



*Duke Mbështetur Qeverisjen e Mirë dhe Qytëtarinë Aktive
Supporting Good Governance and Active Citizenry*

Prokurimi Jo-publik

Parregullsitë ligjore të institucioneve dhe ndërmarrjeve publike
Janar-Mars 2011

Publikimi i këtij Raporti është përkrahur nga OSI/CRD.
Qëndrimet e shprehura në këtë Raport nuk reflektojnë qëndrimet
e OSI/CRD.

Përmbajtja

Përmbledhje Ekzekutive	3
Shkeljet nga ana e ministrive	5
Ministria e Drejtësisë	5
Ministria e Shëndetësisë	5
Ministria e Administratës Publike	5
Ministria e Infrastrukturës	6
Shkeljet nga ana e Komunave	6
Komuna e Prishtinës	6
Komuna e Graçanicës	7
Komuna e Suharekës	7
Komuna e Podujevës	7
Shkeljet e Ndërmarrjeve Publike	8
Korporata Energjetike e Kosovës	8
Postë-Telekomi i Kosovës	8
Shkeljet e Institucioneve Tjera	9
Kuvendi i Kosovës	9
Gjykata Kushtetuese	9
Zyra e Auditorit të Përgjithshëm	9
Autoriteti Rregullativ i Telekomunikimit	10
Doganat e Kosovës	10
Ankesat e Operatorëve Ekonomikë	11
Rekomandimet	11

Lista e Akronimeve/Shkurtesave

AK - Autoriteti Kontraktues

AKP - Agjensioni Kosovar i Pronave

ANP - Aeroporti Ndërkombëtar i Prishtinës

ART - Autoriteti Rregullativ i Telekomunikacionit

BE - Bashkimi Evropian

CRD - Civil Rights Defenders

DK - Doganat e Kosovës

GJK - Gjykata Kushtetuese

LPP - Ligji i Prokurimit Publik

KEK - Korporata Energjetike e Kosovës

KK - Kuvendi i Kosovës

KRPP - Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik

MASHT - Ministria e Arsimit, e Shkencës dhe e Teknologjisë

MAP - Ministria e Administratës Publike

MI - Ministria e Infrastrukturës

MD - Ministria e Shëndetësisë

MTPT - Ministria e Transportit dhe Telekomunikacionit

MFP - Menaxhimi i Financave Publike

OE - Operatorë Ekonomik

OSI - Open Society Institute

OSHP - Organi Shqyrtues i Prokurimit

PSH - Paneli Shqyrtues (Organ i OSHP-së)

PTK - Post-Telekomi i Kosovës

RPP - Rregullorja e Prokurimit Publik

ZAP - Zyra e Auditorit të Përgjithshëm

Përmbledhje Ekzekutive

Institucionet, ndërmarrjet publike dhe agjencionet e tjera publike kanë vazhduar avazin e vjetër të parregullive ligjore gjatë procesit të prokurimit publik. Përgjatë periudhës janar-mars janë bërë gjithsej 21 shkelje ligjore, tri prej të cilave kanë rezultuar me gjobitje në vlerën prej 70.000.00€: 20.000.00€ për PTK-në, 20.000.00€ për Ministrinë e Transportit dhe Telekomunikacionit dhe 30.000.00€ tjera për Autoritetin Rregullativ të Telekomunikacionit;

Qeveria e Kosovës ka bërë 4 shkelje ligjore: 1 shkelje nga ana e Ministrisë së Drejtësisë në tenderin “Furnizimi me mish dhe produkte nga mishi”, 1 nga ajo e Ministrisë së Shëndetësisë në tenderin “Furnizim me barna dhe material shpenzues nga lista esenciale”, 1 shkelje tjetër e Ministrisë së Administratës Publike në aktivitetin e prokurimit “Furnizim me derivate të naftës për nevojat e MAP-it” dhe 1 shkelje tjetër mos-përfillëse e vendimit të OSHP-së nga ana e MTPT-së;

Komunat po ashtu kanë bërë 4 shkelje: 1 shkelje nga ana e Komunës së Prishtinës në tenderin “Pastrimi i objektit të shkollës së gjelbër dhe anekseve të shkollave fillore “Naim Frashëri” dhe “Dardania”, 1 shkelje nga ajo e Graçanicës në tenderin “furnizim dhe montim me pajisje për monitorim të rrugëve të Graçanicës”, 1 tjetër nga ajo e Suharekës në aktivitetin e prokurimit “ndërtimi i rrjetit të ujësjellësit në fshatin Grejkoc” dhe 1 shkelje tjetër e mos-respektimit të vendimit të OSHP-së për aktivitetin e prokurimit “ndërtimin e kanalizimit fekale në fshatin Dumnicë e Poshtme - Lot 1 dhe Lot 2”;

Ndërmarrjet Publike (KEK dhe PTK) kanë bërë gjithsej 4 shkelje ligjore: 2 shkelje KEK-u dhe 2 të tjera PTK-ja. Shkelja e parë e KEK-ut është bërë lidhur me tenderin “Auditimi i pasqyrave financiare të KEK-ut për periudhën VF 2010”, ndërkaq ajo e dyta është bërë në tenderin “furnizim dhe liferim të njehsorëve të energjisë elektrike për konsumatorët shtëpiak”. Shkelja e parë e PTK-së është bërë lidhur me tenderin “ndërtimi i rrjetit optik në lagjen Dardania në Prizren - Faza e II”, ndërkaq ajo e dyta është bërë për mos-respektim të vendimit dhe urdhëresës së OSHP-së lidhur me tenderin e vitit të kaluar (2010) “furnizime me hardëare, softëare dhe pajisje përcjellëse teknologjike për Automatizimin e Sporteleve të Postës së Kosovës”. Me këtë rast OSHP-ja gjatë muajit janar ka nxjerrë një vendim ndëshkues financiar për PTK-në në vlerë prej 20.000.00 € dhe 2000.00 € tjera për Menaxherin e Prokurimit;

Gjykata Kushtetuese ka bërë shkelje ligjore gjatë aktivitetit të prokurimit “shërbimet e përkthimit me shkrim dhe me gojë dhe transkriptin-Pjesa 1”. Për shkak të parregullive të tilla ky aktivitet i prokurimit është kthyer nga OSHP-ja në ri-tenderim;

Kuvendi i Kosovës ka bërë shkelje të nenit 32.4 të LPP-së me rastin e anulimit të aktivitetit të prokurimit “renovimi i sallës 301 në ndërtesën e Kuvendit të Republikës së Kosovës;

Zyra e Auditorit të Përgjithshëm gjatë muajit shkurt ka bërë shkelje të procedurave të prokurimit në tenderin “shërbimet e telefonisë mobile për stafin e ZAP-it”. Me këtë rast OSHP-ja ka konstatuar se ky tender duhet të ri-tenderohet;

Autoriteti Rregullativ i Telekomunikimit ka bërë shkelje të nenit 10, 52 dhe 57 të LPP-së gjatë procesit të vlerësimit të ofertave në tenderin “Tender/Propozim për Qendrën Nacionale të Monitorimit të Radio Spektrit”. ART-ja nuk e ka respektuar vendimin e OSHP-së për ta ri-vlerësuar tenderin në fjalë dhe më pastaj i ka shqiptuar një gjobë prej 30.000.00 Euro;

Doganat e Kosovës ka bërë shkelje të nenin 59 dhe 60 të LPP-së në tenderin “furnizim me material shpenzues higjienik”. Pas mendimit të ekspertit shqyrtues dhe dëgjimit të palëve në seancën dëgjimore OSHP-ja ka vendosur që tenderin në fjalë ta kthejë në ri-vlerësim;

Përveç këtyre shkeljeve, janë edhe tre institucione tjera të cilat kanë bërë shkelje: Agjencioni Kosovar i Pronave (ri-vlerësim), Aeroporti Ndërkombëtar i Prishtinës (ri-tenderim) dhe Agjencioni i Ushqimit dhe Veterinës (ri-tenderim).

Shkeljet nga ana e Ministrive

Ministria e Drejtësisë - Organi Shqyrtues i Prokurimit ka urdhëruar Ministrinë e Drejtësisë që aktivitetin e prokurimit “Furnizimi me mish dhe produkte nga mishi” ta rivlerësojë nga fillimi.¹ Fillimisht Kompania “Apetit” e kishte fituar tenderin në vlerë prej 502800.00€, por më pastaj OSHP-ja e ka rikthyer atë në ri-vlerësim -- pas ankesës së operatorit tjetër ekonomik² i cili kishte ofertuar çmimin më të lirë në vlerë prej 363355.00€. Kjo kompani ishte ankuar pasi që banka e kishte specifikuar garancionin bankar vetëm për një ditë, ndërkaq është dashur të jetë 90 ditë -- sipas Ligjit mbi Prokurimin Publik. Më pastaj Autoriteti Kontraktues (MD) ka kërkuar interpretim nga ana e KRRP-së, por OSHP-ja përmes një urdhëresë ka konstatuar se MD është dashur ta zbatojë vendimin e saj përfundimtar dhe assesi të kërkojë interpretim nga ana e KRRP-së.³ Me këtë rast OSHP-ja ka kërkuar nga Menaxhmenti i Autoritetit Kontraktues që në rast të mos-zbatimit të këtij vendimi ndaj menaxherit të prokurimit të aplikohen masat disiplinore konform dispozitave të Ligjit mbi Shërbyesit Civilë për bishtnim të përmbartimit të vendimit të OSHP-së dhe të kërkojë nga Paneli Shqyrtues të shqiptojë një gjobë në vlerë prej 5000.00 €.⁴ Duke parë tërë këtë situatë, ministri i Drejtësisë e ka anuluar tërësisht këtë tender në konsultim me Agjencinë Kundër Korrupsion dhe Komisionin Rregullativ të Prokurimit.

Ministria e Shëndetësisë - Organi Shqyrtues i Prokurimit ka refuzuar kërkesën e MSH-së për revokim të nenit 30 të Ligjit mbi Prokurimin Publik lidhur me aktivitetin e prokurimit “Furnizim me barna dhe material shpenzues nga lista esenciale”.⁵ Eksperti shqyrtues në raportin e tij ka konstatuar se parimi themelor i barazisë në trajtim/jo diskriminim nuk është respektuar nga ana e Ministrisë së Shëndetësisë. Me këtë rast Agjencioni i Prokurimit Publik ka marrë vendim mbi refuzimin e kërkesës së MSH-së me arsyetimin se në dosjen e tenderit nuk janë kërkuar mostrat ose katalogët, duke mos u dhënë kështu kohë të mjaftueshme operatorëve ekonomikë për t'i sjellë ato. Andaj, Paneli Shqyrtues ka konstatuar se MSH nuk e ka respektuar nenin 6.6 të LPP-së, ku në mënyrë taksative nënvizohet se asnjë kërkesë, kriter apo specifikim që nuk është kërkuar në njoftimin për kontrata dhe në dosjen e tenderit nuk mund të përdoret në procesin e përzgjedhjes ose të dhënies së kontratave.⁶ Përveç këtij lëshimi, zyrtari i prokurimit, Ekrem Maliqi, përmes një parashtrësë e ka njoftuar OSHP-në lidhur me ankesën e parashtruar në Komisionin për Ankesa në MSH. Sipas këtij zyrtari Sekretari i Përhershëm (SP) i kësaj ministrie, Ilir Tolaj, ka bërë presion tek ky zyrtar për të arritur interesat e tij personale rreth këtij tenderi.⁷

Ministria e Administratës Publike - ka bërë shkelje të nenit 57 dhe 64 të Ligjit mbi Prokurimin Publik. Kjo shkelje ka qenë në kuadër të tenderit “Furnizim me derivate të naftës për nevojat e MAP-it”. Paneli Shqyrtues pas shqyrtimit të shkresave të lëndës, raportit të vlerësimit të Komisionit Vlerësues, konstatimeve të cekura në ekspertizën e

¹ Nr. i protokollit 34/11, Organi Shqyrtues i Prokurimit, 30 mars, 2011, fq.1

² N.T.P. Hajdini Comerc

³ Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik. Me gjerwsisht shih <http://www.ks-gov.net/krpp/>

⁴ Nr. i protokollit 34/11, Organi Shqyrtues i Prokurimit, 30 mars, 2011., fq. 2

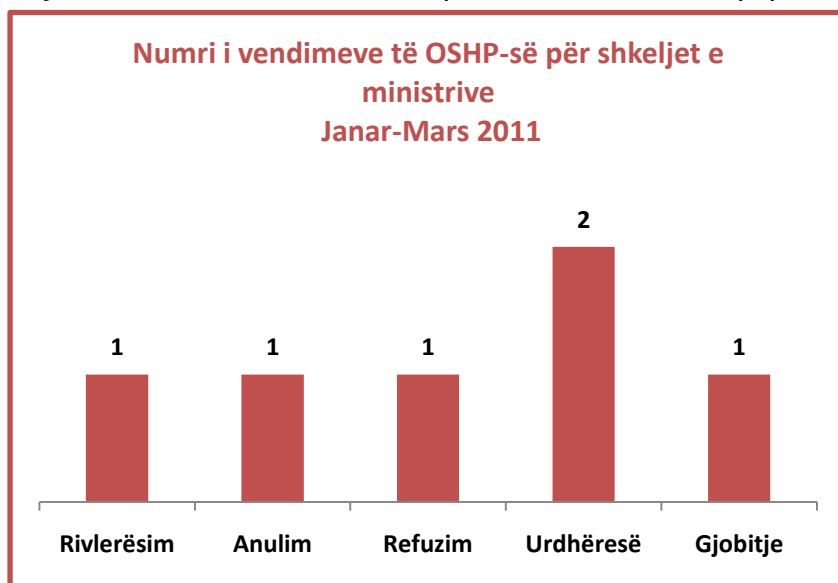
⁵ Po aty, Nr. 13/11, 28 Shkurt, 2011, fq.1

⁶ Po aty, fq. 2

⁷ Po aty, Nr. 09/2011, 24 qershor, 2011

ekspertit shqyrtues, deklaratës së përfaqësuesit të operatorit ekonomik “Kastrioti Petroll” dhe sqarimeve të dhëna gjatë seancës nga të dyja palët ka konstatuar se tenderi në fjalë të kthehet në ri-vlerësim. PSH ka konstatuar se MAP-i ka bërë shkelje duke e vlerësuar si të papërgjegjshëm operatorin ekonomik ankues gjoja se i mungon “kontrata për furnizime në pikën e kërkuar në Ferizaj”.⁸

Ministria e Transportit dhe e Postë-Telekomunikacionit - Gjatë muajit janar të këtij viti OSHP-ja ka nxjerrë një urdhëresë plotësuese për MTPT për tenderin e vitit të kaluar (2010) “mbikëqyrja e ndërtimeve dhe shërbimet e menaxhimit, Rruga 7: Autostrada Morinë-Merdare”. Sipas kësaj urdhëresë MTPT-ja është dashur ta nënshkruajë kontratën me operatorin ekonomik të shpallur fitues “Merlino Progretti&Politecnica”.⁹ Në anën tjetër MTPT ka “arsyetuar” mos-nënshkrimin e saj me këtë kompani për vetë faktin se në deklaratën e saj bankare nuk figuron asnjë e dhënë lidhur me vlerën financiare të këtij konsorciumi. Sipas kësaj ministrie është dashur të anulohet tërësisht tenderi. Duke parë që ky Autoritet Kontraktues nuk po i respekton vendimet e OSHP-së, atëherë kjo e fundit ka nxjerrë një vendim ndëshkues financiar në vlerën prej **20.000.00 Euro**.¹⁰ Edhe pse është dashur që edhe zyrtari i prokurimit të ndëshkohet financiarisht dhe heqjen e të drejtës së ushtrimit të funksionit publik, ai ka mbetur i paprekshëm.



Shkeljet nga ana e Komunave

Komunat gjatë këtyre tre muajve kanë vazhduar të bëjnë shkelje të ndryshme të Ligjit mbi Prokurimin Publik. Komunat të cilat kanë bërë këto shkelje janë ajo e Prishtinës, e Graçanicës, e Suharekës dhe ajo e Podujevës.

Komuna e Prishtinës - ka bërë shkelje lidhur me aktivitetin e prokurimit “Pastrimi i objektit të shkollës së gjelbër dhe anekseve të shkollave fillore “Naim Frashëri” dhe “Dardania”.¹¹ Fillimisht kompania “MSS-Mobile Sanitary Service” është ankuar në Organin Shqyrtues të Prokurimit, ku ky i fundit ka aprovuar ankesën e këtij OE si të bazuar. Më pastaj Komuna e Prishtinës dhe kompania në fjalë kanë ofruar argumentet e tyre pranë Panelit Shqyrtues të OSHP-së, ku ky i fundit ka vendosur që tenderin në fjalë ta kthejë në

⁸ Organi Shqyrtues i Prokurimit, Nr. 04/11, 31 Janar, 2011, fq. 2-3

⁹ Po aty, Nr. 351/10, 6 Qershor, 2011, fq. 1

¹⁰ Po aty, Nr. 351/10, 15 Mars, 2011, fq. 1-4

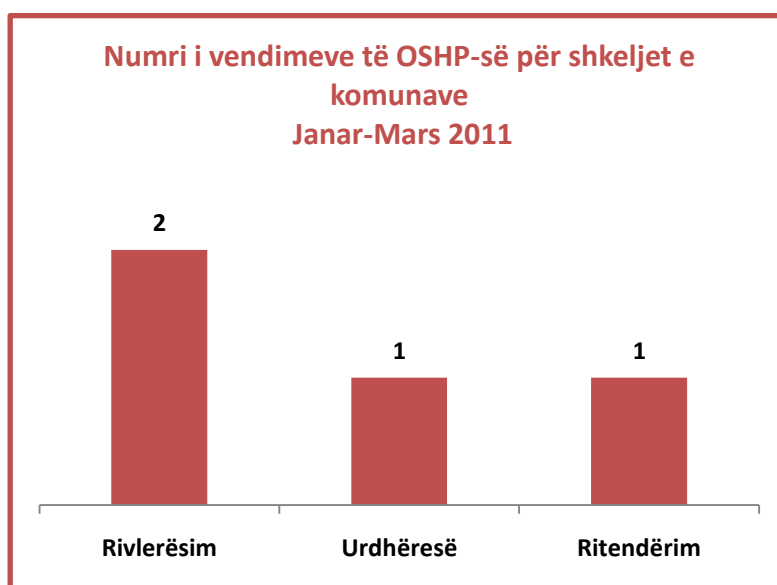
¹¹ Nr. i Prokurimit 616/11/001/221, Komuna e Prishtinës, 28 mars, 2011.

ri-vlerësim, pasi që gjatë procesit të vlerësimit në këtë aktivitet të prokurimit nuk janë respektuar nenet 57 dhe 58 të LPP-së.¹²

Komuna e Graçanicës - ka bërë shkelje të dispozitave ligjore në tenderin “furnizim dhe montim me pajisje për monitorim të rrugëve të Graçanicës”. Në këtë tenderë kanë ofertuar gjithsej 9 (nëntë) operatorë ekonomikë, ku njëra prej tyre është cilësuar si e papërgjegjshme. Pas njoftimit për dhënie të kontratës, 2 (dy) operatorë ekonomikë¹³ kanë dorëzuar ankesat e tyre në OSHP për parregullsi të shumta ligjore. Më pastaj Paneli Shqyrtues pranë këtij institucioni ka konstatuar se gjatë procesit të vlerësimit të ofertave AK ka bërë shkelje të nenit 6¹⁴ dhe atij 57¹⁵ të LPP-së. Me këtë rast Organi Shqyrtues i Prokurimit ka vendosur që tenderin në fjalë ta kthejë në **ri-vlerësim**.

Komuna e Suharekës - ka bërë shkelje në procesin tenderues “ndërtimi i rrjetit të ujësjellësit në fshatin Grejkoc”. Pas njoftimit për dhënie të kontratës, kompania “Qami Rrezon” është ankuar tek OSHP-ja, duke pretenduar së AK qëllimisht e ka përzgjedhur “Berisha Company” si fitues të këtij tenderi, ani pse me një çmim prej 7.200.00 Euro më të lartë. Pas mbledhjes së fakteve, Paneli Shqyrtues ka konstatuar se AK ka bërë shkelje të nenit 50.2, 50.3 dhe 58.2 të LPP-së gjatë dhënies së këtij tenderi. Me këtë rast PSH e ka kthyer këtë tender në **ri-tenderim**.

Komuna e Podujevës - Organi Shqyrtues i Prokurimit gjatë muajit janar ka lëshuar një urdhëresë ndaj Komunës së Podujevës për respektim të vendimit mbi “ndërtimin e kanalizimit fekale në fshatin Dumnicë e Poshtme - Lot 1 dhe Lot 2”. Për shkak të parregullsive gjatë procesit të prokurimit OSHP-ja ka vendosur që këtë tender ta kthejë në ri-vlerësim. Mirëpo, Komuna e Podujevës nuk e ka respektuar këtë vendim dhe tenderin në fjalë e ka anuluar krejtësisht. Me këtë rast OSHP-ja ka konstatuar se Autoriteti Kontraktues në njoftimin për anulim të aktivitetit të prokurimit nuk është mbështetur në asnjë dispozitë ligjore - siç kërkohet me nenin 50 A të LPP-së. Nëse Komuna e Podujevës nuk e respekton këtë vendim të OSHP-së atëherë do të gjobitet mbi 5000.00 Euro dhe ndaj nëpunësit civil (zyrtarit të prokurimit) do të pushohet nga puna dhe do të gjobitet po ashtu mbi 1000.00 Euro.¹⁶



¹² Nr. 26/11, Organi Shqyrtues i Prokurimit, 30 mars, 2011, fq. 1-2

¹³ Kompania “Pro 4” dhe “Treo Electronics”

¹⁴ Neni i Ekonomiciteti dhe Efikasiteti

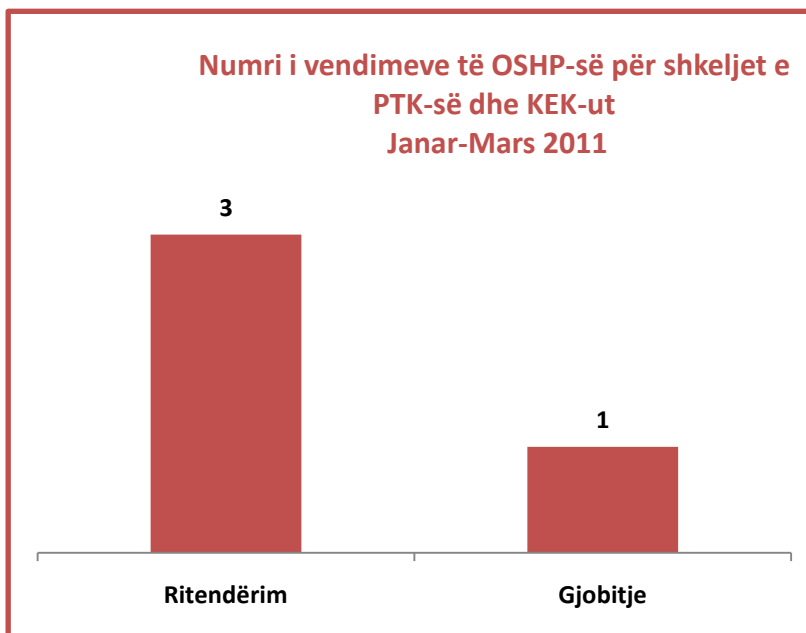
¹⁵ Neni - Sigurimi i Tenderit

¹⁶ Organi Shqyrtues i Prokurimit, Nr. 528/10, 18 janar, 2011, fq.1

Shkeljet e Ndërmarrjeve Publike

Korporata Energjetike e Kosovës - ka bërë 2 (dy) shkelje gjatë procedurave të prokurimit. Shkelja e parë është bërë lidhur me tenderin “Auditimi i pasqyrave financiare të KEK-ut për periudhën VF 2010”¹⁷, ndërsa ajo e dyta është bërë në tenderin “furnizim dhe liferim të njehsorëve të energjisë elektrike për konsumatorët shtëpiak”.¹⁸ Në rastin e parë KEK-u nuk ka respektuar Ligjin mbi Ndërmarrjet Publike, sepse operatori ekonomik “Grant Thornton” ka qenë i angazhuar si auditor i jashtëm për KEK-un për vitet 2005, 2006 dhe 2007. Bazuar në këtë ligj ndërmarrjet publike nuk kanë të drejtë t’ua japin tenderët kompanive që më herët kanë qenë të angazhuar për tri vite - deri në një periudhë gjashtë vjeçare. Duke parë këtë shkelje OSHP-ja ka vendosur që tenderin e tillë ta anulojë - konform konstatimeve të ekspertit shqyrtues. Në rastin e dytë PSH, bazuar edhe në të gjeturat e ekspertit shqyrtues, ka konstatuar se KEK-u gjatë procesit të vlerësimit të ofertave nuk ka respektuar nenin 30 A.4 të LPP-së, duke qenë se në këtë aktivitetet të prokurimit asnjë operator ekonomik nuk ka qenë i përgjegjshëm. Më pastaj OSHP-ja ka vendosur që këtë tender ta kthej në ri-tenderim.

Post-Telekomi i Kosovës - ka bërë shkelje të mëdha në aktivitetin e prokurimit “ndërtimi i rrjetit optik në lagjen Dardania në Prizren - Faza e II”. Në këtë tender sipas ekspertit të autorizuar shqyrtues të



autorizuar PTK-ja ka bërë shkelje të shumta ligjore: neni 27 (dosja e tenderit), neni 57 (sigurimi i tenderit), neni 59 (ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve), neni 60 (kriteret për dhënien e kontratës), neni 66 (përshtatshmëria profesionale)¹⁹ dhe shkelje të dispozitave të nenit 29.15 të Rregullores së Prokurimit Publik - pjesa B.²⁰ Edhe pse AK e ka specifikuar se kontrata do t’i jepet operatorit ekonomik që është me çmim më të lirë, ajo i është thënë kompanisë me çmim më të lartë për 9.438.59 Euro diferencë. Më pastaj Organi Shqyrtues i Prokurimit ka vendosur që këtë tender ta kthejë në ri-tenderim. Ndërkaq, gjatë muajit janar OSHP-ja ka nxjerrë edhe një vendim ndëshkues financiar për PTK-në në vlerë prej 20.000.00 Euro dhe 2000.00 Euro tjera për Menaxherin e Prokurimit. Ky vendim është aprovuar për shkak se PTK-ja nuk ka respektuar vendimin dhe urdhëresën e OSHP-së në lidhje me tenderin e vitit të kaluar (2010) “furnizime me hardware, software

¹⁷ Po aty, Nr. 559/10, 14 Janar, 2011, fq. 2

¹⁸ Po aty, Nr. 579/10, 19 Janar, 2011, fq. 1-2

¹⁹ Po aty, Nr. 16/11, 11 Mars, 2011, fq. 1-2

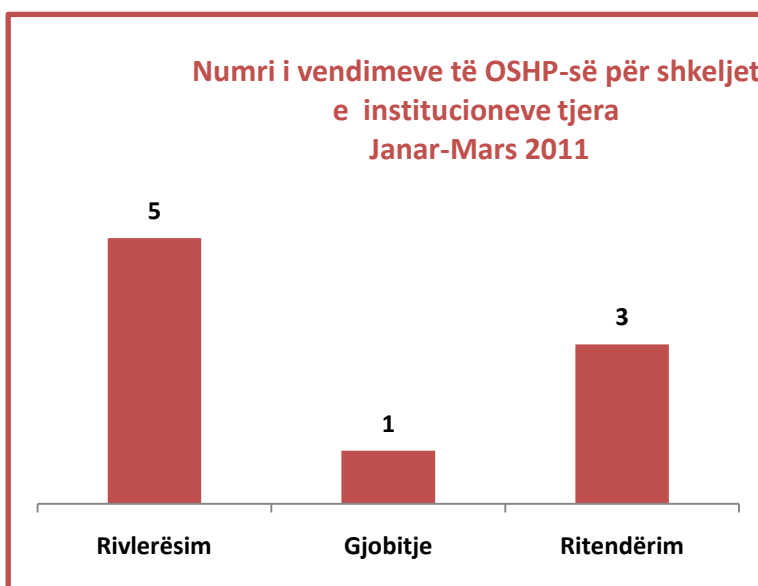
²⁰ Rregullora e Prokurimit Publik

dhe pajisje përcjellëse teknologjike për Automatizimin e Sporteleve të Postës së Kosovës”. Sipas OSHP-së PTK-ja pa të drejtë kishte eliminuar operatorin ekonomik “DataProgNet”. Për këtë arsye ky tender është dashur të kthehet në ri-vlerësim. Mirëpo, PTK-ja e kishte refuzuar një gjë të tillë dhe më pastaj OSHP-ja ka lëshuar një urdhëresë për përmbartim të vendimit të saj për ri-vlerësim. Duke parë që edhe më tutje PTK-ja ka neglizhuar krejtësisht vendimet e saj, OSHP-ja ka marrë vendim që ta gjobisë PTK-në vlerë prej 20.000.00 Euro, ndërkaq Menaxherin e Prokurimit me 2000.00 Euro.²¹

Shkeljet e Institucioneve Tjera

Kuvendi i Kosovës - ka bërë shkelje të nenit 32.4 të LPP-së me rastin e anulimit të aktivitetit të prokurimit “renovimi i sallës 301 në ndërtesën e Kuvendit të Republikës së Kosovës. Në këtë tender kanë ofertuar tre operatorë ekonomikë, ku njëri prej tyre është shpallur i papërgjegjshëm. Më pastaj Kuvendi e ka anuluar tenderin në fjalë me arsyetimin se nuk janë tre operatorë ekonomikë. Mirëpo, pas ankesës së kompanisë “Euro Service” OSHP-ja ka konstatuar se tenderi nuk duhet anuluar, por vetëm të shkojë në ri-vlerësim meqë Ligji mbi Prokurimin Publik thekson se mjaftojnë dy operatorë ekonomikë të përgjegjshëm për të proceduar më tej me procedurën e prokurimit.²²

Gjykata Kushtetuese - ka bërë shkelje ligjore gjatë aktivitetit të prokurimit “shërbimet e përkthimit me shkrim dhe me gojë dhe transkriptin-Pjesa 1”. Sipas ekspertit shqyrtues të autorizuar nga OSHP-ja ky tender është shoqëruar më shumë parregullsi, duke filluar nga përgatitja e dosjes së tenderit e deri tek vlerësimi përfundimtar. Meqë kanë munguar dy operatorë ekonomik të përgjegjshëm -



ashtu siç e kërkojnë dispozitat ligjore, sipas ekspertit është dashur të anulohet krejtësisht ky tender. Më pastaj GJK-ja përmes një parashtrere ka informuar OSHP-në se pajtohet plotësisht me mendimin e ekspertit dhe tenderin në fjalë e ka anuluar, duke e kthyer në ri-tenderim.

Zyra e Auditorit të Përgjithshëm - gjatë muajit shkurt ka bërë shkelje të procedurave të prokurimit në tenderin “shërbimet e telefonisë mobile për stafin e ZAP-it”. Bazuar në vlerësimin e ekspertit shqyrtues është konstatuar se ZAP ka shkelur LPP-në meqë e ka shpallur fitues kompaninë e cila nuk e ka specifikuar shumën totale të ofertës së tij. Shkelja më e rëndë është bërë gjatë hapjes së ofertave, ku AK ka llogaritur totalin e cmimeve me shifra dhe shkronja në prani të OE, gjë që ndalohet me Ligjin mbi Prokurimin

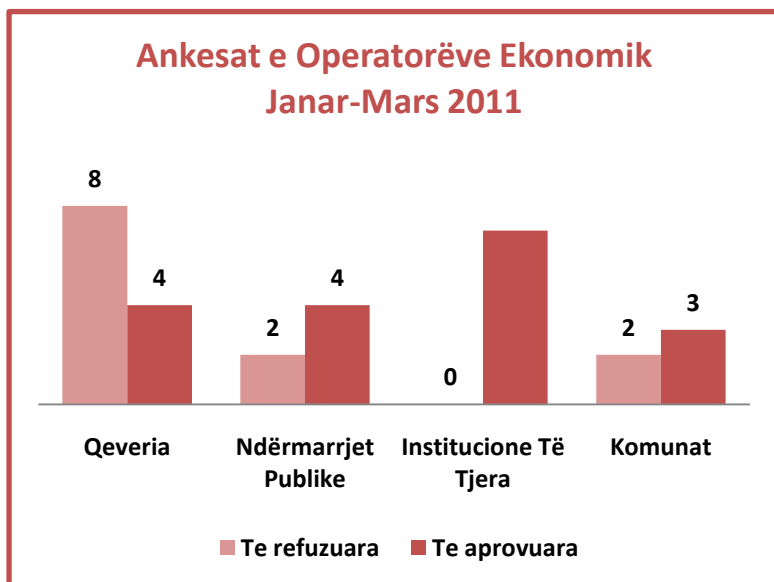
²¹ Organi Shqyrtues i Prokurimit, Nr. 317/10, 480/10, 13 Janar, 2011, fq. 1-3

²² Po aty, Nr. 585/2010, 26 Janar, 2011, fq. 1-3

Publik. Pas paraqitjes së këtyre provave, OSHP-ja ka vendosur që këtë tender ta kthejë në ri-vlerësim.²³

Autoriteti Rregullativ i Telekomunikimit - ka bërë shkelje të nenit 10, 52 dhe 57 të LPP-së gjatë procesit të vlerësimit të ofertave në tenderin “Tender/Propozim për Qendrën Nacionale të Monitorimit të Radio Spektrit”. Fillimisht 2 (dy) operatorë ekonomikë²⁴ kanë dorëzuar ankesat e tyre pranë OSHP-së dhe pas shqyrtimit të tyre kjo e fundit i ka cilësuar si të bazuar. Më pastaj është autorizuar eksperti shqyrtues, i cili ka konfirmuar shkeljet ligjore në këtë tender dhe në këtë mënyrë Organi Shqyrtues i Prokurimit ka vendosur që tenderin në fjalë ta kthejë në ri-vlerësim.²⁵ Mirëpo ART-ja nuk e ka respektuar këtë vendim të OSHP-së dhe me këtë rast kjo e fundit i ka shqiptuar një **gjobë prej 30.000.00 Euro**. Më pastaj ART-ja e ka dërguar lëndën në Gjykatën Supreme të Kosovës, duke e iniciuar konfliktin administrativ me OSHP-në.²⁶ Pritet në muaj në vijim që kjo Gjykatë të vendos në favor të njërës palë.

Doganat e Kosovës - ka bërë shkelje të nenin 59 (Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahasimi i Tenderëve) dhe 60 (Kriteret për Dhënie e Kontratës) të LPP-së në tenderin “furnizim me material shpenzues higjienik”. Pas mendimit të ekspertit shqyrtues dhe dëgjimit të palëve në seancën dëgjimore OSHP-ja ka vendosur që tenderin në fjalë ta kthejë në ri-vlerësim. Përveç këtyre shkeljeve, janë edhe tre institucione tjera të cilat kanë bërë shkelje: Agjencioni Kosovar i Pronave (ri-vlerësim), Aeroporti Ndërkombëtar i Prishtinës (ri-tenderim) dhe Agjencioni i Ushqimit dhe Veterinës (ri-tenderim).



Ankesat e Operatorëve Ekonomikë

Gjatë periudhës janar-mars operatorët e ndryshëm ekonomikë kanë parashtruar gjithsej 30 ankesa: 18 prej të cilave kanë qenë të bazuara dhe 12 sosh janë refuzuar. Nga këto ankesa shohim se pjesa më e madhe janë adresuar për Qeverinë dhe ndërmarrjet publike. Bazuar në të dhënat e lartpërmendura, në formë tabelare, vërejmë se vetëm

nga ankesat e operatorëve ekonomikë qeveria ka bërë 4 shkelje gjatë këtyre tre muajve, ndërmarrjet publike (PTK dhe KEK) 4, Komunat 4 dhe institucionet tjera gjithsej 7 shkelje ligjore.

²³ Organi Shqyrtues i Prokurimit, Vendimi 33/11, 8 Prill 2011, fq. 1-3

²⁴ “Antika” (Lipjan) dhe “Botek” (Prishtinë)

²⁵ Organi Shqyrtues i Prokurimit, Vendimi nr. 577/10, 580/10, 17 Janar, 2011, fq. 1-3

²⁶ Po aty, 3 Mars, 2011, fq. 2-3

Rekomandimet:

1. Lëvizja FOL rekomandon që Qeveria e Kosovës të marrë për bazë rekomandimet e Komisionit Evropian që Ligji i ri i Prokurimit publik të jetë në përputhje me kriteret e BE-së, ku aspiron edhe Kosova të jetë anëtare;
2. Lëvizja FOL rekomandon që Autoritet Kontraktuese të lejojnë qasjen e mbikëqyrjes së shoqërisë civile në procesin e prokurimit publik;
3. Lëvizja FOL i rekomandon Autoriteteve Kontraktuese që vendimet e OSHP-së t'i respektojnë dhe assesi t'i bishtojnë ato apo edhe t'i refuzojnë;
4. Lëvizja FOL i rekomandon OSHP-së dhe AK që të ndërmarrin masa ndëshkuese për zyrtarët e prokurimit që bëjnë shkelje të qëllimshme të dispozitave ligjore dhe atyre të rregulloreve;

Falënderime

Publikimi i këtij Raporti u mundësua nga OSI/CRD. Ky Raport është produkt i stafit të Lëvizjes FOL dhe bashkëpunëtorëve të jashtëm. Në këtë kontekst, Lëvizja FOL falënderon publikisht të gjithë personat që punuan në sigurimin e informacioneve dhe përpilimin e këtij raporti. Të gjitha Raportet e Lëvizjes FOL janë të publikuara në këtë webfaqe: www.levizjafol.org

Rreth Lëvizjes FOL

Lëvizja FOL angazhohet për të fuqizuar ndikimin qytetar në vendimmarrje, për qeverisje të përgjegjshme dhe efikase. FOL është thellësisht e përkushtuar që të punojë në përmirësimin dhe arritjen e niveleve më të mira të përfaqësimit qytetar në jetën publike. FOL punon për qeverisje të mirë dhe të bazuar në parimet demokratike, për institucione të përgjegjshme, transparente dhe llogaridhënëse, si dhe për zbatim dhe hartim të ligjit me pjesëmarrje. Prandaj, shpenzimi i fondeve publike, konfliktit të interesit, neglizhenca dhe përgjegjësia institucionale, si dhe qasja në informacione zyrtare, përbëjnë çështjet kryesore të punës së FOL. Në përmbushje të këtyre qëllimeve, FOL mëton të luftojë apatinë dhe indiferencën qytetare si dhe ta bëjë më aktiv dhe më të dëgjueshëm zërin e qytetarit; ta bëjë atë pjesë aktive të interesit të komunitetit dhe përherë të gatshëm që t'i kundërvihet abuzimit, keqpërdorimit, korrupsionit dhe formave tjera deformuese të qeverisjes.