjore. Bashkëpunimi i ndërtuar ndërmjet veprimit të organeve të drejtësisë, është hapi i parë i rëndësishëm dhe thelbësor drejt luftimit të korrupsionit.

Dihet se ndjekja e kryerësve të veprave penale bie në barrë të Prokurorit të Shtetit si institucion i pavarur me autoritet dhe përgjegjësi për ndjekjen penale të personave të akuzuar për ndonjë veprë penale, të rregulluar me ligj. Ky 'tagër' i sistemit prokurorial natyrisht bëhet më i rëndë, duke marrë parasysh nivelin e përhapjes së korrupsionit, fakt që përmendet edhe në konstatimet e dhëna në Raportin e Progresit të Komisionit Evropian për Kosovën për vitin 2023, ku thuhet se gjatë vitit gjegjës është arritur progres i kufizuar, përfshirë hetimin dhe ndjekjen penale të rasteve të nivelit të lartë, në konfiskimin e pasurive si dhe përmes krijimit të departamenteve speciale që trajtojnë rastet në lidhje me korrupsionin e nivelit të lartë (dhe krimin e organizuar) në gjykata¹. Prandaj, duke i marrë parasysh këto rrethana faktike mund të themi lirshëm se funksionimi sistemor i prokurorisë, i ndërtuar mbi standardet më të larta profesionale dhe në respektimin e normave të trasuara nga ana e organeve kryesore të Bashkimit Evropian, janë pikësynimi mbi të cilën do të duhej të punonte i gjithë sistemi prokurorial në Republikën e Kosovës.

Sistemi gjyqësor përbën hallkën e cila bën ndarjen e drejtësisë. Gjykatat e të gjitha niveleve të Republikës së Kosovës, duke pasur parasysh gjendjen e korrupsionit të cilën e kanë përballë, duhet që në mënyrë efektive të përballen me rastet e korrupsionit. Rezultati i mirë i punës së gjykatave është indikator real i seriozitetit shtetëror në luftën ndaj korrupsionit. Prandaj, efikasiteti i gjyqësorit në zgjidhjen e rasteve të korrupsionit në afat të arsyeshëm dhe në mënyrë profesionale nënkupton uljen dhe parandalimin serioz të veprave penale të korrupsionit.

¹ DOKUMENT PUNE I PERSONELIT TË KOMISIONIT, Bruksel, 8.11.2023.

Sfidë tjetër brenda sistemit të drejtësisë, pra sistemit gjyqësor dhe prokurorial, na paraqitet edhe matja e kualitetit, funksionalitetit, efikasitetit, transparencës, nivelit të respektimit të standardeve organizative etj. Analizimi i parametrave të përcaktuara shërben që të vlerësohet gjendja e kualitetit dhe efektivitetit të drejtësisë. Duke i analizuar dhe vlerësuar parametrat e tillë shenjësohen mangësitë e veprimit sistematik të organeve të drejtësisë dhe vendosen standardet gjithëpërfshirëse të forcimit të kualitetit të drejtësisë.

Duke marrë parasysh atë që u tha më lartë, të dhënat e vetme me të cilat mund të analizojmë performancën e gjykatave dhe prokurorive, janë të dhënat statistikore zyrtare të ofruara nga vet gjykatat dhe prokuroritë. Konstruktimi i rezultatit të të dhënave mbi performancën e kualitetit dhe efektivitetit të gjykatave dhe prokurorive të Republikës së Kosovës në këtë raport synohet të bëhet duke e përdorur metodologjinë e Komisionit Evropian për Efikasitetin e Drejtësisë (CEPEJ).

Pra, përmes të dhënave zyrtare të pranuar nga Këshilli Gjyqësor i Kosovës dhe Këshilli Prokurorial i Kosovës, duke i gërshetuar me formulat e CEPEJ-it, do të mund të vlerësojmë punën e gjykatave dhe prokurorive mbi lëndët e korrupsionit në mënyrë specifike. Vlerësimi i tillë, në bazë të të dhënave mbi lëndët nga rastet e korrupsionit, do të na mundësojë që të kemi parasysh fluksin e lëndëve me të cilin përballen gjykatat dhe prokuroritë gjatë një viti kalendarik, normën e arritur të zgjidhjes së lëndëve, vlerësimin e normës së qarkullimit të lëndëve, trendin e nivelizimit të lëndëve, kohëzgjatjen procedurale të trajtimit të lëndëve dhe indeksin e lëndëve të grumbulluara.

2. Metodologjia

Ky raport adreson çështjen e performancës dhe efikasitetit të sistemit gjyqësor dhe atij prokurorial në zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit, si dhe shtjellon nivelin e ngarkesës së punës së këtyre institucioneve në zgjidhjen e këtyre lëndëve. Raporti është bazuar në të dhënat statistikore zyrtare të pranuar nga Këshilli Prokurorial i Kosovës (KPK) dhe Këshilli Gjyqësor i Kosovës (KGJK) për vitin 2023, ndërsa për matjen e performancës së këtyre institucioneve mbi bazën e këtyre statistikave zyrtare, FOL ka përdorur metodologjinë e Komisionit Evropian për Efikasitetin e Drejtësisë (CEPEJ).²

Të gjitha statistikatat e paraqitura në këtë raport përfshijnë vetëm një grup të veçantë të veprave penale, më saktësisht Kapitullin XXXIII të Kodit Penal të Republikës së Kosovës, që titullohet **“Korrupsioni zyrtar dhe veprat penale kundër detyrës zyrtare”** dhe përfshinë nenet 414-430. Këto statistika përfshijnë vetëm veprat penale me kryerës të njohur (PP).

Efikasiteti i Prokurorisë Speciale dhe shtatë prokurorive themelore (Prishtinë, Mitrovicë, Pejë, Prizren, Gjiilan, Ferizaj, Gjakovë), në një rën anë, dhe e shtatë gjykatave themelore të Kosovës, në anën tjetër, kanë qenë pjesë e matjes së performancës dhe e monitorimit në këtë raport. Kjo matje nuk përfshinë cilësinë e lëndëve, cilësinë e punës së prokurorive dhe gjykatave, cilësinë e shërbimit të administratës apo integritetin dhe profesionalizmin e prokurorëve dhe gjyqtarëve, por vetëm analizën numerike të tyre.

Fushat në të cilat FOL është bazuar për matjen e performancës së prokurorisë dhe gjyqësorit janë si në vazhdim: 1) *fluksi i lëndëve*, 2) *norma e zgjidhjes së lëndëve*, 3) *norma e qarkullimit të lëndëve*, 4) *kohëzgjatja e trajtimit të lëndëve, si dhe* 5) *indeksi i lëndëve të grumbulluara*.

Në pjesën e parë të raportit është matur performanca e sistemit prokurorial në trajtimin/zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit, përmes indikatorëve të Komisionit Evropian të Efikasitetit të Drejtësisë (CEPEJ) në nivel të përgjithshëm dhe për secilën prokurori veç e veç. Ndërsa në pjesën tjetër është analizuar performanca e sistemit gjyqësor në zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit përmes metodologjisë së CEPEJ, po ashtu në nivel të përgjithshëm dhe për secilën gjykatë veç e veç, si dhe numri dhe lloji i vendimeve të shqiptuara nga ana e gjykatave.

Matje të tillë nga statistikatat e prokurorisë përmes metodologjisë së CEPEJ, FOL ka bërë edhe në të kaluarën³, dhe të njëjtën do ta vazhdoj në mënyrë periodike edhe në muajt e ardhshëm.

² Komisioni Evropian për Efikasitetin e Drejtësisë (CEPEJ) është organi i Këshillit të Evropës, i cili përpiqet të përmirësojë efikasitetin dhe funksionimin e drejtësisë në shtetet anëtare dhe të zhvillojë dhe zbatojë instrumentet praktike të miratuara nga Këshilli i Evropës për këtë qëllim. Duhet theksuar se raporti i Lëvizjes FOL nuk është i autorizuar nga Këshilli i Evropës dhe se formulat, edhe pse janë identike, nuk janë zyrtare

³ Për më tepër, shih: [Performanca e Prokurorisë në Luftën Kundër Korrupsionit 2017](#); [Performanca e Prokurorisë në Zgjidhjen e Lëndëve të Korrupsionit gjatë vitit 2020](#), [Performanca-ne-Lendet-e-Korrupsionit-2022](#)

3. Përmbledhja ekzekutive

Matja e performancës së organeve të drejtësisë është një aktivitet i domosdoshëm në analizimin e ndërveprimit sistemor dhe funksional, ku përmes të dhënave të paraqitura identifikohen faktorët konkret të funksionimit apo mosfunksionimit strukturor dhe organizues të sistemit të drejtësisë.

Me performancë të prokurorive dhe gjykatave nënkuptojmë procesin e realizimit të veprimeve dhe detyrave. Matja e performancës së cilësisë në thelb natyrisht nuk nënkupton vetëm marrjen e shifrave statistikore, mirëpo ajo ka për qëllim vlerësimin objektiv të punës së prokurorive dhe gjykatave në Republikën e Kosovës. Cilësia dhe efektiviteti i sistemit të drejtësisë duhet të jenë gjithmonë nën "llupën" e vëzhgimit të nivelit të tyre. Lidhur me këtë, vetëm përmes një metodologjie të analizës dhe vlerësimit të vazhdueshëm të sistemit të drejtësisë mund të gjenden mangësitë që pashmangshëm duhen përmirësuar.

Në bazë të të dhënave që i kemi siguruar dhe projektimit të tyre në bazë të metodologjisë së Komisionit Evropian për Efikasitetin e Drejtësisë (CEPEJ), në këtë përmbledhje do të përshkruajmë disa nga gjetjet kryesore të këtij raporti.

- Nga 1,106 lëndët e korrupsionit sa kanë qenë në punë në shtatë prokuroritë themelore dhe në atë speciale gjatë vitit 2023 (476 prej të cilave të trashëguara nga viti paraprak dhe 630 lëndë të reja), kanë arritur të zgjidhen gjithsej 500 lëndë, përkatësisht 45 % e të gjitha lëndëve në punë. Ndërkaq pjesa prej 606 lëndëve kanë mbetur të pazgjidhura dhe janë bartur për vitin 2024.
- Ndërsa gjykatat themelore të Republikës së Kosovës gjatë vitit 2023 gjithsej në punë i kanë pasur 128 lëndë të korrupsionit (104 prej të cilave kanë qenë të trashëguara nga viti paraprak dhe 24 lëndë të reja), ndërsa kanë arritur të zgjidhin 56 lëndë, apo 44 % të të gjitha lëndëve që i kanë pasur në punë.
- Sfiduese vazhdon të mbetet bartja e numrit të madh të lëndëve nga viti në vit. Në vitin 2023, në prokuroritë themelore të Republikës së Kosovës dhe në atë speciale ishin bartur gjithsej 476 lëndë të korrupsionit nga viti paraprak, apo 43% e lëndëve në punë.
- Ndërsa në gjykatat themelore të Republikës së Kosovës në vitin 2023 ishin bartur 104 lëndë nga viti paraprak, përkatësisht 81 % e lëndëve që kanë qenë në punë.

- Norma e zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit në të gjitha prokuroritë e Republikës së Kosovës për vitin 2023 rezultoi të jetë 79% që nënkupton së numri i lëndëve të zgjidhura gjatë kësaj periudhe ishte më i ulët se numri i lëndëve të reja të pranuar gjatë vitit. Ndërsa norma e zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit në të gjitha gjykatat themelore gjatë vitit 2023 ishte 233%, që nënkupton se numri i lëndëve të zgjidhura gjatë kësaj periudhe (56 lëndë) e tejkalon numrin e lëndëve të reja (24 lëndë) të krijuara gjatë vitit.
- Norma e qarkullimit të lëndëve gjatë kësaj periudhe në prokuroritë themelore dhe atë speciale ishte 0.82, që është krijuar mbi faktin se numri i lëndëve të zgjidhura gjatë kësaj periudhe ishte më i ulët në raport me lëndët që kanë mbetur të pazgjidhura. Ndërsa norma e qarkullimit të lëndëve në gjykatat themelore të Republikës së Kosovës gjatë vitit 2023 është arritur 0.77, meqë sistemi gjyqësor ka arritur të zgjidh vetëm 56 lëndë nga 128 sa i ka pasur në punë, përkatësisht vetëm 44 % të të gjitha lëndëve që i ka pasur në punë, ndërsa 72 lëndë kanë mbetur të pazgjidhura dhe janë bartur për vitin 2024.
- Kohëzgjatja e përfundimit të të gjitha lëndëve të korrupsionit të Prokurorisë Speciale dhe të shtatë Prokurorive Themelore që janë bartur në vitin 2024, sipas trendit të zgjidhjes së tyre, do të jetë 445 ditë. Ky numër është arritur duke marrë për bazë raportin ndërmjet normës së qarkullimit të lëndëve që e kanë arritur prokuroritë gjatë vitit 2023 (0.82%) dhe numrit të ditëve brenda një viti (365 ditë). Ndërsa kohëzgjatja e zgjidhjes së këtyre lëndëve në gjykatat themelore të Republikës së Kosovës, që në këtë vit kishin mbetur të pazgjidhura, sipas trendit të zgjidhjes së tyre, është 474 ditë.
- Indeksi i lëndëve të grumbulluara në Prokurorin e Shtetit gjatë vitit 2023 është arritur në 0.95 dhe ka rrjedhur si pasojë e faktit se numri i lëndëve të korrupsionit të trashëguara (të bartura) nga vitet paraprake është më i ulët në raport me numrin e lëndëve të zgjidhura gjatë këtij viti. Ndërsa indeksi i zgjidhjes së lëndëve në gjykatat themelore Kosovës është arritur 1.85, për shkak se numri i lëndëve të trashëguara nga viti paraprak ishte dukshëm më i madh, se numri i lëndëve të zgjidhura gjatë këtij viti.
- Me fluksin më të madh të lëndëve të korrupsionit gjatë kësaj periudhe është përballur Prokuroria Themelore e Prishtinës, e cila në punë ka pasur 466 lëndë. Ndërkaq prokuroria me fluksin më të ulët të lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 ka qenë Prokuroria Themelore e Pejës, e cila në punë ka pasur gjithsej 56 lëndë të korrupsionit. Ndërsa sa i përket gjykatave themelore të Republikës së Kosovës, me fluksin më të madh të lëndëve është përballur Gjykata Themelore e Prishtinës, me 38 lëndë në punë, ndërsa më fluksin më të ulët të këtyre lëndëve është përballur Gjykata Themelore e Gjakovës, me gjithsej 4 lëndë në punë.
- Sipas statistikave të Këshillit Prokurorial të Kosovës, prokuroria që ka arritur rezultatet më të mira në trajtimin e rasteve të korrupsionit gjatë kësaj periudhe është Prokuroria Themelore e Gjilanit, e cila gjatë kësaj periudhe ka arritur normën më të lartë të qarkullimit të lëndëve (3.71 %), indeksin më të ulët të lëndëve të grumbulluara (0.09) si dhe kohën më të shkurtë të nevojshme për zgjidhjen e lëndëve që këtë vit kishin ngelur të pazgjidhura (98 ditë). Me fjalë të tjera, nga 66 lëndë të korrupsionit sa ka pasur në punë, kjo prokurori ka arritur të zgjidh 52 prej tyre, apo 79 %.

- Ndërkaq prokuroria me rezultatet më të dobëta në trajtimin e lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 ishte Prokuroria Themelore e Mitrovicës, e cila nga 134 lëndë sa ka pasur në punë gjatë këtij viti, ka arritur të zgjidh vetëm 38 prej tyre, apo vetëm 28 % të të gjitha lëndëve. Kjo prokurori gjatë kësaj periudhe ka arritur normën më të ulët të qarkullimit të lëndëve (41%), normën më të ulët të zgjidhjes së lëndëve (0.39 %) si dhe indeksin më të lartë të lëndëve të grumbulluara (2.42).
- Ndërsa sipas të dhënave të pranuar nga Këshilli Gjyqësor i Kosovës, rezultatet më të mira në zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit gjatë kësaj periudhe i ka arritur Gjykata Themelore e Prishtinës, e cila gjatë kësaj periudhe e ka arritur normën më të lartë të zgjidhjes së lëndëve (2.33%) dhe normën më të lartë të qarkullimit të lëndëve (1.53). Me fjalë të tjera, nga 38 lëndë të korrupsionit sa ka pasur në punë kjo gjykatë, ka arritur të zgjidh 23 lëndë apo 61% të lëndëve të korrupsionit në punë.
- Ndërsa gjykata me rezultatet më të dobëta në trajtimin e lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 është Gjykata Themelore e Gjakovës, e cila nga 33 lëndë sa ka pasur në punë gjatë këtij viti, ka arritur të zgjidh vetëm 11 prej tyre, apo vetëm 33 % të të gjitha lëndëve. Kjo gjykatë gjatë kësaj periudhe ka arritur normën më të ulët të qarkullimit të lëndëve (0.45%), indeksin më të madh të lëndëve të grumbulluara (2.60), si dhe kohën më të gjatë të nevojshme për të zgjidhur lëndët që këtë kohë kishin mbetur të pazgjidhura (811 ditë).

4

**Performanca e
sistemit prokurorial
në zgjidhjen e lëndëve
të korrupsionit gjatë
vitit 2023**

4. Performanca e sistemit prokurorial në trajtimin e lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023

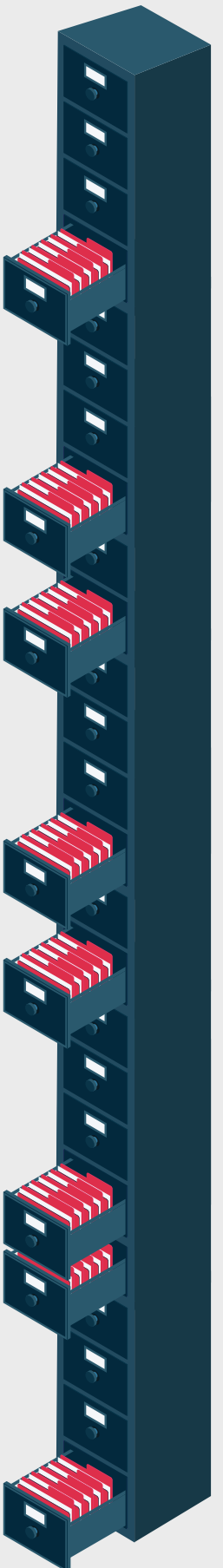
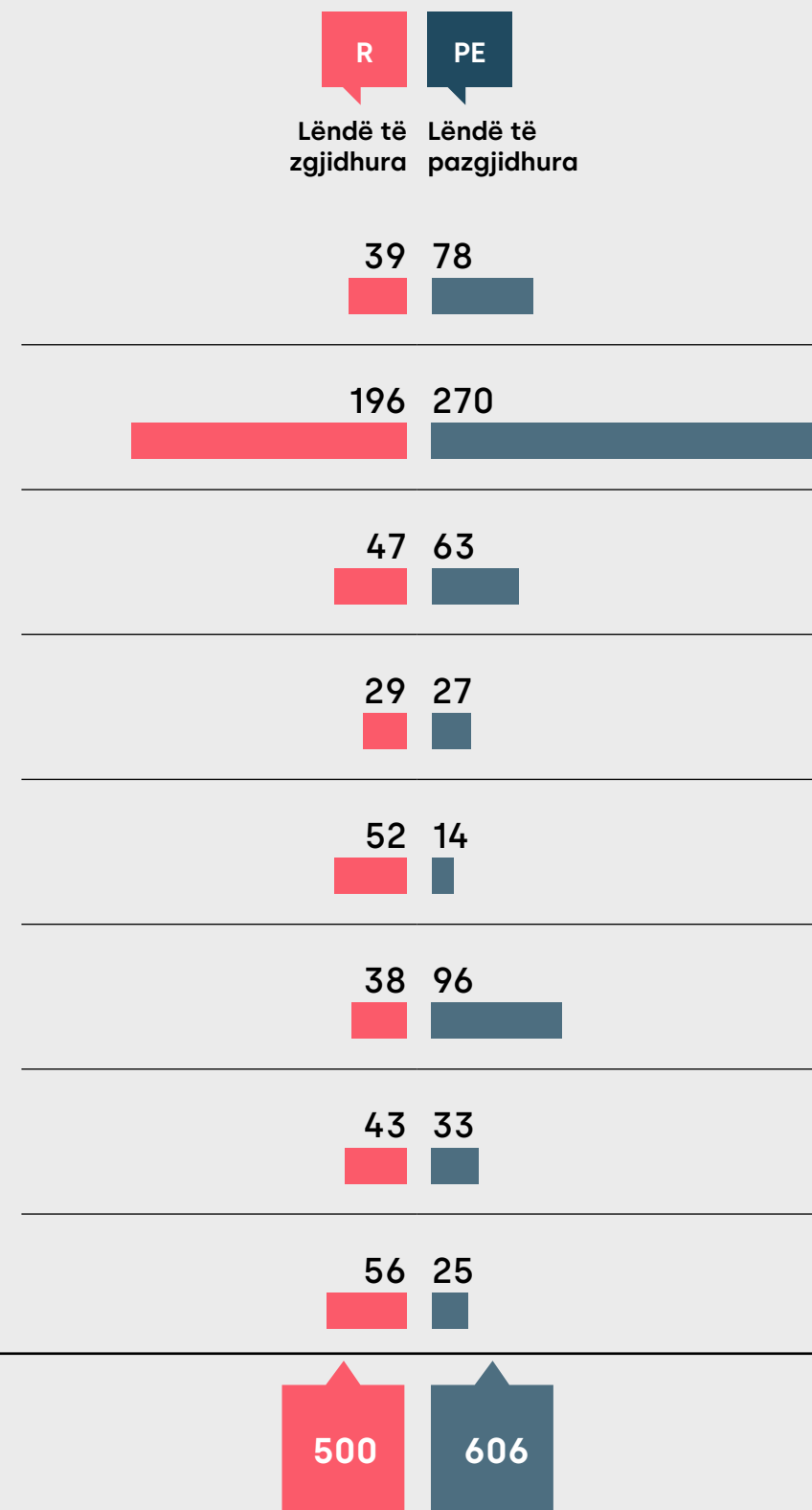
Rezultati nga përlogaritja e performancës së prokurorive të Republikës së Kosovës në trajtimin e lëndëve të korrupsionit është një tregues mbi seriozitetin, vullnetin dhe vendosmërinë e sistemit prokurorial në parandalimin dhe luftimin e korrupsionit.

Duke i analizuar përparësitë dhe shpërfaqur dobësitë në punën e prokurorive gjatë trajtimit të lëndëve të korrupsionit, do të mund të kontribuojmë në pasqyrimin e situatës së përgjithshme të luftës ndaj korrupsionit. Performanca e mirë e prokurorive në trajtimin e lëndëve të korrupsionit, pra efikasitetin në ndjekjen e personave të involvuar në këto vepra penale, nënkupton respektimin e plotë të ligjeve dhe prioritetëve të vendosura nga ana e Këshillit Prokurorial.

Në vijim janë paraqitur indikatorët matës të efikasitetit të punës së Prokurorit të Shtetit (Prokurorisë Speciale dhe shtatë prokurorive themelore) në përgjithësi në zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit në vitin 2023. Ndërsa pasqyra e përgjithshme me të dhëna e sistemit prokurorial, në të cilët janë bazuar këta indikatorë, është paraqitur në tabelën e mëposhtme.

	PS Lëndë të trashëguara	I Lëndë të reja	LP Gjithsej lëndë në punë
Prokuroria Speciale	73	44	117
Prokuroria Themelore në Prishtinë	178	288	466
Prokuroria Themelore në Prizren	23	87	110
Prokuroria Themelore në Pejë	20	36	56
Prokuroria Themelore në Gjiilan	5	61	66
Prokuroria Themelore në Mitrovicë	92	42	134
Prokuroria Themelore në Ferizaj	33	43	76
Prokuroria Themelore në Gjakovë	52	29	81
TOTAL:	476	630	1,106

TABELA 1. Pasqyra e përgjithshme e performancës së Sistemit Prokurorial në zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023.



4.1 Fluksi i lëndëve

Pjesë e rëndësishme e rrethit të vështirësive për menaxhimin sa më efikas dhe cilësor të lëndëve nga ana e prokurorive është fluksi i madh i lëndëve. Fluksi i lëndëve është tregues bazë i ngarkesës në punë dhe përfshin lëndët e reja, lëndët e zgjidhura dhe lëndët në pritje të zgjidhjes.

Numri i lëndëve të reja nënkupton numrin e lëndëve që futen në sistem dhe që kërkojnë veprim nga prokurorët, ndërsa numri i lëndëve të zgjidhura është përgjigjja që jep sistemi prokurorial, pra numri i lëndëve që janë trajtuar.⁴ Ndërkaq lëndët që priten të trajtohen janë numri i lëndëve që mbeten për t'u zgjidhur nga prokuroria në një kohë të caktuar dhe si të tilla janë lëndë që barten në vitin e ardhshëm. Në analizë nuk është përfshirë faza fillestare, pra faza e hetimit apo e mbledhjes së informatave para se ato të kthehen në kallëzime penale. Në raport pra janë përfshirë vetëm kallëzimet penale të dërguara në prokurori dhe adresimi i tyre nga ana e sistemit prokurorial.

Fluksi i lëndëve përmes metodologjisë së Komisionit Evropian për Efikasitetin e Drejtësisë (CEPEJ) shprehet përmes kësaj formule:

$$LP \text{ (lëndë në punë)} = PS \text{ (lëndë të pazgjidhura në fillim të periudhës raportuese)} + I \text{ (lëndë të reja)}$$









Gjatë periudhës janar – dhjetor 2023, gjithsej raste në punë në Prokurorinë Speciale dhe në shtatë prokuroritë themelore në lidhje me veprat penale të Kapitullit XXXIII të Kodit Penal të Republikës së Kosovës (Korrupsioni zyrtar dhe veprat penale kundër detyrës zyrtare) kanë qenë 1,106 lëndë.

Në këtë numër, pra, kanë kontribuar lëndët e bartura nga viti paraprak (476 lëndë), si dhe lëndët e reja të krijuara gjatë vitit (630 lëndë). Pra, shprehur në përqindje, mesatarisht 43 % e lëndëve të korrupsionit në punë të të gjitha gjykatave ishin të bartura nga viti paraprak, ndërsa 57 % e lëndëve ishin lëndë të reja, të krijuar gjatë vitit 2023.

Në tabelën e mëposhtme është paraqitur fluksi i lëndëve të shtatë prokurorive themelore veç e veç dhe të Prokurorisë Speciale gjatë vitit 2023.

⁴ Trajtimi dhe zgjidhja mund të shërbejnë si fjalë që zëvendësojnë njëra-tjetrën. Për gjykata përdoret fjala "zgjidh" kurse për prokurori "trajton". Kjo pasi lënda në prokurori nuk konsiderohet e zgjidhur pa një vendim të gjykatës.

Renditja e prokurorive sipas fluksit të lëndëve është paraqitur në tabelën e mëposhtme:

PROKURORITË E REPUBLIKËS SË KOSOVËS:		LP	PS	I
		Gjithsej lëndë në punë	Lëndë të trashëguara	Lëndë të reja
	Prokuroria Speciale	117	73	44
	Prokuroria Themelore e Prishtinës	466	178	288
	Prokuroria Themelore e Prizrenit	110	23	87
	Prokuroria Themelore e Pejës	56	20	36
	Prokuroria Themelore e Gjilanit	66	5	61
	Prokuroria Themelore e Mitrovicës	134	92	42
	Prokuroria Themelore në Ferizaj	76	33	43
	Prokuroria Themelore në Gjakovë	81	52	29
TOTAL:		1, 106	476	630

Sipas tabelës së paraqitur më lartë, rezulton se me fluksin më të lartë të lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 është përballur:

→ **Prokuroria Themelore e Prishtinës**, e cila gjatë kësaj periudhe në punë kishte 466 lëndë, 178 prej të cilave ishin të trashëguara nga viti paraprak, ndërsa 288 lëndë janë krijuar gjatë vitit. Kjo është prokuroria me numrin më të madh të lëndëve të reja të korrupsionit të krijuara gjatë vitit 2023, si dhe me numrin më të madh të lëndëve të bartura nga viti paraprak.

Ndërsa me fluksin më të ulët të lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 është përballur:

→ **Prokuroria Themelore e Pejës**, e cila në punë kishte gjithsej 56 lëndë, 20 prej të cilave ishin të trashëguara nga vitet paraprake, ndërsa 36 ishin lëndë të reja të krijuara gjatë vitit.

4.2 Norma e zgjidhjes së lëndëve (clearance rate)

Norma e zgjidhjes së lëndëve është një indikator i rëndësishëm që mat raportin midis numrit të lëndëve të reja (I) dhe numrit të lëndëve të zgjidhura (R). Pra në kuadër të matjes, në këtë indikator nuk përfshihen numri i lëndëve të trashëguara nga viti paraprak. Si i tillë, ky indikator tregon performancën e një prokurorie të shprehur në përqindje, si dhe tregon për kapacitetin punues të prokurorive në zgjidhjen e lëndëve të reja. Norma ideale e zgjidhjes së lëndëve do të duhej të ishte 100 %, që nënkupton se sistemi zgjidh aq lëndë sa pranon gjatë vitit.

Norma e zgjidhjes së lëndëve sipas metodologjisë së Komisionit Evropian për Efikasitetin e Drejtësisë (CEPEJ) shprehet përmes kësaj formule:

$$\text{Norma e zgjidhjes së lëndëve \%} = \frac{\text{lëndët e zgjidhura (R)}}{\text{lëndët e reja (I)}} \times 100$$

Rrjedhimisht sipas kësaj formule, norma mesatare e zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 në të gjitha prokuroritë themelore dhe në atë speciale është si vijon:

$$\text{Norma e zgjidhjes së lëndëve \%} = \frac{500}{630} \times 100 = 79\%$$

Pra sipas kësaj formule, numri i lëndëve të korrupsionit të zgjidhura gjatë vitit ishte 500, numri i lëndëve të reja të pranuar gjatë vitit 2023 ishte 630, norma e zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 del të jetë 79 %. **Pra numri i lëndëve të reja të pranuar gjatë vitit 2023 ishte më i lartë në raport me lëndët e zgjidhura gjatë këtij viti, që nënkupton mungesë të kapaciteteve për zgjidhjen e lëndëve të reja dhe krijon ngarkesë në të ardhmen me çështje paraprake.**

Me fjalë të tjera, nga 1,106 lëndë të korrupsionit që ishin në punë gjatë vitit 2023 (këtu përfshihen lëndët e trashëguara nga vitet paraprake dhe lëndët e reja të krijuara gjatë vitit), prokuroritë kanë arritur të zgjedhin 500 lëndë, përkatësisht 45% të lëndëve, ndërsa pjesa tjetër prej 606 lëndësh kanë mbetur të pazgjidhura dhe janë bartur për vitin 2024.

Ndërkaq norma e zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit në secilën prokurori themelore dhe në atë speciale gjatë vitit 2023 është paraqitur në tabelën e mëposhtme.

**PROKURORITË E
REPUBLICËS SË KOSOVËS**

$$\text{Norma e zgjidhjes së lëndëve \%} = \frac{\text{lëndët e zgjidhura (R)}}{\text{lëndët e reja (I)}} \times 100$$


















	Prokuroria Speciale	$\frac{39}{44} \times 100 = \mathbf{89\%}$	
	Prokuroria Themelore e Prishtinës	$\frac{196}{288} \times 100 = \mathbf{68\%}$	
	Prokuroria Themelore e Prizrenit	$\frac{47}{87} \times 100 = \mathbf{54\%}$	
	Prokuroria Themelore e Pejës	$\frac{29}{36} \times 100 = \mathbf{81\%}$	
	Prokuroria Themelore e Gjilanit	$\frac{52}{61} \times 100 = \mathbf{85\%}$	
	Prokuroria Themelore e Mitrovicës	$\frac{38}{42} \times 100 = \mathbf{90\%}$	
	Prokuroria Themelore në Ferizaj	$\frac{43}{43} \times 100 = \mathbf{100\%}$	
	Prokuroria Themelore në Gjakovë	$\frac{56}{29} \times 100 = \mathbf{193\%}$	
TOTAL:		$\frac{500}{630} \times 100 = \mathbf{79\%}$	

TABELA 3

Norma e zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 në shtatë prokuroritë themelore dhe në atë speciale.

Sipas tabelës së paraqitur më lartë, rezulton se normën më të lartë të zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 e ka arritur:

- **Prokuroria Themelore e Gjakovës**, e cila kishte 29 lëndë të reja të krijuara gjatë vitit, ndërsa kishte arritur të zgjidh 56 lëndë, duke arritur normën e zgjidhjes së lëndëve në 193 %;

Ndërsa normën më të ulët të zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit e ka arritur:

- **Prokuroria Themelore e Mitrovicës**, e cila kishte 42 lëndë të reja të krijuara gjatë vitit, ndërsa kishte arritur të zgjidh 38 lëndë, duke arritur normën e zgjidhjes së lëndëve në 90 %.

4.3 Norma e qarkullimit të lëndëve (case turnover ratio)

Norma e qarkullimit të lëndëve mat raportin mes numrit të lëndëve të zgjidhura dhe numrit të lëndëve të pazgjidhura brenda një viti. Pra kjo normë e mat frekuencën me të cilën sistemi e zëvendëson numrin e lëndëve të reja. Formula e Komisionit Evropian për Matjen e Efikasitetit të Drejtësisë përdor numrin e lëndëve të zgjidhura në fund të periudhës raportuese dhe e pjesëton me numrin e lëndëve të pazgjidhura, duke nxjerrë normën e qarkullimit të lëndëve.

Me falë të tjera, norma qarkullimit të lëndëve mat se sa shpejt sistemi (në këtë rast i prokurorisë) i trajton lëndët që i pranon – që ndryshe i bie se sa shumë kohë merr sistemi për zgjedhjen e një lënde.

Norma e qarkullimit të lëndëve përmes metodologjisë së Komisionit Evropian për Matjen e Efikasitetit të Drejtësisë (CEPEJ) shprehet përmes kësaj formule:

$$\text{Norma e qarkullimit të lëndëve} = \frac{\text{Lëndët e zgjidhura (R)}}{\text{lëndët e pa zgjidhura (PE)}}$$

Rrjedhimisht nga kjo formulë, norma mesatare e qarkullimit të lëndëve në të gjitha prokuroritë themelore dhe atë speciale gjatë vitit 2023 është:

$$\text{Norma e qarkullimit të lëndëve} = \frac{500}{606} = \mathbf{0.82}$$

Norma ideale e qarkullimit të lëndëve do të duhej të ishte të paktën 1, që nënkupton se sistemi zgjidh po aq lëndë sa pranon gjatë vitit dhe nuk ka bartur asnjë lëndë për vitin e ardhshëm. Ndërsa, në këtë rast norma e qarkullimit të lëndëve është më e ulët se 1, që nënkupton se në rastin konkret ka diferencë në raport me normën ideale të qarkullimit të lëndëve.

Norma e zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 në secilën prokurori themelore dhe në atë speciale është paraqitur në tabelën e mëposhtme.

**PROKURORITË THEMELORE
TË REPUBLIKËS SË KOSOVËS
DHE PROKURORIA SPECIALE**

$$\text{Norma e qarkullimit të lëndëve} = \frac{\text{lëndët e zgjidhura (R)}}{\text{lëndët pa zgjidhura (PE)}}$$


















	Prokuroria Speciale	$\frac{39}{78} = 0.5$	
	Prokuroria Themelore e Prishtinës	$\frac{196}{270} = 0.72$	
	Prokuroria Themelore e Prizrenit	$\frac{47}{63} = 0.74$	
	Prokuroria Themelore e Pejës	$\frac{29}{27} = 1.07$	
	Prokuroria Themelore e Gjilanit	$\frac{52}{14} = 3.71$	
	Prokuroria Themelore e Mitrovicës	$\frac{38}{96} = 0.39$	
	Prokuroria Themelore në Ferizaj	$\frac{43}{33} = 1.30$	
	Prokuroria Themelore në Gjakovë	$\frac{56}{25} = 2.24$	
TOTAL:		$\frac{500}{606} = 0.82$	

TABELA 4.

Norma e qarkullimit të lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 në shtatë prokuroritë themelore dhe në atë speciale.

Sipas të dhënave të paraqitura në tabelën më lartë, rezulton se normën më të lartë të qarkullimit të lëndëve të korrupsionit në vitin 2023 e ka arritur:

- **Prokuroria Themelore e Gjilanit**, e cila kishte arritur normën e qarkullimit të lëndëve në 3.71. Kjo prokurori kishte arritur të zgjidh 52 lëndë, përkatësisht 79% të lëndëve që i kishte në punë, ndërsa vetëm 14 lëndë kanë mbetur të pazgjidhura, të cilat janë bartur në vitin 2024.

Ndërsa normën më të ulët të qarkullimit të lëndëve e ka arritur:

- **Prokuroria Themelore e Mitrovicës**, e cila kishte arritur normën e qarkullimit të lëndëve në 0.39. Kjo prokurori kishte arritur të zgjidh vetëm 38 lëndë, përkatësisht 28% të lëndëve që i kishte në punë, ndërsa 96 lëndë kishin mbetur të pazgjidhura, të cilat janë bartur në vitin 2024.

4.4 Kohëzgjatja e zgjidhjes së lëndëve (disposition time)

Komisioni Evropian i Efikasitetit të Drejtësisë (CEPEJ) kërkon që sistemi i drejtësisë të raportoj një indikatorë të kohëzgjatjes së përfundimit të lëndëve, që kalkulohet në dy hapa. Së pari, numri i lëndëve të zgjidhura gjatë periudhës raportuese pjesëtohet me numrin e lëndëve të pazgjidhura në fund të periudhës raportuese, që njihet si normë e qarkullimit të lëndëve.⁵

Së dyti, kjo normë e qarkullimit të lëndës pjesëtohet me 365, kështu që indikator i kohëzgjatjes së zgjidhjes së lëndëve mund të shprehet me numrin e ditëve, për të cilin CEPEJ sugjeron se e thjeshtëzon kuptimin e marrëdhënies mes numrit të lëndëve të zgjedhura gjatë periudhës raportuese dhe numrit të lëndëve që priten të zgjidhen (lëndët e bartura).⁶

Bazuar në normën e qarkullimit të lëndëve, kohëzgjatja e përfundimit të lëndëve sipas metodologjisë së Komisionit Evropian për Efikasitetin e Drejtësisë (CEPEJ) formulohet në këtë mënyrë:

$$\text{Kohëzgjatja e përfundimit të lëndëve} = \frac{365}{\text{norma e qarkullimit të lëndëve}}$$

Rrjedhimisht sipas kësaj formule, kohëzgjatja mesatare e përfundimit të lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 në të gjitha prokuroritë themelore dhe në atë speciale është:

$$\text{Kohëzgjatja e përfundimit të lëndëve} = \frac{365}{0.82} = 445$$

Pra numri 365 është numri i ditëve brenda një viti, i cili pjesëtohet me normën e qarkullimit të lëndëve të shtatë prokurorive themelore dhe të asaj speciale, që për vitin 2023 ka rezultuar të jetë 0.82. Siç është përshkruar edhe paraprakisht, ky numër ka rrjedhur si rezultat i pjesëtimit të numrit të lëndëve të zgjidhura (500) me numrin e lëndëve të pazgjidhura (606).

Pra sipas kësaj formule, si dhe bazuar në trendin e zgjidhjes së lëndëve gjatë këtij viti, mesatarisht edhe 445 ditë i duhen sistemit prokurorial t'i trajtoj të gjitha lëndët e korrupsionit që kanë mbetur të pazgjidhura në vitin 2023, e që ishin 606 lëndë. Komisioni Evropian i Efikasitetit të Drejtësisë (CEPEJ) kërkon që sistemi i drejtësisë të raportoj një indikatorë të kohëzgjatjes së përfundimit të lëndëve të cilat kishin mbetur të pazgjidhura gjatë kësaj periudhe.

Kohëzgjatja e përfundimit të lëndëve që gjatë vitit 2023 kishin mbetur të pazgjidhura në secilën prokurori themelore dhe në atë speciale veç e veç është paraqitur në tabelën e mëposhtme.

5 https://www.courtexcellence.com/___data/assets/pdf_file/0030/54795/GLOBAL-MEASURES-3rd-Edition-Oct-2020.pdf.

6 Po aty.

**PROKURORITË E
REPUBLIKËS SË
KOSOVËS:**
Kohëzgjatja e përfundimit të lëndëve = $\frac{365}{\text{norma e qarkullimit të lëndëve}}$


















	Prokuroria Speciale	$\frac{365}{0.5} = 730$	
	Prokuroria Themelore e Prishtinës	$\frac{365}{0.72} = 507$	
	Prokuroria Themelore e Prizrenit	$\frac{365}{0.74} = 493$	
	Prokuroria Themelore e Pejës	$\frac{365}{1.07} = 341$	
	Prokuroria Themelore e Gjilanit	$\frac{365}{3.71} = 98$	
	Prokuroria Themelore e Mitrovicës	$\frac{365}{0.39} = 936$	
	Prokuroria Themelore në Ferizaj	$\frac{365}{1.30} = 281$	
	Prokuroria Themelore në Gjakovë	$\frac{365}{2.24} = 163$	
	Total	$\frac{365}{0.82} = 445$	

TABELA 5.

Kohëzgjatja e zgjidhjes së lëndëve që nuk janë zgjidhur gjatë vitit 2023 në shtatë prokuroritë themelore dhe në atë speciale.

Sipas tabelës së paraqitur më lartë, rezulton se koha më e shkurtë për zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit që në këtë viti kishin ngelur të pazgjidhura i duhet:

- **Prokurorisë Themelore të Gjilanit**, të cilës i duhen mesatarisht edhe 98 ditë për zgjidhjen e të gjitha lëndëve të korrupsionit që në këtë vit kishin mbetur të pazgjidhura.

Ndërsa kohë më e gjatë për zgjidhjen e këtyre lëndëve i duhet:

- **Prokurorisë Themelore e Mitrovicës**, të cilës i duhen mesatarisht edhe 936 ditë për zgjidhjen e të gjitha lëndëve të korrupsionit që në këtë vit kishin mbetur të pazgjidhura.

4.5 Indeksi i lëndëve të grumbulluara

Një prej problemeve kryesore që raportohet në sistemin e drejtësisë në Kosovë është numri i madh i lëndëve të grumbulluara ndër vite. Prokuroritë, ashtu sikurse gjykatat, vazhdojnë të përballen me lëndë të vjetra që bëhen barrë e ngarkesë e rëndë, e që barten vit pas viti.

Zgjatja e trajtimit të lëndëve dhe numri i madh i lëndëve të bartura bën që të rritet mosbesimi i qytetarëve në institucionet e drejtësisë, pasi ata duhet të presin me vite të tëra që sistemi të merret me lëndët e tyre dhe të ndaj drejtësi për to.

Pra indikator kyç i performancës së prokurorive është edhe indeksi i lëndëve të grumbulluara. Ky indikator determinohet nga numri i lëndëve të pazgjidhura në fillim të periudhës raportuese, në pjesëtim me numrin e lëndëve të zgjidhura gjatë periudhës raportuese.

Indeksi i lëndëve të grumbulluara, përmes metodologjisë së Komisionit Evropian për Efikasitetin e Drejtësisë shprehet përmes kësaj formule:

$$\text{Indeksi i lëndëve të grumbulluara} = \frac{\text{lëndët e trashëguara (PS)}}{\text{lëndët e zgjidhura (R)}}$$

Rrjedhimisht sipas kësaj formule, indeksi i lëndëve të grumbulluara të shtatë prokurorive themelore dhe të asaj speciale është :

$$\text{Indeksi i lëndëve të grumbulluara} = \frac{476}{500} = \mathbf{0.95}$$

Vlera më e lartë e indeksit të lëndëve të grumbulluara tregon se duhet kohë më e gjatë për zgjidhjen e një lënde. Ndërsa në rastin konkret nënkuptohet se prokuroria ka zgjidhur më shumë lëndë se sa ka trashëguar nga viti paraprak.

Indeksi i lëndëve të grumbulluara në secilën prokurori themelore dhe në atë speciale, është shprehur në tabelën e mëposhtme:

**PROKURORITË E REPUBLIKËS
SË KOSOVËS:**

Indeksi i lëndëve të grumbulluara = $\frac{\text{lëndët e trashëguara (PS)}}{\text{lëndët e zgjidhura (R)}}$


















	Prokuroria Speciale	$\frac{73}{39} = 1.87$	
	Prokuroria Themelore e Prishtinës	$\frac{178}{196} = 0.90$	
	Prokuroria Themelore e Prizrenit	$\frac{23}{47} = 0.48$	
	Prokuroria Themelore e Pejës	$\frac{20}{29} = 0.68$	
	Prokuroria Themelore e Gjilanit	$\frac{5}{52} = 0.09$	
	Prokuroria Themelore e Mitrovicës	$\frac{92}{38} = 2.42$	
	Prokuroria Themelore në Ferizaj	$\frac{33}{43} = 0.76$	
	Prokuroria Themelore në Gjakovë	$\frac{52}{56} = 0.92$	
TOTAL:		$\frac{476}{500} = 0.95$	

TABELA 6.

Indeksi i lëndëve të grumbulluara gjatë vitit 2023 në shtatë prokuroritë themelore dhe në atë speciale.

Sipas të dhënave të paraqitura në tabelën më lartë, rezulton se indeksin më të ulët të lëndëve të grumbulluara e ka arritur:

- **Prokuroria Themelore e Gjilanit**, me indeks të lëndëve të grumbulluara në 0.09. Kjo për shkak se, nga 5 lëndë të trashëguara nga viti paraprak dhe 61 lëndë të krijuara gjatë vitit, kjo prokurori kishte arritur të zgjidh 52 prej tyre dhe 14 lëndë i ka lënë të pazgjidhura dhe i ka bartur për vitin 2024.

Ndërsa indeksin më të lartë të lëndëve të grumbulluara e ka arritur:

- **Prokuroria Themelore e Mitrovicës**, me indeks të lëndëve të grumbulluara në 2.42. Kjo për shkak se, nga 92 lëndë të trashëguara nga viti paraprak dhe 42 lëndë të krijuara gjatë vitit, kjo prokurori kishte arritur të zgjidh vetëm 38 prej tyre, ndërsa 96 i kishte bartur për vitin 2024.

5








**Performanca e
sistemit gjyqësor në
zgjidhjen e lëndëve
të korrupsionit gjatë
vitit 2023**

5. Performanca e sistemit gjyqësor në zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023

Puna dhe vendosmëria e gjykatave të Republikës së Kosovës në zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit mund të vërehet në të dhënat periodike të cilat përmbajnë të dhëna sistematike që nga pranimi i rasteve dhe deri të zgjidhja përfundimtare e tyre. Këto të dhëna duhet të përpunohen në pajtim me metodologjinë adekuate, në mënyrë që të krijojmë pasqyrën e madhe të përmbushjes së misionit të sistemit gjyqësor mbi këtë fushë specifike. Rezultati i dalur nga një përpunim i tillë do të jetë tregues i qartë i normës së zgjidhjes së lëndëve dhe indikatorëve të tjerë në fushën e korrupsionit.

Në vijim janë paraqitur rezultatet nga indikatorët matës të efikasitetit të punës së Gjykatave të Republikës së Kosovës në zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023, sipas metodologjisë së Komisionit Evropian për Matjen e Efikasitetit të Drejtësisë (CEPEJ).

Ndërsa pasqyra e përgjithshme me të dhënat e sistemit gjyqësor, në të cilët janë bazuar këta indikatorë, është paraqitur në tabelën e mëposhtme.

	PS Lëndë të trashëguara	I Lëndë të reja	LP Gjithsej lëndë në punë
 Gjykata Themelore në Prishtinë	37	1	38
 Gjykata Themelore në Gjilan	12	6	18
 Gjykata Themelore në Prizren	6	5	11
 Gjykata Themelore në Mitrovicë	27	6	33
 Gjykata Themelore në Gjakovë	13	3	16
 Gjykata Themelore në Pejë	5	3	8
 Gjykata Themelore në Ferizaj	4	0	4

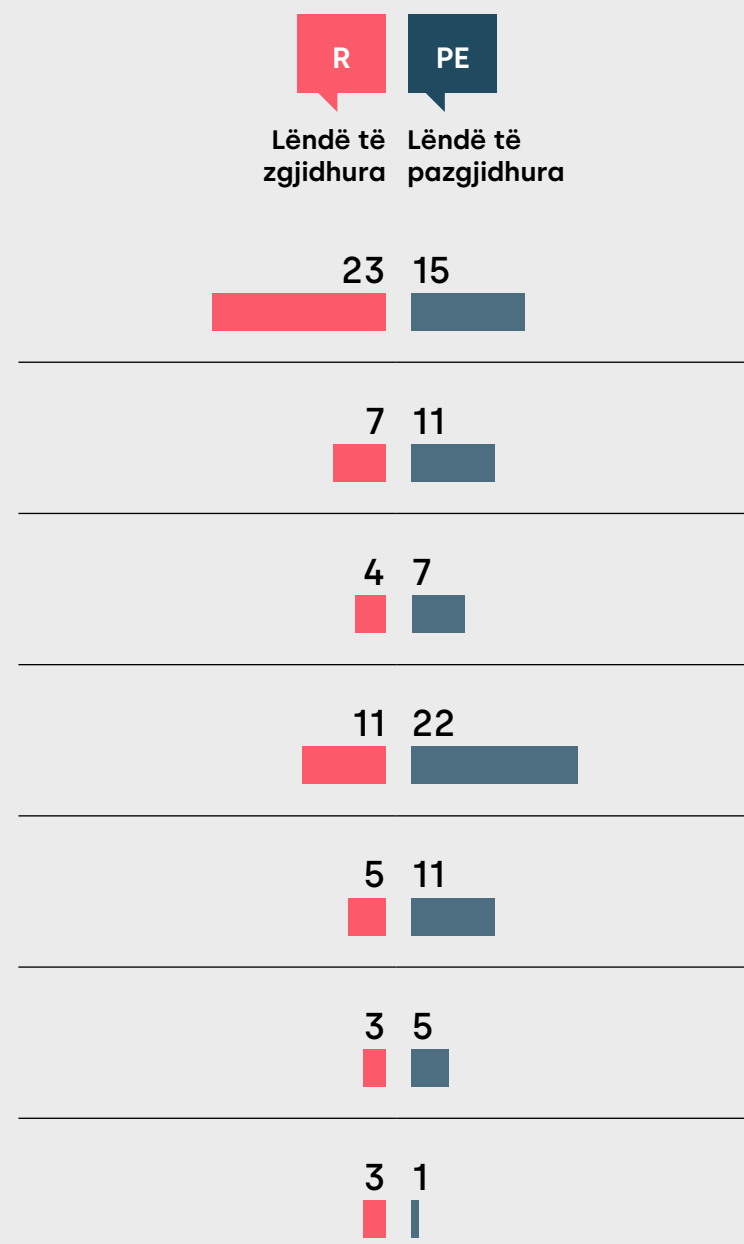


TABELA 7. Pasqyra e përgjithshme e performancës së sistemit gjyqësor në zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023.

5.1 Fluksi i lëndëve

Siç është shtjelluar edhe në pjesën e parë të këtij raporti, fluksi i lëndëve është tregues i ngarkesës së sistemit më lëndë në punë dhe përfshin lëndët e reja të krijuara gjatë vitit dhe lëndët trashëguara, respektivisht të bartura nga viti paraprak.

Në tabelën e mëposhtme është shfaqur fluksi i lëndëve të korrupsionit në të gjitha gjykatat themelore të Republikës së Kosovës.

Ndërkaq në grafikën e mëposhtme është shfaqur renditja e gjykatave sipas fluksit të lëndëve të korrupsionit.








GJYKATAT THEMELORE TË REPUBLIKËS SË KOSOVËS		LP Gjithsej lëndë në punë	=	PS Lëndë të trashëguara	+	I Lëndë të reja
	Gjykata Themelore në Prishtinë	38		37		1
	Gjykata Themelore në Gjilan	18		12		6
	Gjykata Themelore në Prizren	11		6		5
	Gjykata Themelore në Mitrovicë	33		27		6
	Gjykata Themelore në Gjakovë	16		13		3
	Gjykata Themelore në Pejë	8		5		3
	Gjykata Themelore në Ferizaj	4		4		0
TOTAL:		128		104		24

TABELA 8. Fluksi i lëndëve të korrupsionit në të gjitha gjykatat themelore të Republikës së Kosovës gjatë vitit 2023.

Nga kjo tabelë shihet se gjykatat themelore të Republikës së Kosovës kanë pasur në punë gjithsej 128 lëndë të korrupsionit. Në krijimin e këtyre lëndëve kanë kontribuar lëndët e trashëguara nga viti 2022, përkatësisht 104 lëndë, si dhe numri i lëndëve të krijuara gjatë vitit 2023, përkatësisht 24 lëndë.

Pra, shprehur në përqindje, mesatarisht 81% e lëndëve të korrupsionit në punë të të gjitha gjykatave ishin të bartura nga viti paraprak, ndërsa vetëm 19% e lëndëve ishin lëndë të reja të krijuar gjatë vitit 2023.

Nga tabela e vendosur më sipër, shihet se me fluksin më të madh të lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 ishte përballur:

→ **Gjykata Themelore e Prishtinës**, e cila në punë kishte gjithsej 38 lëndë të korrupsionit, 37 prej të cilave ishin trashëguar nga viti paraprak, ndërsa 1 lëndë ishte krijuar gjatë vitit 2023.

Ndërsa me fluksin më të ulët të lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 ishte përballur:

→ **Gjykata Themelore e Ferizajt**, e cila në punë kishte gjithsej 4 lëndë të korrupsionit, lëndë këto që ishin trashëguar nga vitet paraprake, ndërsa nuk kishte lëndë të reja të krijuara gjatë vitit.

5.2 Norma e zgjidhjes së lëndëve (clearance rate)

Norma e zgjidhjes së lëndëve është një indikator i rëndësishëm që tregon performancën e gjykatave në zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit të shprehur në përqindje, si dhe tregon për kapacitetin punues të gjykatave. Në këtë normë nuk përfshihen numri i lëndëve të trashëguara, por vetëm numri i lëndëve të reja, të krijuara gjatë vitit.

Ashtu siç u shpjegua në pjesën e parë, norma e zgjidhjes së lëndëve sipas metodologjisë së Komisionit Evropian për Efikasitetin e Drejtësisë (CEPEJ) shprehet përmes kësaj formule:

$$\text{Norma e zgjidhjes së lëndëve \%} = \frac{\text{lëndët e zgjidhura (R)}}{\text{lëndët e reja (I)}} \times 100$$

Rrjedhimisht sipas kësaj formule, norma mesatare e zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit në vitin 2023 në të gjitha gjykatat themelore të Republikës së Kosovës ishte:

$$\text{Norma e zgjidhjes së lëndëve \%} = \frac{56}{24} \times 100 = \mathbf{233\%}$$

Sipas kësaj formule, ku numri i lëndëve të korrupsionit të zgjidhura gjatë vitit 2023 ishte 56 lëndë, ndërsa numri i lëndëve të reja të krijuara gjatë vitit ishte 24 lëndë, norma e lëndëve të zgjidhura gjatë vitit 2023 ishte 233%. Pra, shkalla e parë e sistemit gjyqësor në vitin 2023 ka arritur të zgjidh më shumë lëndë se sa ka pranuar në vitin 2023, prandaj kjo është reflektuar edhe në normën e lartë të zgjidhjes së lëndëve.

Në tabelën e mëposhtme është shfaqur norma e zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit në secilën prej gjykatave themelore të Republikës së Kosovës.

**GJYKATAT THEMELORE
TË REPUBLIKËS
SË KOSOVËS**

$$\text{Norma e zgjidhjes së lëndëve \%} = \frac{\text{lëndët e zgjidhura (R)}}{\text{lëndët e reja (I)}} \times 100$$















	Gjykata Themelore në Prishtinë	$\frac{23}{1} \times 100 =$	2,300%	
	Gjykata Themelore në Gjilan	$\frac{7}{6} \times 100 =$	117%	
	Gjykata Themelore në Prizren	$\frac{4}{5} \times 100 =$	80%	
	Gjykata Themelore në Mitrovicë	$\frac{11}{6} \times 100 =$	183%	
	Gjykata Themelore në Gjakovë	$\frac{5}{3} \times 100 =$	167%	
	Gjykata Themelore në Pejë	$\frac{3}{3} \times 100 =$	100%	
	Gjykata Themelore në Ferizaj	$\frac{3}{0} \times 100 =$	0%	
TOTAL:		$\frac{56}{24} \times 100 =$	233%	

TABELA 9.

Norma e zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit në të gjitha gjykatat themelore të Republikës së Kosovës gjatë vitit 2023.

Nga kjo tabelë, shihet se normën më të lartë të zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit në vitin 2023 e ka arritur:

→ **Gjykata Themelore e Prishtinës**, e cila kishte 1 lëndë të krijuar gjatë vitit, ndërsa kishte arritur të zgjidh 23 lëndë, duke arritur normën e zgjidhjes së lëndëve në 2,300%;

Ndërsa normën më të ulët të zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit e kishte arritur:

→ **Gjykata Themelore e Ferizajt**, e cila nuk kishte lëndë të reja të krijuara gjatë vitit, ndërsa kishte arritur të zgjidh 4 lëndë, duke arritur normën e zgjidhjes së lëndëve në 100%.

5.3 Norma e qarkullimit të lëndëve (case turnover ratio)

Norma e qarkullimit të lëndëve mat raportin mes numrit të lëndëve të zgjidhura dhe numrit të lëndëve të pazgjidhura. Pra kjo normë e mat frekuencën me të cilën sistemi gjyqësor e zëvendëson numrin e lëndëve të reja. Me fjalë të tjera, norma qarkullimit të lëndëve mat se sa shpejt sistemi (në këtë rast sistemi gjyqësor) i trajton lëndët që i pranon – që ndryshe i bie se sa shumë kohë merr sistemi për zgjedhjen e një lënde.

Norma e qarkullimit të lëndëve përmes metodologjisë së Komisionit Evropian për Matjen e Efikasitetit të Drejtësisë (CEPEJ) shprehet përmes kësaj formule:

$$\text{Norma e qarkullimit të lëndëve} = \frac{\text{lëndët e zgjidhura (R)}}{\text{lëndët pa zgjidhura (PE)}}$$

Rrjedhimisht sipas kësaj formule, norma mesatare e qarkullimit të lëndëve të korrupsionit në vitin 2023 në të gjitha gjykatat themelore të Republikës së Kosovës ishte:

$$\text{Norma e qarkullimit të lëndëve} = \frac{56}{72} \times 100 = \mathbf{0.77}$$

Norma ideale e qarkullimit të lëndëve do të duhej të ishte të paktën 1, që nënkupton se sistemi zgjidh po aq lëndë sa pranon gjatë vitit dhe nuk ka bartur asnjë lëndë për vitin e ardhshëm.

Ndërsa në rastin konkret, sistemi gjyqësor ka arritur të zgjidh vetëm 56 lëndë, përkatësisht vetëm 44 % të të gjitha lëndëve që i ka pasur në punë, ndërsa 72 lëndë, apo 56% nuk ka arritur t'i zgjidh dhe i ka bartur në vitin 2024, prandaj e ka arritur këtë normë të ulët të qarkullimit të lëndëve.

Në tabelën e mëposhtme është paraqitur norma e zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit në secilën prej gjykatave themelore të Republikës së Kosovës.

GJYKATAT THEMELORE TË
REPUBLIKËS SË KOSOVËS

$$\text{Norma e qarkullimit të lëndëve} = \frac{\text{lëndët e zgjidhura (R)}}{\text{lëndët pa zgjidhura (PE)}}$$
















	Gjykata Themelore në Prishtinë	$\frac{23}{15} = 1.53$	
	Gjykata Themelore në Gjilan	$\frac{7}{11} = 0.63$	
	Gjykata Themelore në Prizren	$\frac{4}{7} = 0.57$	
	Gjykata Themelore në Mitrovicë	$\frac{11}{22} = 0.5$	
	Gjykata Themelore në Gjakovë	$\frac{5}{11} = 0.45$	
	Gjykata Themelore në Pejë	$\frac{3}{5} = 0.6$	
	Gjykata Themelore në Ferizaj	$\frac{3}{1} = 3$	
TOTAL:		$\frac{56}{72} = 0.77$	

TABELA 10.

Norma e qarkullimit të lëndëve të korrupsionit në të gjitha gjykatat themelore të Republikës së Kosovës gjatë vitit 2023.

Nga kjo tabelë, shihet se normën më të qarkullimit të lëndëve të korrupsionit në vitin 2023 e ka arritur:

→ **Gjykata Themelore e Prishtinës**, e cila këtë vit kishte arritur normën e qarkullimit të lëndëve në 1.53. Kjo gjykatë kishte arritur të zgjidh 23 lëndë, përkatësisht 61 % të lëndëve që i kishte në punë, ndërsa 15 lëndë (39%) kanë mbetur të pazgjidhura dhe janë bartur në vitin 2024.

Ndërsa normën më të ulët të qarkullimit të lëndëve të korrupsionit e ka arritur:

→ **Gjykata Themelore e Gjakovës**, e cila këtë vit kishte arritur normën e qarkullimit të lëndëve në 0.45. Kjo gjykatë kishte arritur të zgjidh 5 lëndë, përkatësisht 31 % të lëndëve që i kishte në punë gjatë këtij viti, ndërsa 11 lëndë (83%) kanë mbetur të pazgjidhura dhe janë bartur në vitin 2024.

5.4 Kohëzgjatja e zgjidhjes së lëndëve (disposition time)

Komisioni Evropian i Efikasitetit të Drejtësisë (CEPEJ) kërkon që sistemi i drejtësisë të raportoj një indikatorë të kohëzgjatjes së përfundimit të lëndëve të cilat kishin mbetur të pazgjidhura gjatë kësaj periudhe.

Kohëzgjatja e përfundimit të lëndëve sipas metodologjisë së Komisionit Evropian për Efikasitetin e Drejtësisë (CEPEJ) formulohet në këtë mënyrë:

$$\text{Kohëzgjatja e përfundimit të lëndëve} = \frac{365}{\text{norma e qarkullimit të lëndëve}}$$

Rrjedhimisht sipas kësaj formule, kohëzgjatja mesatare e përfundimit të lëndëve të korrupsionit gjatë vitit 2023 në të gjitha prokuroritë themelore dhe në atë speciale është:

$$\text{Kohëzgjatja e përfundimit të lëndëve} = \frac{365}{0.77} = 474$$

Pra numri 365 është numri i ditëve brenda periudhës raportuese, që pjesëtohet me normën e qarkullimit të lëndëve të shtatë gjykatave themelore, që këtë vit ka rezultuar 0.77. Pra sipas kësaj formule, duke pasur parasysh normën e ulët të qarkullimit e lëndëve gjatë këtij viti, mesatarisht edhe 474 ditë i duhen sistemit gjyqësor t'i zgjidh të gjitha lëndët që këtë vit kishin ngelur të pazgjidhura.

Në tabelën e mëposhtme është paraqitur norma e zgjidhjes së lëndëve të korrupsionit në secilën prej gjykatave themelore të Republikës së Kosovës.

**GJYKATAT THEMELORE
TË REPUBLIKËS SË
KOSOVËS**

Kohëzgjatja e përfundimit të lëndëve = $\frac{365}{\text{norma e qarkullimit të lëndëve}}$

	Gjykata Themelore në Prishtinë	$\frac{365}{1.53} = 239$	
	Gjykata Themelore në Gjilan	$\frac{365}{0.63} = 579$	
	Gjykata Themelore në Prizren	$\frac{365}{0.57} = 640$	
	Gjykata Themelore në Mitrovicë	$\frac{365}{0.5} = 730$	
	Gjykata Themelore në Gjakovë	$\frac{365}{0.45} = 811$	
	Gjykata Themelore në Pejë	$\frac{365}{0.6} = 608$	
	Gjykata Themelore në Ferizaj	$\frac{365}{3} = 122$	
	TOTAL:	$\frac{365}{0.77} = 474$	

TABELA 11.

Kohëzgjatja e përfundimit të lëndëve të korrupsionit në të gjitha gjykatat themelore të Republikës së Kosovës gjatë vitit 2023.

Sipas tabelës së paraqitur më lartë, rezulton se koha më e shkurtë për zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit që në këtë viti kishin ngelur të pazgjidhura i duhet:

→ **Gjykatës Themelore të Ferizajt**, të cilës i duhen mesatarisht edhe 122 ditë për zgjidhjen e të gjitha lëndëve të korrupsionit që në këtë vit kishin mbetur të pazgjidhura.

Ndërsa koha më e gjatë për zgjidhjen e lëndëve të korrupsionit i duhet:

→ **Gjykatës Themelore të Gjakovës**, të cilës i duhen mesatarisht edhe 811 ditë për zgjidhjen e të gjitha lëndëve të korrupsionit që në këtë vit kishin mbetur të pazgjidhura.

5.5 Indeksi i lëndëve të grumbulluara

Një prej problemeve kryesore që raportohet në sistemin e drejtësisë në Kosovë është numri i madh i lëndëve të grumbulluara. Këto lëndë barten nga viti në vit, duke krijuar ngarkesë të papërbalueshme për sistemin e drejtësisë.

Ky indikator determinohet nga numri i lëndëve të pazgjidhura në fillim të periudhës raportuese, në pjesëtim me numrin e lëndëve të zgjidhura gjatë periudhës raportuese.

Indeksi i lëndëve të grumbulluara, përmes metodologjisë së Komisionit Evropian për Efikasitetin e Drejtësisë shprehet përmes kësaj formule:

$$\text{Indeksi i lëndëve të grumbulluara} = \frac{\text{lëndët e trashëguara (PS)}}{\text{lëndët e zgjidhura (R)}}$$

Rrjedhimisht sipas kësaj formule, indeksi mesatar i lëndëve të grumbulluara në të gjitha gjykatat themelore gjatë vitit 2023 është:

$$\text{Indeksi i lëndëve të grumbulluara} = \frac{104}{56} = 1.85$$

Sa më e lartë të jetë vlera e këtij indikator, aq më gjatë i nevojitet kohë sistemit për zgjidhjen e lëndëve. Në rastin konkret, numri i lëndëve të trashëguara nga viti paraprak ishte dukshëm më i lartë se sa numri i lëndëve që ka mundur të zgjidh sistemi gjatë këtij viti, prandaj është reflektuar në indeksin e lartë të lëndëve të grumbulluara.

Në tabelën e mëposhtme është paraqitur indeksi mesatar i lëndëve të korrupsionit të grumbulluara në secilën prej gjykatave themelore të Republikës së Kosovës.

GJYKATAT THEMELORE TË
REPUBLIKËS SË KOSOVËS:

Indeksi i lëndëve të grumbulluara = $\frac{\text{lëndët e trashëguara (PS)}}{\text{lëndët e zgjidhura (R)}}$
















	Gjykata Themelore në Prishtinë	$\frac{37}{23} = 1.60$	
	Gjykata Themelore në Gjilan	$\frac{12}{7} = 1.71$	
	Gjykata Themelore në Prizren	$\frac{6}{4} = 1.5$	
	Gjykata Themelore në Mitrovicë	$\frac{27}{11} = 2.45$	
	Gjykata Themelore në Gjakovë	$\frac{13}{5} = 2.6$	
	Gjykata Themelore në Pejë	$\frac{5}{3} = 1.66$	
	Gjykata Themelore në Ferizaj	$\frac{4}{3} = 1.33$	
TOTAL:		$\frac{104}{56} = 1.85$	

TABELA 12.

Indeksi i lëndëve të grumbulluara në të gjitha gjykatat themelore të Republikës së Kosovës gjatë vitit 2023.

Sipas të dhënave të paraqitura në tabelën më lartë, rezulton se indeksin më të ulët të lëndëve të grumbulluara gjatë vitit 2023 e ka arritur:

- **Gjykata Themelore e Ferizajt**, me indeks të lëndëve të grumbulluara në 1.33. Kjo për shkak se, nga 4 lëndë të trashëguara nga viti paraprak, kjo gjykatë kishte arritur të zgjidh 23 prej tyre.

Ndërsa me indeksin më të lartë të lëndëve të grumbulluara gjatë vitit 2023 e ka arritur:

- **Gjykata Themelore e Gjakovës**, me indeks të lëndëve të grumbulluara në 2.60. Kjo për shkak se, nga 13 lëndë të trashëguara nga viti paraprak dhe 3 lëndë të krijuara gjatë vitit, kjo gjykatë kishte arritur të zgjidh vetëm 5 prej tyre.

6. Rekomandime

Duke marrë parasysh qëllimin e përpilimit të këtij raporti, gjatë rrugës së përpunimit të të dhënave dhe gjetjes së rezultateve në bazë të një metodologjie paraprakisht të përcaktuar, kanë derivuar disa pikëpamje mbi objektin e hulumtimit.

Gjetjet e këtij raporti përveç që paraqesin pasqyrën e punës së prokurorive dhe gjykatave, ato paraqesin tregues të qartë të zhvillimit, përmirësimit dhe ngritjes së efikasitetit. Prandaj, duke bërë ndërlidhjen në mes të konkluzioneve të këtij raporti dhe intencës për ngritje të efikasitetit të punës së Prokurorit të Shtetit dhe të sistemit gjyqësor, Lëvizja FOL jep këto rekomandime:

- ▶ Të rritet numri i prokurorëve dhe gjyqtarëve në departamentet përkatëse për krime të rënda, që merren me rastet e korrupsionit;
- ▶ Të publikohen në vazhdimësi raportet statistikore në ueb-faqen zyrtare të sistemit prokurorial dhe të atij gjyqësor në lidhje me numrin e lëndëve të zgjidhura dhe në trajtimin e rasteve të korrupsionit.
- ▶ Lëndët e korrupsionit, e veçanërisht ato të profilit të lartë, të trajtohen me prioritet absolut nga sistemi i drejtësisë;
- ▶ Të respektohen në përpikmëri obligimet në trajtimin e rasteve të korrupsionit sipas afateve dhe obligimeve të përcaktuara në ligj;
- ▶ Të rritet vazhdimisht transparenca e sistemit gjyqësor dhe prokurorial në lidhje me ofrimin e qasjes në dokumente publike në pajtim me obligimet që dalin nga ligji;
- ▶ Të rritet bashkëpunimi ndër-institucional, si një premisë bazë për suksesin e veprimtarisë së sistemit të drejtësisë në luftimin e suksesshëm të korrupsionit;

FOL

