

# FOL



## **REFORMAT E ADMINISTRATËS PUBLIKE NË GJENDJEN E STAGNIMIT**



MARS 2021

Publikuar nga Lëvizja FOL

Andrea Gropa nr.35

Prishtina 10000, Republika e Kosovës

info@levizjafol.org

+386 (0)49 131 542

Të drejtat e autorit © 2020. Lëvizja FOL. Të gjitha të drejtat e rezervuara. Asnjë pjesë e këtij publikimi nuk mund të riprodhohet, të ruhet në ndonjë sistem të ruajtjes së të dhënave apo të transmetohet, në asnjë formë apo mënyrë elektronike, mekanike, fotokopjuese, incizuese apo tjetër, pa pëlqimin paraprak me shkrim nga ana e botuesit.



Ky botim është realizuar me përkrahjen e Fondacionit të Kosovës për Shoqëri të Hapur. Përmbytja e këtij raporti pasqyron pikëpamjet dhe mendimet e Lëvizjes FOL që është përgjegjëse për faktimin dhe saktësinë e të dhënave të prezantuara këtu. Pikëpamjet dhe mendimet e shprehura këtu, jo domosdoshmërisht i paraqesin ato të Fondacionit të Kosovës për Shoqëri të Hapur.

# PËRMBAJTJA

- 1 Gjetjet kryesore
- 2 Historiku
- 6 Trendet në reformat e administratës publike
- 8 Zbatimi i Kontratës së Reformës Sektoriale për Reformën e Administratës Publike
- 8 Progres i rëndësishëm në vitin 2018
- 21 Regjistrim jo i mirë i zbatimit të reformave në 2019
- 27 E gjithë 2020-ta është shtyer
- 27 Shtojca 1: Treguesit dhe synimet e reformës për vitin 2018, 2019 dhe 2020.

## GJETJET KRYESORE:

---

- Kontrata e Reformës Sektoriale për Reformën e Administratës Publike (KRS për RAP) është një mjet shumë efektiv për nxitjen e pronësisë lokale dhe ofrimin e fokusit në reformat kryesore në administratën publike. KRS për RAP përmban objektiva jashtëzakonisht të rëndësishme të reformës që janë thelbësore për qytetarët dhe komunitetin e biznesit. Si i tillë, ky partneritet midis qeverisë së Kosovës dhe Komisionit Evropian duhet të vazhdojë, megjithatë, synimet e reformave duhet të jenë më realiste;
- Në 2018 qeveria punoi relativisht mirë në arritjen e synimeve të reformës nga KRS për RAP duke siguruar 3.1 milion € nga fondet e BE-së që u disbursuan drejtpërdrejt në thesarin kombëtar në vitin 2019. Sidoqoftë, kjo ishte minus 2.4 milion € nga ndihma financiare e zotuar nga BE në shumën prej 5.5 milion € nëse do të ishin arritur të gjitha synimet e reformës. Viti 2019, ishte një vit i trishtueshëm për reformat në administratën publike, pasi vetëm një tregues u vlerësua nga BE-ja si i arritur, duke rezultuar me 420,000 € të disbursuara në këste të ndryshueshme për qeverinë e Kosovës. Mungesa e progresit në vitin 2019 rezultoi me humbjen e mbi 5 milion € nga qeveria. Synimet e reformës për vitin 2020 u zhvendosën në vitin 2021 për shkak të ndikimit të Covid-19, duke i dhënë qeverisë një mundësi të re për të siguruar 5.5 milion euro nga fondet e BE. Mungesa e arritjes së të gjitha synimeve të rëna dakord të reformave nga KRS për RAP për vitin 2018 dhe 2019 rezultoi me mbi 7 milion euro që nuk u disbursuan në thesarin kombëtar nga fondet e BE.
- Agjendës së reformës së administratës publike i mungon lidhshipi politik, kryesisht si rezultat i bashkimit të ish-Ministrisë së Administratës Publike me Ministrinë e Punëve të Brendshme, e cila nuk ka funksionuar. Mungesa e lidhshipit politik ka minuar reformat në administratën publike;
- Nuk ka vullnet të mjaftueshëm politik për të zbatuar synimet kryesore të reformave nga Kontrata e Reformës Sektoriale për RAP, veçanërisht racionalizimi i agjencive dhe institucioneve të pavarura;

- Qeveria duhet t'i qaset zbatimit të KRS-së për RAP si e rëndësishme për qytetarët e saj dhe komunitetin e biznesit. Sigurisht, stimujt financiarë nga BE janë gjithashtu të rëndësishme. Viti 2021 paraqet një mundësi madhore për qeverinë për të zbatuar me sukses Kontratën e Reformës së Sektorit për RAP dhe të merr 5.5 milion €;
- Departamenti për Reformën e Administratës Publike në Ministrinë e Punëve të Brendshme, i cili është i ngarkuar të koordinojë agjendën e RAP-it është një mekanizëm pozitiv, që punon në mënyrë proaktive për të mbështetur, monitoruar dhe koordinuar procesin e reformës, megjithatë vetë departamenti nuk është i ngarkuar për të zbatuar synime të veçanta të reformës. Departamentit i nevojitet mbështetje e nevojshme politike për t'u bërë më efektive në shtyrjen përpara të zbatimit të synimeve të reformës nga institucionet përgjegjëse.

# HISTORIKU

---

Mbështetja Buxhetore Sektoriale (MBS) është pjesë e Instrumentit për Asistencën e Para-Anëtarësimit (IPA-II) 2014-2020, dhe përfshin Kontratat e Performancës së Reformës Sektoriale (KPRS) të cilat përqendrohen në mbështetjen e reformave në sektorin e veçantë në vendet partnere në mënyrë që "të përmirësojë qeverisjen dhe ofrimin e shërbimeve." Përfitimi nga MBS është i kushtëzuar nga shteti partner duke pasur:

- Strategjitë, politikat dhe / ose reformat përkatëse dhe të besueshme kombëtare ose sektoriale
- Politikat ekonomike të përqendruara në stabilitetin
- Një plan të rëndësishëm dhe të besueshëm për të përmirësuar menaxhimin e financave publike dhe mobilizimin e të ardhurave të brendshme, dhe
- Mbikëqyrjen e buxhetit dhe informacionin në dispozicion të publikut mbi buxhetin

Gjatë vitit 2017, Kosova filloi negociatat me Komisionin Evropian për të përfituar nga Mbështetja Buxhetore Sektoriale. Kjo sinjalizoi që KE kishte vlerësuar se Kosova kishte përmbushur katër kushtet themelore të përshkruara më sipër. Në Dhjetor, 2017 Kontrata e Reformës së Sektorit për Reformën e Administratës Publike (KRS për RAP) në vlerë prej 25 milion € u ratifikua nga Kosova dhe zbatimi i saj filloi në vitin 2018. Nga shuma totale, 22 milion euro janë të dedikuara për të mbështetur drejtpërdrejt arritjen e synimeve të reformës ndërsa 3 milion euro janë të dedikuara për mbështetje plotësuese e cila synon "të forcojë kapacitetet institucionale të akterëve kryesorë të përfshirë në zbatimin e paketës strategjike RAP". Komponenti prej 22 milion eurosh i kontratës është i ndarë në katër këste: këst fiks i një hershëm në shumën prej 5,5 milion € dhe tre këste të ndryshueshëm secili në shumën prej 5,5 milion €.

---

<sup>1</sup> European Commission. Budget Support. Available at: [https://ec.europa.eu/international-partnerships/budget-support\\_en#header-191](https://ec.europa.eu/international-partnerships/budget-support_en#header-191)

<sup>2</sup> Financial Agreement for IPA 2016, Part Two, between the Republic of Kosovo and the European Union. Available at: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=15707>

Më konkretisht, KRS për RAP ka zhvilluar në masë të madhe synimet e reformave nga strategjitë e mëposhtme: Strategjia për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave (SPPKP 2017-2021), Strategjia e Rregullimit më të Mirë (SRM 2017-2021) dhe Strategjia e Modernizimit të Reformës së Administratës Publike (SMRAP 2015-2020) Të tre strategjitë adresojnë Parimet kryesore të Administratës Publike të zhvilluara nga SIGMA / OECD për të mbështetur "qasjen e përforcuar të Komisionit Evropian për reformën e administratës publike në procesin e Zgjerimit të BE. Parimet përcaktojnë se çfarë përfshin qeverisja e mirë publike në praktikë dhe përshkruajnë kërkesat kryesore që duhet të ndiqen gjatë procesit të integritetit në BE." Për shembull SPPKP dhe SRM adresojnë fushat thelbësore të zhvillimit dhe koordinimit të politikave, ndërsa SMRAP adreson reformat në fushat e shërbimit publik, menaxhimin e burimeve njerëzore, ofrimin e shërbimeve dhe llogaridhënien.

Objektivi i përgjithshëm i Kontratës së Reformës Sektoriale për RAP është "të ndihmojë qeverinë e Kosovës në rritjen e llogaridhënies, transparencës dhe efektivitetit të administratës publike, me fokus në nevojat e qytetarëve dhe bizneseve". Ky objektivi i përgjithshëm përcaktohet më tej përmes objektivave specifike dhe rezultateve të pritura siç përshkruhen në tabelën më poshtë:

## OBJEKTIVI SPECIFIK

## REZULTATI I PRITUR

### OBJEKTIVI SPECIFIK 1:

Për të përmirësuar politikën e qeverisë dhe sistemin e planifikimit legjislativ dhe procedurat;

Përmirësim të politikave dhe planifikimit legjislativ, koordinimit dhe monitorimit

### OBJEKTIVI SPECIFIK 2:

Të kontribuojë në një rregullim më të mirë dhe politika të qëndrueshme financiarisht përmes politikave gjithëpërfshirëse dhe të bazuara në dëshmi dhe zhvillimit legjislativ;

Politikat dhe legjislati zbatohen gjithnjë e më shumë sipas qasjes gjithëpërfshirëse dhe të bazuar në dëshmi

### OBJEKTIVI SPECIFIK 3:

Të rritet efektiviteti, profesionalizimi dhe de-politizimi i shërbimit civil

Rritja e profesionalizimit dhe përmirësimi i menaxhimit të burimeve njerëzore në administratën publike

### OBJEKTIVI SPECIFIK 4:

Për të përmirësuar ofrimin e shërbimeve për qytetarët dhe bizneset

Shërbimet administrative për qytetarët dhe bizneset janë përmirësuar Barra administrative si për qytetarët ashtu edhe për bizneset janë zvogëluar

### OBJEKTIVI SPECIFIK 5:

Për të përmirësuar llogaridhënien e administratës publike të Kosovës

Rritja e racionalizimit të administratës publike me linja të përmirësuara të llogaridhënies;  
Përmirësimi i qasjes publike në dokumentet qeveritare;  
Përmirësimi i qasjes publike në drejtësinë administrative;

Instrumenti i MBS-së dhe Kontrata e Reformës Sektoriale për Reformën e Administratës Publike që Kosova nënshkroi me BE-në, përfshin transferime të drejtpërdrejta financiare në thesarin kombëtar të vendeve partnere, me kusht që të plotësohen kushte të veçanta dhe arritja e objektivave të reformës. Qasja e MBS është shumë e ndryshme, sepse mbështet objektivat e reformës që identifikohen nga kornizat strategjike lokale dhe si e tillë ajo nuk imponon prioritet për qeverinë, por përkundrazi ndihmon qeverinë të zbatojë agjendën e tyre. Gjithashtu, është ndryshe sepse, nëse qeveria menaxhon të arrijë synimet e veta të reformave, BE e shpërblen këtë me transferime të drejtpërdrejta financiare në buxhetin e vendit. Secilit objektiv të reformës i është caktuar një peshë e veçantë financiare, që nëse plotësohet, shuma përkatëse disbursohet. Ky është kësti i ndryshueshëm.



Në rastin e Kosovës, shuma totale për përmbushjen e të gjitha synimeve të reformës në administratën publike për një vit do të rezultojë me disbursim prej 5.5 milion € direkt në thesarin kombëtar. BE bën vlerësimin nëse janë arritur treguesit e reformës. Kosova ka tetë tregues të përgjithshëm për secilin prej tre viteve të kohëzgjatjes së kontratës, 2018, 2019 dhe 2020. Nëse qeveria e Kosovës menaxhon të arrijë të gjithë treguesit në një vit, do të përfitojë 5.5 milion €. Ky raport shqyrton performancën e qeverisë së Kosovës me zbatimin e Kontratës së Reformës Sektoriale për Administratën Publike.

## TRENDET NË REFORMAT E ADMINISTRATËS PUBLIKE

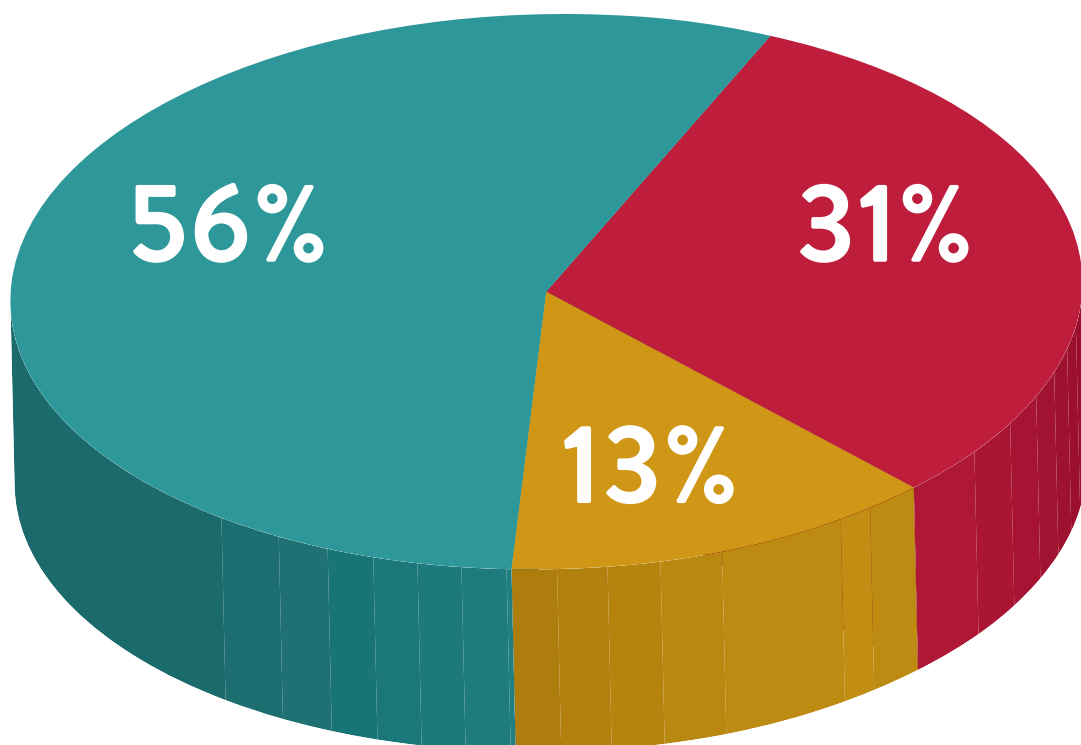
Ky fletënotim është zhvilluar bazuar në tetë tregues kryesorë të reformave në administratën publike të rënë dakord nga qeveria e Kosovës dhe Komisioni Evropian në Kontratën e Reformës Sektoriale për Reformën e Administratës Publike.

**Legjenda:**  $\wedge$  Progresi / I (mbi) arritur;  $\vee$  Regresi / i paarritur;  $>$  Stagnimi / Pa progres

Nr	Treguesit e Reformës nga KRS për RAP	Trendet	
		2018	2019
1	Përmirësim i politikave dhe planifikimit të legjislacionit, koordinimit dhe monitorimit	$\wedge$	$\vee$
2	Politikat dhe legjislacioni janë zhvilluar gjithnjë e më shumë sipas qasjes gjithëpërfshirëse dhe të bazuar në dëshmi; Përmirësim i qasjes publike në dokumentet qeveritare	$\wedge$	$\vee$
3	Rritja e profesionalizmit dhe menaxhimi i përmirësuar i burimeve njerëzore në administratën publike	$\wedge$	$>$
4	Janë përmirësuar shërbimet administrative për qytetarët dhe bizneset; Janë zvogëluar barrat administrative për qytetarët dhe bizneset	$>$	$>$
5	Përmirësim i politikave dhe planifikimit të legjislacionit, koordinimit dhe monitorimit; Janë zvogëluar barrat administrative për qytetarët dhe bizneset	$\wedge$	$\wedge$
6	Rritje e racionalizimit të administratës publike me linja të përmirësuara të llogaridhënies	$>$	$>$
7	Rritje e racionalizimit të administratës publike me linja të përmirësuara të llogaridhënies	$>$	$>$
8	Qasje e përmirësuar në drejtësinë administrative	$>$	$>$

Bazuar në numrin e herëve që përdoret secili simbol në tabelën e mësipërme, grafiku më poshtë ofron një vizualizim të gjendjes së agjendës së reformës së administratës publike në Kosovë në kontekstin e Kontratës së Reformës Sektoriale për Reformat e Administratës Publike.

## GJENDJA E REFORMAVE NË ADMINISTRATËN PUBLIKE NË KOSOVË



Stagnim



Progres



Regres

# ZBATIMI I KONTRATËS SË REFORMËS SEKTORIALE PËR REFORMËN E ADMINISTRATËS PUBLIKE

---

Kjo pjesë shqyrton zbatimin e Kontratës së Reformës Sektoriale për Reformat e Administratës Publike, dhe më konkretisht arritjen nga qeveria e Kosovës të synimeve të miratuara të reformës. Treguesit për vitin 2018 dhe 2019, ndërsa për vitin 2020, për shkak të ndikimit të Covid-19, të gjithë treguesit u transferuan për vitin 2021, ndërsa vlerësimi për arritjen e tyre do të kryhet në vitin 2022. Sidoqoftë, kjo pjesë gjithashtu shqyrton potencialin që qeveria të përmbushë realisht reformat e synimeve në vitin 2021. Tabela e mëposhtme jep një përmbledhje të treguesit për çdo vit.

## PROGRES I RËNDËSISHËM NË VITIN 2018

Viti i parë i zbatimit të Kontratës së Reformës Sektoriale për Reformat e Administratës Publike ishte relativisht i suksesshëm. Viti 2018 përfshiu 12 tregues dhe nën-tregues që qeveria të arrijë. Vlerësimi i pavarur i kryer nga Komisioni Evropian, si dhe vlerësimi i vetë qeverisë tregoi se shtatë (nën) tregues u arritën dhe pesë ishin në vazhdimësi ose ishin bllokuar. Bazuar në këtë rezultat qeveria kërkoi 3.1 milion € në këst të ndryshueshëm nga Komisioni Evropian, i cili u disbursua gjatë vitit 2019.

# ZBATIMI I KONTRATËS SË REFORMËS SEKTORIALE PËR RAP NË VITIN 2018

Treguesi	Pesha financiare	Statusi
1.1 Të paktën 60% e Programit Kombëtar të vitit 2018 për Zbatimin e Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit (PKZMSA) masat afatshkurtra të zbatuara (treguesi SPPK)	€400,000	Realizuar- 65%
2.1 Të paktën 50% e drafteve të strategjive / politikave sektoriale, koncept dokumenteve dhe ligjeve primare të miratuara nga qeveria në vitin 2018 kanë qenë subjekt i konsultimit publik në përputhje me Standardet Minimale për Konsultimet Publike (treguesi i Strategjisë së Rregullimit më të Mirë)	€400,000	Realizuar- 51%
3.1.1 Publikimi i një raporti vjetor mbi masat disiplinore të marra në vitin 2018 kundër nëpunësve civilë për shkeljen e dispozitave të etikës dhe anti-korrupsionit (Treguesi i Strategjisë së Modernizimit RAP) - Pesha 20%	€180,000	Realizuar
3.1.2 Qeveria miraton ndryshimet legjislative të nevojshme për të mundësuar, në bazë të një vendimi gjyqësor, pezullimin e zyrtarëve publikë të paditur për vepra penale në lidhje me korrupsionin dhe largimin e zyrtarëve publikë të dënuar për vepra penale në lidhje me korrupsionin (Agjenda për Reforma Evropiane)	€360,000	Kodi i Ri Penal dhe Kodi i Procedurës Penale të miratuar nga qeveria përfshinin legjislacionin përkatës
3.1.3 Kuvendi i Kosovës miratoi ndryshimet legjislative të nevojshme për të mundësuar, në bazë të një vendimi gjyqësor, pezullimin e zyrtarëve publikë të paditur për vepra penale të korrupsionit dhe largimin e zyrtarëve publikë të dënuar për vepra të lidhura me korrupsionin (Agjenda për Reforma Evropiane)	€360,000	Nuk janë realizuar
4.1 Të paktën 15% e procedurave të veçanta administrative që bien ndesh me Ligjin për Procedurat e Përgjithshme Administrative janë sjellë në përputhje me ligjin ose janë shfuqizuar (treguesi SMAP)	€700,000	Nuk janë realizuar
5.1 Personeli i Sekretariatit Koordinues të Qeverisë (SKQ), Zyrës për Planifikim Strategjik (ZPS) dhe Zyrës Ligjore (ZL) nën Zyrën e Kryeministrit (ZKM) u rrit me 10 staf profesional të rekrutuar rishtas për të siguruar kapacitete të mjaftueshme për zvogëlimin e barrës administrative dhe për planifikim të përmirësuar të politikave	€800,000	Realizuar
6.1.1 Ndryshimet e miratuara në dokumentet përkatëse legjislative për të siguruar që të paktën 7 organe të pavarura që aktualisht raportojnë në Kuvend do të shfuqizohen ose integrohen brenda strukturave qeveritare	€550,000	Nuk janë realizuar
6.1.2 Kuvendi miratoi në pako Ligjin për Organizimin e Administratës Publike, Ligjin për Shërbimin Civil dhe Ligjin për Pagat	€550,000	Realizuar

<b>Treguesi</b>	<b>Pesha financiare</b>	<b>Statusi</b>
7.1.1 Të paktën 70% e institucioneve të qeverisë qendrore të cilave Ombudspersoni u ka adresuar rekomandime midis 1 janarit - 30 nëntor 2018, janë përgjigjur me një letër brenda afatit ligjor	<b>€180,000</b>	Nuk janë realizuar
7.1.2 Të paktën 40% e rekomandimeve për institucionet e qeverisë qendrore të lëshuara në vitin 2017 dhe 2018, të cilave institucionet e qeverisë qendrore u janë përgjigjur pozitivisht, janë zbatuar	<b>€420,000</b>	Realizuar – 48%
8.1 Projektligji për konteste administrative të miratuara nga Kuvendi i Kosovës	<b>€600,000</b>	Nuk janë realizuar

**Treguesi 1.1. në 2018 të paktën 60% e masave afatshkurtra të Programit Kombëtar për Zbatimin e Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit (PKZMSA) janë zbatuar.** Ka të bëjë me Strategjinë për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave (SPPK 2017-2021). Baza fillestare për këtë synim ishte 55% bazuar në vlerësimin e vitit 2016. Raporti i PKZMSA tregon se gjatë vitit 2018, Programi u zbatua në një nivel prej 68.23%, pasi ishin zbatuar 363 nga 532 masa të planifikuara, ndërsa 169 prej tyre ose 31.77% nuk arritën të zbatohen.<sup>3</sup>

**Treguesi 2.1 Të paktën 50% e drafteve të strategjive / politikave sektoriale, koncept dokumenteve dhe ligjeve primare të miratuara nga qeveria në vitin 2018 kanë qenë subjekt i konsultimit publik në përputhje me Standardet Minimale për Konsultimet Publike.** Synimi ishte pak i tejkaluar, me 51 përqind. Ky tregues lidhet me Strategjinë për Rregullim më të Mirë (shtylla 2 e RAP), qëllimi: Komunikimi efektiv publik, konsultimi publik dhe pjesëmarrja e palëve të interesit. Zyra për Qeverisje të Mirë (ZQM) monitoron dhe raporton mbi zbatimin e Standardeve Minimale të Konsultimeve Publike, të cilat hynë në fuqi më 1 Janar 2017.

<sup>3</sup> Report on the Implementation of the National Programme for Implementation of the Stabilisation and Association Agreement (NPISAA) during 2018. Available at: [http://mei-ks.net/repository/docs/20190530071808\\_anglisht2018.pdf](http://mei-ks.net/repository/docs/20190530071808_anglisht2018.pdf)

Metodologjia mbi Standardet Minimale për Konsultim specifikon hapat e mëposhtëm që qeveria të planifikojë dhe zbatojë konsultimin publik: Zhvillimi i planeve të konsultimit; Përgatitja e një dokumenti konsultimi që shpjegon problemet dhe objektivat kryesore, qëllimin e konsultimit, etj.,; Mbajtja e konsultimeve publike për të paktën 15 ditë pune përmes platformës në internet; Përgatitja e një raporti feedback/reagimi me rezultatet e konsultimeve publike.

### **Treguesi 3.1.1 Publikimi i një raporti vjetor mbi masat disiplinore të marra në vitin 2018 kundër nëpunësve civilë për shkeljen e dispozitave të etikës dhe anti-korrupsionit (treguesi i Strategjisë së Modernizimit të RAP).**

Ky tregues është pjesë e Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike 2015-2020 (SMAP), dhe objektivit përkatës për forcimin e sistemit të monitorimit për zbatimin e parimeve të etikës dhe integritetit në administratën publike. Zakonisht, të dhënat mbi masat disiplinore të marra kundër nëpunësve civilë për shkelje të etikës dhe legjislacionit anti-korrupsion ishin pjesë e raportit të rregullt vjetor për gjendjen e shërbimit civil. Pasja e një raporti të dedikuar për masat disiplinore ndaj nëpunësve civilë për shkelje të etikës dhe legjislacionit anti-korrupsion është e rëndësishme për të forcuar llogaridhënien në administratën publike. Bazuar në informacionin e dhënë në Kontratën e Reformës së Sektorit për Reformën e Administratës Publike, regjistri i masave ndaj nëpunësve civilë për shkelje të etikës dhe dispozitat anti-korrupsion sigurohet sipas nenit 24 të Rregullores nr. 04/2015 për Kodin e Sjelljes së Nëpunësve Civil të Republikës së Kosovës. Sipas kësaj dispozite, çdo institucion, brenda 10 ditëve, do t'i komunikojë Departamentit të Administratës së Shërbimit Civil të Ministrisë së Administratës Publike për çdo masë disiplinore të marrë ndaj nëpunësve civilë për shkak të shkeljes së kësaj rregulloreje, ndërsa departamenti do të regjistrojë të gjitha masat disiplinore për Regjistrin Qendror të Nëpunësve Civil. Me hyrjen në fuqi të Ligjit të ri për Zyrtarët Publikë, legjislacioni sekondar ka ndryshuar gjithashtu, por jo parimet e vendosura. Ligji i ri, si ish-Ligji për Shërbimin Civil parashikon pezullim parandalues në rast se, ndër të tjera, fillon procedimi penal kundër nëpunësit civil për një shkelje të pretenduar penale të kryer në lidhje me ushtrimin e funksionit të tij / saj. Në maj 2016 Këshilli Prokurorial i Kosovës lëshoi Rregulloren nr. 04/2016 për bashkëpunimin

ndërinstitucional, i cili përcakton, ndër të tjera që Prokurori i Shtetit duhet të njoftojë autoritetet përkatëse publike të Kosovës kur një nëpunës civil akuzohet ose procedimi penal ka filluar kundër tij / saj. Kjo rregullore është lëshuar me qëllim që t'u mundësojë autoriteteve të Kosovës që të kenë informacion në kohë se kur punonjësit e tyre janë subjekt i procedurave penale, në mënyrë që ata të jenë në gjendje të marrin masat e duhura siç përcaktohet me ligj.

Raporti vjetor synon të mbështesë qeverinë në monitorimin e shkeljeve të etikës dhe anti-korrupsionit siç u tha më lart, si dhe rritjen e transparencës ndaj qytetarëve për mënyrën se si qeveria trajton shkeljet e tilla nga nëpunësit civilë. Raporti është publikuar në faqen e internetit të MAP. Raporti përmban pesë regjistra të ndryshëm: Regjistrin e masave disiplinore të ndërmarra ndaj nëpunësve civilë për shkelje të etikës dhe legjislacionit anti-korrupsion në institucionet e nivelit qendror; Regjistri i të gjitha masave disiplinore të ndërmarra kundër nëpunësve civilë për shkelje të etikës dhe legjislacionit anti-korrupsion në komunat e Kosovës; Regjistri i rasteve kur vendimet për masat disiplinore janë kundërshtuar para Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (KPMShCK) dhe vendimit të marrë nga KPMShCK; Regjistri i institucioneve që kanë deklaruar se nuk kanë asnjë rast të shkeljes së legjislacionit etik ose anti-korrupsion në vitin 2018 dhe Regjistri i institucioneve që nuk iu përgjigjën kërkesës së DASHC për informacion në lidhje me masat disiplinore të ndërmarra ndaj nëpunësve civilë për vitin 2018.

Bazuar në raportin gjatë vitit 2018, në përgjithësi ka pasur 82 raste të masave disiplinore ndaj nëpunësve civilë për shkelje të etikës dhe legjislacionit anti-korrupsion si në nivelin qendror ashtu edhe në atë lokal. Nga këto 82 raste, 64 raste kishin të bënin me shkelje të rënda, ndërsa 18 raste kishin të bënin me shkelje të lehta. Gjatë vitit 2018, u dha një vendim për ndërprerjen e marrëdhënies së punës të 19 nëpunësve civilë si rezultat i shkeljeve që ata bënë. Gjatë vitit 2018, nga 82 raste, 7 ishin gra dhe 75 burra.

---

<sup>4</sup> REPORT ON DISCIPLINARY MEASURES IN CIVIL SERVICE OF THE REPUBLIC OF KOSOVO DURING 2018. Available at: <https://mpb.rks-gov.net/ap/desk/inc/media/2892D16B-2334-4CEF-9889-93E8B0F0C1CE.pdf>

**3.1.2 Qeveria miratoi ndryshimet legjislative të nevojshme për të mundësuar, në bazë të një vendimi gjyqësor, pezullimin e zyrtarëve publikë të akuzuar për vepra penale në lidhje me korrupsionin dhe largimin e zyrtarëve publik të dënuar për vepra penale të lidhura me korrupsion (Agjenda për Reforma Evropiane)** Ky tregues është pjesë e Agjendës për Reforma Evropiane, përkatësisht përparësia në rishikimin dhe miratimin e legjislacionit duke e bërë të detyrueshme pezullimin gjyqësor dhe / ose largimin e zyrtarëve publikë përkatësisht të akuzuar dhe të dënuar për korrupsion. Ky tregues është gjithashtu i lidhur me Strategjinë për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave, përkatësisht objektivit: Përmirësimi i mëtejshëm i kornizës strategjike duke rritur lidhjen midis dokumenteve strategjike, me një koordinim dhe vendimmarrje më të mirë.

Kërkesat nga treguesi 3.2.1 ishin përfshirë në Kodin e ri Penal të Kosovës, i cili u miratua nga Qeveria e Kosovës (13 prill 2018) si dhe Kuvendi i Kosovës (23 nëntor 2018). Ndryshimet e reja në Kodin Penal, dhe posaçërisht në nenin 62 ndalimi i ushtrimit të funksioneve në administratën publike ose në shërbimin publik rregullon mënyrën në formën vijuese:

1. “Gjykata do t’ia ndalojë që një kryes të ushtrojë funksione të administratës publike ose të shërbimit publik për një (1) deri në pesë (5) vjet pas mbajtjes së dënimit me burgim, nëse personi i tillë i ka keqpërdorur këto funksione dhe është dënuar me burgim.
2. Gjykata mund t’ia ndalojë kryerësit ushtrimit e funksioneve të administratës publike ose të shërbimit publik për një (1) deri në tre (3) vjet, nëse personi i tillë i ka keqpërdorur këto funksione dhe është dënuar me gjobë ose me dënim me kusht.
3. Gjykata do t’ia ndalojë që një person zyrtar të ushtrojë funksionin e tij në administratën publike ose funksionet e shërbimit publik për një (1) deri në dhjetë (10) vjet pas mbajtjes së burgimit, nëse personi është dënuar për ndonjë nga veprat e përfshira në Kapitullin XXXIII të këtij Kodi.



4. Gjykata do t'ia ndalojë që një person zyrtar të ushtrojë funksionin e tij në administratën publike ose shërbimin publik për një (1) deri në pesë (5) vjet, nëse i njëjti person është dënuar për dhunë në familje, sipas nenit 248 të këtij Kodi.

4.1. Kur një person zyrtar dënohet me një burg efektiv, një ndalim i tillë ekzekutohet vetëm pasi të ketë vuajtur burgimin. Për një dënim me kusht ose një gjobë, ndalimi i ushtrimit të funksionit në administratën publike ose shërbimin publik do të fillojë të zbatohet në momentin që aktgjykimi bëhet përfundimtar”.

**3.1.3 Kuvendi i Kosovës miratoi ndryshimet legjislative të nevojshme për të mundësuar, në bazë të një vendimi gjyqësor, pezullimin e zyrtarëve publikë të akuzuar për vepra të lidhura me korrupsionin dhe largimin e zyrtarëve publik të dënuar për vepra të lidhura me korrupsionin (Agjenda për Reforma Evropiane).** Ky tregues ka të bëjë me 3.1.2 dhe kërkesat janë adresuar në Kodin e ri të Procedurës Penale të Republikës së Kosovës, i cili është aprovuar nga qeveria më 25 janar 2019, por nuk është përcjellë për në Kuvendin e Kosovës. Neni 177 në Kodin e ri të Procedurave Penale, rregullon mënyrën e pezullimit të zyrtarëve publikë të paditur për vepra të lidhura me korrupsionin në mënyrën vijuese:

1. "Gjykata pezullon të panditurin, i cili është person zyrtar nga detyra e tij ose të saj, nëse:

1.1. Ekziston një dyshim i bazuar se i pandituri ka kryer një vepër penale; dhe

1.2. Një nga kushtet e mëposhtme plotësohet:

1.2.1. Ka arsye për të besuar se, nëse qëndron në detyrën e tij ose të saj, një person zyrtar do të shkatërrojë, fshehë, ndryshojë ose falsifikojë prova të një veprë penale ose rrethana specifike tregojnë se ai ose ajo do të pengojë mbarëvajtjen e procedurës penale duke ndikuar në dëshmitarë , palët e dëmtuara ose bashkëpunëtorët; ose

1.2.2. Serioziteti i veprës penale, ose mënyra ose rrethanat në të cilat është kryer dhe karakteristikat e tij personale, sjellja e kaluar, mjedisi dhe kushtet në të cilat ai ose ajo jeton ose rrethana të tjera personale tregojnë një rrezik që nëse mbetet në detyrën e saj/tij një person zyrtar do të përsërisë veprën penale, do të përfundojë një vepër penale në tentativë ose do të kryejë një vepër penale të cilën ai ose ajo ka kërcënuar se do të kryejë.

2. Gjykata vendos për masat sipas këtij neni me një vendim të arsyetuar. Vendimi duhet të përmbajë arsyetimin që përcakton se kushtet nga paragrafi 1 i këtij neni janë përmbushur dhe se masa është e nevojshme.

3. Gjykata përcakton në vendim që gjatë pezullimit, personi zyrtar nuk do të ketë qasje në ambientet zyrtare të zyrës së tij ose të saj, ai ose ajo nuk do të ketë të drejtë të ndërmarrë detyrë zyrtare dhe do të përmbahet nga kontakti me punonjësit në zyrën e tij/saj.

4. Vendimi do t'i dorëzohet të panditurit dhe mbikëqyrësit të tij ose të saj të drejtpërdrejtë.

5. Gjykata do të urdhërojë paraburgim nëse i pandituri nuk e zbaton vendimin. I pandituri gjithmonë do të informohet paraprakisht për pasojat e mosrespektimit.

6. Nëse mbikëqyrësi i drejtpërdrejtë i të panditurit nuk ndërmerr veprime në ekzekutimin e vendimit për pezullimin, gjykata do ta dënojë atë me gjobë siç parashikohet në nenin 446 të këtij Kodi.

7. Përveç nëse parashikohet ndryshe në këtë nen, dispozitat e këtij Kodi në lidhje me paraburgimin do të zbatohen mutatis mutandis për urdhërimin, kohëzgjatjen, zgjatjen dhe pushimin e masës sipas këtij neni.

8. Për kohëzgjatjen e masës sipas këtij neni para ngritjes së aktakuzës, gjyqtari i procedurës paraprake vendos sipas detyrës zyrtare ose me kërkesë të prokurorit të shtetit”.

**Treguesi 4.1 Të paktën 15% e procedurave të veçanta administrative që bien ndesh me Ligjin për Procedurat e Përgjithshme Administrative janë sjellë në përputhje me ligjin ose janë shfuqizuar (treguesi SMAP).** Ky tregues është pjesë e Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike 2015-2020 (SMAP) dhe objektivit të përgjithshëm: Shërbime administrative cilësore, të qasshme, bazuar në procedura të arsyeshme administrative dhe duke përdorur metoda të qeverisjes elektronike të përqëndruar në nevojat e qytetarëve dhe bizneseve. Ndërsa ky tregues është kyç për drejtësinë administrative për qytetarët dhe komunitetin e biznesit, ai nuk është përmbushur nga qeveria. Qëllimi i këtij treguesi është të përmirësojë ofrimin e shërbimeve duke thjeshtuar procedurat administrative. Ligji për Procedurat e Përgjithshme Administrative (LPPA) hyri në fuqi në qershor të vitit 2017 dhe kjo kërkon një rishikim të procedurave të veçanta administrative të cilat janë vendosur kryesisht në ligje të tjera dhe rregulloret e tyre zbatuese, në mënyrë që t'i harmonizojë ato me LPPA. Megjithëse treguesi nuk është përmbushur, janë ndërmarrë disa masa të rëndësishme, përfshirë Manualin për Harmonizimin e Ligjeve Specifike me Ligjin për Procedurën e Përgjithshme Administrative.

Është vlerësuar se ekzistojnë 231 ligje që kërkojnë harmonizim ose bashkim me Ligjin për Procedurat e Përgjithshme Administrative (LPPA). Kjo nuk përfshin legjislacionin sekondar. Rekomandimet për ndryshimet e sakta në ligje janë përgatitur për 133 ligje nga këto 231 ligje. Sidoqoftë, në vitin 2018 vetëm rreth 10 ligje u ndryshuan. Sfidat kryesore për zbatimin e këtij treguesi është mungesa e vullnetit politik, si dhe mungesa e bashkëpunimit të mjaftueshëm ndërinstytucional.

**Treguesi 5.1 Personeli i Sekretariatit Koordinues të Qeverisë (SKQ), zyrës për Planifikim Strategjik (ZPS) dhe Zyrës Ligjore (ZL) nën Zyrën e Kryeministrit (ZKM) u rrit me 10 staf profesional të sapo rekrutuar për të siguruar kapacitet të mjaftueshëm për uljen e barrës administrative dhe përmirësim të planifikimit të politikave.** Ky tregues është pjesë e Strategjisë për Rregullim më të Mirë dhe objektivit përkatës për krijimin e një sistemi rregullues të mundshëm. Treguesi u arrit në vitin 2018. Qëllimi i këtij treguesi është të mbështesë ndërtimin e kapaciteteve për Zyrën e Kryeministrit.

---

<sup>5</sup> Available at: <https://mpb.rks.gov.net/ap/desk/inc/media/A2077B02-AF9F-4B8B-A488-BE9C2B01DADB.pdf>

Informacioni i dhënë në Kontratën e Reformës Sektoriale për Administratën Publike thotë se ky tregues është "në përputhje me rekomandimet e SIGMA-s nga 2015 dhe 2016 për të rritur numrin e stafit në tre zyrat e përmendura të ZKM brenda sistematizimit të ZKM. SKQ, ZPS dhe ZL të cilat janë thelbësore për suksesin për arritjen e (1) uljes së barrës përmes thjeshtimit të licencave dhe lejeve dhe për zhvillimin e një programi gjithëpërfshirës për të zvogëluar barrat administrative në të ardhmen dhe ky proces do të vazhdojë edhe pas vitit 2020 ; (2) përmirësimi i përmbajtjes së politikave nga niveli i planifikimit strategjik dhe niveli i planifikimit të punës së QK; (3) planifikimi dhe përgatitja e programit për zvogëlimin e barrës administrative që do të zgjeronte uljen e barrës administrative përtej zonës së licencave dhe lejeve."

### **Treguesi 6.1.1 Ndryshimet e aprovuara në dokumentet përkatëse legjislative për të siguruar që të paktën 7 organe të pavarura që aktualisht raportojnë në Kuvend do të shfuqizohen ose integrohen brenda strukturave qeveritare**

Ky tregues lidhet me marrëveshjen e arritur në Grupin Special për dialogun e politikave të Reformave të Administratës Publike, si dhe Agjendën për Reforma Evropiane. Treguesi është rezultat i një Rishikimi të Institucioneve dhe Agjencive të Kuvendit dhe Organeve Qendrore të Qeverisë i cili u zhvillua në Dhjetor të vitit 2016. Raporti argumenton se "Institucionet dhe agjencitë që funksionojnë brenda Kuvendit dhe Qeverisë së Kosovës janë krijuar gjatë viteve pa pasur një kornizë ligjore e cila do të krijonte disa rregulla dhe parime themelore që do të zbatoheshin për të gjitha këto institucione dhe agjenci". Për më tepër, raporti vëren se ka një mungesë të një kornize themelore të rregullave, që rezulton me krijimin e një numri të madh të institucioneve të tilla. Për shembull, Kuvendi i Kosovës ka krijuar më shumë se 30 institucione dhe agjenci të pavarura, rregullatore dhe ekzekutive, ndërsa Qeveria ka themeluar 46 organe qendrore si pjesë e një numri të ministrive të linjës. Institucionet dhe agjencitë e pavarura të krijuara nga Kuvendi i Kosovës kanë rreth 4,634 të punësuar, ndërsa agjencitë nën qeverinë kanë rreth 11,937 të punësuar. Numri i përgjithshëm i

individëve të punësuar në institucione dhe agjenci të pavarura është shumë më i lartë krahasuar me numrin e nëpunësve civilë në ministritë e qeverisë. Si pasojë, raporti vë në dukje mungesën e llogaridhënies dhe mbivendosjen e përgjegjësive, ndër problemet e tjera të ‘agjencimit’ të tepërt në Kosovë.

Në shkurt 2018 qeveria krijoi një Sekretariat për racionalizimin e agjencive në mënyrë që t’i përgjigjej gjetjeve të raportit. Është e rëndësishme të theksohet se organizatat e shoqërisë civile nuk ishin përfshirë në këtë proces. Detyra e Sekretariatit ishte të zhvillonte një plan veprimi dhe të bënte propozime se si të ecim përpara me racionalizimin. Plani i veprimit për racionalizimin e agjencive u përfundua në qershor të vitit 2018 dhe u miratua nga qeveria e Kosovës. Plani i veprimit propozon katër raunde të racionalizimit. Raundi i parë korrigjon anomalinë që një numër i madh i agjencive me funksione ekzekutive ose ofrues të shërbimeve operojnë nën Kuvendin e Kosovës; Raundi i dytë dhe i tretë përfaqësojnë agjencitë nën qeverinë, ku funksionet janë duplikuar ose klasifikimi i llojit të agjencisë dhe linjat e raportimit nuk janë në përputhje me praktikën më të mirë; Raundi i katërt shqyrton (a) rregullatorët aktualisht nën Kuvend, të cilët në shumicën e vendeve evropiane do të ishin brenda ekzekutivit, dhe (b) agjencitë e menaxhuara nga Kuvendi, por funksionet e të cilave mund të kenë dublikata me strukturat e tjera në administratën publike. Qeveria dhe Kuvendi i Kosovës gjithashtu ranë dakord përmes një memorandumit mirëkuptimi për të zbatuar një proces të racionalizimit të institucioneve dhe agjencive të pavarura. Qeveria gjithashtu përgatiti ligjin për valën e parë të racionalizimit, por për shkak të mungesës së vullnetit politik nuk ka progres në lidhje me këtë tregues.

**Treguesi 6.1.2 Kuvendi miratoi në pako Ligjin për Organizimin e Administratës Publike, Ligjin për Shërbimin Civil dhe Ligjin për Pagat.** Ky tregues është pjesë e Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike 2015-2020 (SMAP). Ky tregues u vlerësua si i realizuar. Procesi i përgatitjes së legjislacionit përkatës, Kuvendi i Kosovës miratoi më 2 shkurt 2019: Ligjin për Organizimin dhe Funksionimin e Administratës Shtetërore

<sup>8</sup> See: Official Gazette of Kosovo, available at: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=18684>

<sup>9</sup> See: Official Gazette of Kosovo, available at: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=18683>

<sup>10</sup> See: Official Gazette of Kosovo, available at: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=18683>

dhe Agjencive të Pavarura (Ligji Nr. 06 / L-113); Ligjin për Pagat në Sektorin Publik (Ligji Nr. 06 / L-111) , dhe Ligjin për Zyrtarët Publikë (Ligji Nr. 06 / L-114). Sidoqoftë, në qershor të vitit 2020, Gjykata Kushtetuese e Kosovës deklaroi se Ligji për Pagat në Sektorin Publik ishte në shkelje të Kushtetutës, si dhe aspekteve të veçanta të Ligjit për Zyrtarët Publikë. Ligji për Pagat Publike ishte një përpjekje e madhe e reformës për të promovuar llogaridhënien dhe për të krijuar një sistem të drejtë të pagave për rreth 82 mijë individë që punojnë për sektorin publik në Kosovë. Ligji paraqiti ndryshime të rëndësishme në uljen e boshllëkut midis pagave në administratën publike. Ligji për Zyrtarët Publikë paraqet ndryshime të mëdha në procesin e rekrutimit në shërbimin civil duke krijuar një metodologji të re të centralizuar dhe të digjitalizuar. Kjo konsiderohet e rëndësishme për të promovuar meritokracinë, për të frenuar nepotizmin dhe ndërhyrjen politike në procesin e punësimit në sektorin publik.

**7.1.1 Të paktën 70% e institucioneve të qeverisë qendrore të cilave Avokati i Popullit u ka adresuar rekomandime ndërmjet 1 janarit - 30 nëntor 2018, janë përgjigjur me një letër brenda afatit ligjor.** Ky tregues është pjesë e angazhimit politik dhe marrëveshjes së arritur në Grupin Special për Reformën e Administratës Publike ndërmjet Qeverisë së Kosovës dhe Komisionit Evropian. Treguesi forcon transparencën dhe llogaridhënien e qeverisë, si dhe reagimin ndaj sfidave të qytetarëve në marrëdhëniet me sektorin publik. Sipas raportit vjetor të Institucionit të Avokatit të Popullit: “gjatë periudhës 1 janar - 30 nëntor 2018, ai adresoi 141 rekomandime institucioneve të nivelit qendror, nga të cilat, vetëm për 50 rekomandime mori përgjigje brenda afatit ligjor prej 30 ditësh, të përcaktuara nga neni 25 dhe 28 i ligjit nr. 05 / L-019 për Avokatin e Popullit. Kjo konkludon që shkalla e zbatimit për treguesin 7.1.1 është mjaft e ulët, sepse Avokati i Popullit gjatë periudhës së specifikuar ka marrë një përgjigje brenda afatit ligjor prej 30 ditësh vetëm për 35% të rekomandimeve drejtuar institucioneve të nivelit qendror. Prandaj, sipas këtyre të dhënave, treguesi 7.1.1 nuk është përmbushur.” Sidoqoftë, është e rëndësishme të theksohet se kjo përqindje është ende një arritje (përmirësim prej 16%) krahasuar me 19% bazën për periudhën 2015-2016. important to note that this percentage is still an achievement (improvement of 16%) compared to the 19% baseline for the period 2015-2016.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> Ibid

**Treguesi 7.1.2 Të paktën 40% e rekomandimeve për institucionet e qeverisë qendrore të lëshuara në vitin 2017 dhe 2018, të cilave institucionet e qeverisë qendrore u janë përgjigjur pozitivisht, janë zbatuar.** Sipas Kontratës së Reformës së Sektorit për Reformën e Administratës Publike, Institucioni i Avokatit të Popullit bazuar në mandatin e tij, për të mbrojtur, promovuar dhe monitoruar të drejtat e njeriut, IAP u drejton rekomandime institucioneve përkatëse të qeverisë qendrore, duke synuar të sigurojë dëmshpërblim dhe të përmirësojë respektin për standardet e të drejtave të njeriut. Rekomandimet e tilla komunikohen me anë të një letre zyrtare nga Avokati i Popullit tek institucionet përkatëse. Zyra për Qeverisje të Mirë e Zyrës së Kryeministrit: zhvillon, në bashkëpunim të ngushtë me Institucionin e Avokatit të Popullit, monitorimin e brendshëm të qeverisë dhe mekanizmat përcjellës për të siguruar që rekomandimet të zbatohen në mënyrë adekuate dhe me kohë nga institucionet e qeverisë qendrore të cilat marrin rekomandime (siç kërkohet edhe me ligj).

Sipas raportit vjetor të Institucionit të Avokatit të Popullit: “Avokati i Popullit, gjatë periudhës nga 1 janari 2017 deri më 30 nëntor 2018, u ka adresuar 212 rekomandime institucioneve të nivelit qendror, nga të cilat vetëm 79 janë zbatuar. Ndërsa në rekomandimet e adresuara gjatë së njëjtës periudhë dhe për të cilat kemi marrë përgjigje pozitive për zbatimin e rekomandimeve, kemi 135 rekomandime, nga të cilat 70 janë zbatuar ose masën e zbatimit të rekomandimeve të Avokatit të Popullit, sipas treguesit 7.1.2 të tij ka arritur 52%.”<sup>12</sup>

**Treguesi 8.1 Projektligji për mosmarrëveshjet administrative i miratuar nga Kuvendi i Kosovës.** Ky tregues është pjesë e angazhimit politik dhe marrëveshjes së arritur në Grupin Special për Reformën e Administratës Publike, dhe të konfirmuar në angazhimet politike të Këshillit Ministror për Reformën e Administratës Publike. Procesi i përgatitjes së Projektligjit për Mosmarrëveshjet Administrative filloi në fund të vitit 2018 dhe ka përfunduar fazën e konsultimit publik. Sidoqoftë, për shkak të mosmarrëveshjeve midis qeverisë dhe përfaqësuesve të gjyqësorit, projektligji nuk ka përparuar. Ministria e Drejtësisë është institucioni kryesor përgjegjës për këtë ligj.

---

<sup>12</sup> Ibid

# REGJISTRIM JO I MIRË I ZBATIMIT TË REFORMAVE NË 2019

---

Viti i dytë i zbatimit të Kontratës së Reformës Sektoriale për Reformat e Administratës Publike ishte i tmerrshëm. 2019 përfshiu 11 tregues dhe nën-tregues të reformës, të cilët kryesisht bazohen në treguesit nga viti 2018. Vlerësimi i pavarur i kryer nga Komisioni Evropian, si dhe vlerësimi i vetë qeverisë tregoi se vetëm një tregues u arrit në kohë për t'u pranuar si i plotësuar nga Komisioni Evropian, dhe nuk ishte përgjegjësi e qeverisë por e Institucionit të Avokatit të Popullit. Bazuar në këtë rezultat, qeveria kishte të drejtë të kërkonte 420,000 € në këst të ndryshueshëm nga Komisioni Evropian, duke humbur në fakt 5,080,000 milion Euro. Treguesi 5.2 për miratimin nga qeveria të koncept dokumentit për zvogëlimin e barrës administrative u arrit, por teknikisht qeveria e mori vendimin në mars të vitit 2020, duke humbur kështu afatin e fundit për të përfunduar të gjithë treguesit deri në dhjetor të vitit 2019. Kjo vonesë i kushtoi qeverisë 800,000 € të fondeve të BE-së. Gjatë vitit 2019, qeveria negocioi rishikime për disa nga synimet e KRS-RAP për vitin 2019 dhe 2020. Sidoqoftë, ndërsa Komisioni Evropian pranoi të rishikojë disa prej synimeve, shumica e propozimeve nga qeveria nuk u pranuan, përfshirë një propozim për të ndryshuar treguesin tetë me një tregues të ri për të mbështetur të dhëna të hapura. Rishikimet që u bënë ishin minimaliste.

Rekordi jashtëzakonisht i dobët i zbatimit të reformave të administratës publike në vitin 2019 nga ana e qeverisë së Kosovës është kryesisht si rezultat i paqëndrueshmërisë politike që buron nga dorëheqja e Kryeministrit Haradinaj në korrik, 2019 dhe zgjedhjeve të parakohshme parlamentare që u mbajtën në tetor, ku u negociuan rishikimet e disa prej synimeve të të njëjtit vit. Këto dy ngjarje praktikisht paralizuan procesin e vendimmarrjes së qeverisë. Për më tepër, shkrirja e ish-Ministrisë së Administratës Publike me Ministrinë e Punëve të Brendshme, minoi ndjeshëm udhëheqjen e nevojshme politike për reformat në administratën publike dhe ndikoi shumë në aftësinë e qeverive për të arritur objektivat e reformave. Udhëheqja



politike e Ministrisë së Punëve të Brendshme, ishte kryesisht e paiteruesuar për agjendën e reformës së administratës publike, dhe kryesisht u përqendrua në portofolin e sigurisë së ministrisë. Përveç mungesës së udhëheqjes politike për të çuar përpara reformat në administratën publike ka një mungesë të vullnetit politik për të ecur përpara me reformat kryesore, të tilla si racionalizimi i agjencive dhe organeve të pavarura, miratimi i një ligji të ri për mosmarrëveshjet administrative, etj.

## TABELA 2: ZBATIMI I KONTRATËS SË REFORMËS SË SEKTORIT PËR RAP NË 2019

Treguesi	Pesha financiare	Statusi
1.2 Të paktën 70% e masave afatshkurtra të PKZMSA të vitit 2019 të zbatuara (treguesi SPPK)	<b>€400,000</b>	Nuk janë realizuar
2.2 Të paktën 70% e projekteve të strategjive / politikave sektoriale, koncept dokumenteve dhe ligjeve primare të miratuara nga qeveria në vitin 2019 kanë qenë subjekt i konsultimit publik në përputhje me Standardet Minimale për Konsultimet Publike (treguesi i Strategjisë për Rregullim më të Mirë)	<b>€400,000</b>	Nuk janë realizuar
3.2.1 Pezullimi i nëpunësve civilë pas njoftimit nga Zyra e Kryeprokurorit të Shtetit për ngritjen e aktakuzës ose fillimin e procedurave penale kundër një nëpunësi civil për vepra të lidhura me korrupsionin;	<b>€450,000</b>	Nuk janë realizuar
3.2.2 Zbatimi i vendimeve gjyqësore duke hequr nga posti i tyre publik zyrtarët që janë dënuar për vepra të lidhura me korrupsionin (Agjenda për Reforma Evropiane)	<b>€450,000</b>	Nuk janë realizuar
4.2 Të paktën 15% e procedurave të veçanta administrative që bien ndesh me Ligjin për Procedurat e Përgjithshme Administrative janë sjellë në përputhje me ligjin ose janë shfuqizuar (treguesi SMAP).	<b>€700,000</b>	Nuk janë realizuar
5.2 Koncept Dokumenti për Zvogëlimin e Barrës Administrative të miratuar nga qeveria (treguesi i Strategjisë për Rregullim më të Mirë)	<b>€800,000</b>	Janë realizuar, por nuk janë llogaritur
6.2.1 Të paktën 5 organe të pavarura që aktualisht raportojnë në Kuvend janë shfuqizuar ose integruar brenda strukturave qeveritare	<b>€550,000</b>	Nuk janë realizuar
6.2.2 Të paktën 10 agjenci nën qeveri dhe me më pak se 50 punonjës janë shkrië ose shfuqizuar ose integruar si një njësi organizative brenda hierarkisë ministrore	<b>€550,000</b>	Nuk janë realizuar
7.2.1 Të paktën 90% e institucioneve të qeverisë qendrore të cilave Avokati i Popullit u ka adresuar rekomandime ndërmjet 1 janarit - 30 nëntor 2019, janë përgjigjur me një letër brenda afatit ligjor	<b>€180,000</b>	Nuk janë realizuar
7.2.2 Të paktën 50% e të gjitha rekomandimeve për institucionet e qeverisë qendrore të lëshuara në vitin 2018 dhe 2019, ndaj të cilave institucionet e qeverisë qendrore u janë përgjigjur pozitivisht, janë zbatuar	<b>€420,000</b>	Janë realizuar
8.2 Koha e llogaritur në dispozicion të çështjeve administrative (duke përjashtuar ankesat për gjokat administrative) zvogëlohet me 10%	<b>€600,000</b>	Nuk janë realizuar

**Treguesi 1.2: Të paktën 70% e masave afatshkurtra të PKZMSA-së të vitit 2019 janë zbatuar.** Programi Kombëtar për Zbatimin e MSA-së (PKZMSA) 2019 - 2023 u miratua nga Qeveria e Republikës së Kosovës më 19 mars 2019. Është një dokument ligjërishit i detyrueshëm për të gjitha organet e administratës shtetërore, të cilët janë të detyruar të zbatojnë masa afatshkurtra brenda kompetencave të tyre, siç është planifikuar, dhe për të monitoruar zbatimin e tyre. PKZMSA gjatë vitit 2019 u zbatua me një normë prej 50.87%, me 204 nga 401 masa të planifikuara të përfunduara. <sup>13</sup>

**Treguesi 2.2: Të paktën 70% e projekteve të strategjive / politikave sektoriale, koncept dokumenteve dhe ligjeve primare të miratuara nga qeveria në vitin 2019 kanë qenë subjekt i konsultimit publik në përputhje me Standardet Minimale për Konsultimet Publike.** Zhvillimet politike në vitin 2019, patën ndikim të drejtpërdrejtë në arritjen e këtij treguesi, sepse i referohet dokumenteve të miratuara nga qeveria. Dorëheqja e Kryeministrit Haradinaj në 2019 paralizoi vendimmarrjen në qeveri. Synimi i këtij treguesi të reformës nuk u arrit. Gjatë vitit 2019, një total prej 18 dokumentesh nga 35 përmbushën standardet minimale për konsultim publik, domethënë 51 përqind e projekteve të strategjive / politikave të sektorit, koncept dokumenteve dhe ligjeve primare të miratuara nga qeveria në vitin 2019 kanë qenë subjekt i konsultimit publik në përputhje me Standardet minimale për konsultim me publikun.

Në lidhje me treguesit: 3.2.1: Zbatimi i vendimeve gjyqësore për pezullimin e zyrtarëve publikë të akuzuar për vepra korrupsioni; 3.2.2: Zbatimi i vendimeve gjyqësore për largimin nga pozitat publike të zyrtarëve të cilët janë dënuar për vepra të lidhura me korrupsionin; 4.2: Të paktën 15% të procedurave të veçanta administrative që janë në kundërshtim me Ligjin për Procedurat e Përgjithshme Administrative janë harmonizuar me ligjin ose janë shfuqizuar; 6.2.1: Të paktën 5 organe të pavarura që aktualisht raportojnë në Kuvend janë shfuqizuar ose janë integruar brenda strukturave

---

<sup>13</sup> Report on the Implementation of the National Programme for Implementation of the Stabilisation and Association Agreement (NPISAA) during 2019. Available at: <http://mei-ks.net/en/npisaa-implementation-statistical-report->

qeveritare; 6.2.2: Të paktën 7 agjenci qeveritare me më pak se 50 punonjës janë shkrirë ose shfuqizuar ose integruar si njësi organizative brenda hierarkisë ministrore, asnjë progres nuk është raportuar në vitin 2019.

Në lidhje me Treguesin 5.2: Koncept Dokumenti për Zvogëlimin e Barrës Administrative të miratuar nga Qeveria, siç është theksuar tashmë në hyrje të këtij seksioni, ndërsa qeveria aprovoi koncept dokumentin, ajo e bëri atë në mars të vitit 2020, duke humbur afatin për arritjen e synimi gjatë vitit 2019, dhe kështu në mënyrë efektive humbi 800,000 €. Koncept Dokumenti për Zvogëlimin e Barrës Administrative u miratua nga qeveria në 6 mars, 2020. Versioni i rekomanduar i këtij Koncept Dokumenti synon uljen e barrës administrative me 30% për qytetarët, bizneset dhe administratën brenda një periudhe prej 8 vjetësh. Me miratimin e këtij Koncept Dokumenti, Sekretariati Koordinues i Qeverisë, si bartësi kryesor i këtij procesi, ka filluar hartimin e një Programi që ndihmon në zbatimin e opsionit të rekomanduar të Koncept Dokumentit duke paraqitur hapa praktikë drejt arritjes së synimit kryesor, si dhe duke shërbyer si një ombrellë e të gjitha projekteve që kontribuojnë në uljen e barrës administrative.

Koncept Dokumenti i aprovuar përfshin disa raporte, përfshirë raportet e përgatitura nga Zyra Ligjore brenda ZKM-së, me mbështetjen e IFC - Banka Botërore për thjeshtimin e lejeve dhe licencave në tre ministritë e zgjedhura (MBPZHR, MTI dhe MMPH). Gjatë vitit 2020, ndryshimi dhe plotësimi i 11 akteve ligjore dhe 24 akteve nënligjore të identifikuara në raportet për thjeshtimin e lejeve dhe licencave për Ministrinë e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rajonal, Ministrinë e Tregtisë dhe Industrisë dhe ish-Ministrinë e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor (tani: Ministria e Ekonomisë dhe Ambientit) do të hartohen dhe miratohen, të cilat pritet të kontribuojnë në uljen e barrës administrative. Tashmë, ministritë përkatëse kanë filluar krijimin e grupeve të punës dhe hartimin e teksteve fillestare të këtyre akteve ligjore, të cilat janë pjesë e Programit Legjislativ dhe akteve nënligjore Planit Legjislativ për vitin 2020. Zyra Ligjore brenda ZKM-së ka krijuar një mekanizëm monitorimi përmes dokumenteve mujore, bazuar në të cilat kërkon raporte nga këto ministri mbi

progresin e arritur. Për më tepër, këtë vit programi i Zvogëlimit të Barrës Administrative pritet të miratohet dhe të fillojë matjen bazë për të identifikuar të gjitha detyrimet e informacionit dhe kërkesat e të dhënave që burojnë nga korniza ligjore, të cilat për pasojë shkaktojnë pengesa burokratike.

Lidhur me **Treguesin 7.2.1: Të paktën 90% e institucioneve të qeverisë qendrore, të cilave Avokati i Popullit u ka adresuar rekomandime ndërmjet periudhës 1 janar - 30 nëntor 2019, janë përgjigjur me një letër brenda afatit ligjor**, gjatë vitit 2019 vetëm 33 përqind të institucioneve të qeverisë qendrore të cilave Avokati i Popullit iu ka adresuar rekomandime, iu përgjigjën me një letër brenda afatit ligjor. Ky me të vërtetë një rekord i turpshëm për qeverinë, sepse gjithçka që kërkon ky tregues është që institucioni të pranojë marrjen e rekomandimit nga Avokati i Popullit brenda afatit ligjor. Regjistrimi i hidhur i këtij treguesi i kushtoi qeverisë 180,000 €. Në lidhje me **treguesin 7.2.2: Të paktën 50% e të gjitha rekomandimeve për institucionet e qeverisjes qendrore të lëshuara gjatë vitit 2018 dhe 2019 janë zbatuar, ndaj të cilave institucionet e qeverisë qendrore i janë përgjigjur pozitivisht**, objektivi u arrit në 54 përqind. Gjatë vitit 2019 dhe 2018 Institucioni i Avokatit të Popullit i adresoi gjithsej 313 rekomandime institucioneve të nivelit qendror.

Sa i përket **Treguesit 8.2: Koha në dispozicion e llogaritur për çështjet administrative (duke përjashtuar ankesat në gjobat administrative) është ulur me 10%**, një objektivi kryesor i reformës për qytetarët, dhe veçanërisht komunitetin e biznesit. Gjatë vitit 2019, kohëzgjatja mesatare e procedurës për një çështje administrative ishte 793 ditë. Dështimi për të përmbushur këtë objektivi në vitin 2019 është gjithashtu i lidhur me dështimin në vitin 2018 për të miratuar një ligj të ri për mosmarrëveshjet administrative.

## E GJITHË 2020-TA ËSHTË SHTYER

---

Si rezultat i pandemisë Covid-19, Komisioni Evropian ka vendosur të shtyjë vlerësimin për arritjen e treguesve të vitit 2020 në 2022, që do të thotë se gjatë vitit 2021 qeveria ka një shans për të punuar në treguesit e vitit 2021 dhe për të përmbushur objektivat. Ky vendim është shumë pozitiv sepse pothuajse asnjë nga objektivat e reformave nga treguesit e vitit 2020 nuk është arritur. Përveç kësaj, Komisioni Evropian dhe qeveria kanë filluar një dialog për rishikimin e disa prej treguesve, në mënyrë që të kenë një pritje më realiste. Për shembull, objektivi i zbatimit të masave afatshkurtra nga Programi Kombëtar për Zbatimin e MSA-së do të zvogëlohet. Me gjithë fleksibilitetin e ofruar nga BE-ja për qeverinë për zbatimin e KRS-Rap në vitin 2020, nëse në 2021 qeveria ende nuk arrin të përmbushë objektivat e reformës, kjo ngre pyetje serioze në lidhje me angazhimin e përgjithshëm të qeverisë në procesin e reformës.

## SHTOJCA 1: TREGUESIT DHE SYNIMET E REFORMËS PËR VITIN 2018, 2019 DHE 2020.

---

Kjo tabelë është kopjuar nga Kontrata e Reformës së Sektorit për Reformën e Administratës Publike dhe përfshin rishikimet e synimeve të rëna dakord ndërmjet qeverisë së Kosovës dhe Komisionit Evropian gjatë vitit 2019. Lidhur me vitin 2020, për shkak të ndikimit të Covid-19, të gjitha objektivat janë zhvendosur në vitin 2021 për zbatim, ndërsa vlerësimi do të bëhet në 2022.

<b>Kësti i parë i ndryshueshëm</b> <b>Arritja: deri në fund të vitit 2018</b> <b>Vlerësimi: deri në maj 2019</b> <b>Disbursimi: deri në Shtator 2019</b>	<b>Kësti i dytë i ndryshueshëm</b> <b>Arritja: deri në fund të vitit 2019</b> <b>Vlerësimi: deri në maj të vitit 2020</b> <b>Disbursimi: deri në shtator 2020</b>	<b>Kësti i tretë i ndryshueshëm</b> <b>Arritjet: deri në fund të vitit 2020</b> <b>Vlerësimi: deri në maj 2021</b> <b>Disbursimi: deri në shtator 2021</b>
<b>REZULTATI I PRITUR: Përmirësimi i politikave dhe planifikimi legjislativ, koordinimi dhe monitorimi</b>		
<p>1.1 Të paktën 60% e masave afatshkurtra të Programit Kombëtar për Zbatimin e Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit (PKZMSA) për vitin 2018, janë zbatuar (treguesi SIPPC)</p> <p>Baza fillestare: 55% (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Raporti i zbatimit të PKZMSA, Gazeta Zyrtare</p>	<p>1.2 Të paktën 70% e masave afatshkurtra të PKZMSA për vitin 2019 janë zbatuar (treguesi SIPPC)</p> <p>Baza fillestare: 55% (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Raporti i zbatimit të PKZMSA, Gazeta Zyrtare</p>	<p>1.3 Të paktën 80% e masave afatshkurtra të PKZMSA për vitin 2020 janë zbatuar (treguesi SIPPC)</p> <p>Baza fillestare: 55% (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Raporti i zbatimit të PKZMSA, Gazeta Zyrtare</p>
<b>REZULTATI I PRITUR: Politikat dhe legjislacioni zhvillohen gjithnjë e më shumë sipas qasjes gjithëpërfshirëse dhe të bazuar në dëshmi</b> <b>REZULTATI I PRITUR: Përmirësimi i qasjes publike në dokumentet qeveritare</b>		
<p>2.1 Të paktën 50% e projekteve të strategjive / politikave sektoriale, koncept dokumenteve dhe ligjeve primare të miratuara nga qeveria në vitin 2018 kanë qenë subjekt i konsultimit publik në përputhje me Standardet Minimale për Konsultimet Publike (treguesi i Strategjisë për Rregullim më të Mirë)</p> <p>Pagesa e pjesshme (50% e pagesës së plotë): Të paktën 40% e projekt strategjive / politikave sektoriale, koncept dokumenteve dhe ligjeve primare të miratuara nga qeveria në vitin 2018 kanë qenë subjekt i konsultimit publik në përputhje me Standardet Minimale për Konsultimet Publike (treguesi i Strategjisë për Rregullim më të Mirë)</p> <p>Baza fillestare: 0 (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Platforma online për Konsultimet Publike - <a href="http://konsultimet.rks-gov.net/">http://konsultimet.rks-gov.net/</a> (to confirm publication), Minutes of the government meetings.</p>	<p>2.2 Të paktën 70% e projekteve të strategjive / politikave sektoriale, koncept dokumenteve dhe ligjeve primare të miratuara nga qeveria në vitin 2019 kanë qenë subjekt i konsultimit publik në përputhje me Standardet Minimale për Konsultimet Publike (treguesi i Strategjisë për Rregullim më të Mirë)</p> <p>Pagesa e pjesshme (50% e pagesës së plotë): Të paktën 60% e projekteve të strategjive / politikave sektoriale, koncept dokumenteve dhe ligjeve primare të miratuara nga qeveria në vitin 2018 kanë qenë subjekt i konsultimit publik në përputhje me Standardet Minimale për Konsultimet Publike (treguesi i Strategjisë për Rregullim më të Mirë)</p> <p>Baza fillestare: 0 (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Platforma online për Konsultimet Publike - <a href="http://konsultimet.rks-gov.net/">http://konsultimet.rks-gov.net/</a> (to confirm publication), Minutes of the government meetings</p>	<p>2.3 90% e projekteve të strategjive / politikave sektoriale, koncept dokumenteve dhe ligjeve primare të miratuara nga qeveria në vitin 2020 kanë qenë subjekt i konsultimit publik në përputhje me Standardet Minimale për Konsultimet Publike (treguesi i Strategjisë për Rregullim më të Mirë)</p> <p>Pagesa e pjesshme (50% e pagesës së plotë): Të paktën 80% e projekt strategjive / politikave sektoriale, koncept dokumenteve dhe ligjeve primare të miratuara nga qeveria në vitin 2018 kanë qenë subjekt i konsultimit publik në përputhje me Standardet Minimale për Konsultimet Publike (treguesi i Strategjisë për Rregullim më të Mirë)</p> <p>Baza fillestare: 0 (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Platforma online për Konsultimet Publike - <a href="http://konsultimet.rks-gov.net/">http://konsultimet.rks-gov.net/</a> (to confirm publication), Minutes of the government meetings</p>

**REZULTATI I PRITUR: Rritja e profesionalizmit dhe përmirësimi i menaxhimit të burimeve njerëzore në administratën publike**

<p>3.1.1 Publikimi i një raporti vjetor mbi masat disiplinore të marra në vitin 2018 kundër nëpunësve civilë për shkeljen e dispozitave të etikës dhe anti-korrupsionit (Treguesi i Strategjisë së Modernizimit RAP) - Pesha 20%</p> <p>3.1.2 Qeveria miraton ndryshimet legjislative të nevojshme për të mundësuar, në bazë të një vendimi gjyqësor, pezullimin e zyrtarëve publikë të paditur për vepra penale në lidhje me korrupsionin dhe largimin e zyrtarëve publik të dënuar për vepra penale në lidhje me korrupsionin (Agjenda për Reforma Evropiane) - Pesha 40%</p> <p>3.1.3 Kuvendi i Kosovës miraton ndryshimet legjislative të nevojshme për të mundësuar, në bazë të një vendimi gjyqësor, pezullimin e zyrtarëve publikë të akuzuar për vepra penale të korrupsionit dhe largimin e zyrtarëve publikë të dënuar për vepra të lidhura me korrupsionin (Agjenda për Reforma Evropiane) - Pesha 40%</p> <p>Pagesa e pjesshme: Sipas peshave të mësipërme (nëse plotësohen vetëm një ose dy nën-tregues)</p> <p>Baza fillestare:</p> <p>Për 3.1.1 - Asnjë raport (2016)</p> <p>Për 3.1.2 dhe 3.1.3: Legjislacioni në fuqi nuk lejon pezullimin / heqjen (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit:</p> <p>Për 3.1.1: Raporti vjetor për masat disiplinore (siç është publikuar në faqen e internetit të Ministrisë së Administratës Publike)</p> <p>Për 3.1.2: Projekt propozimet legjislative, Procesverbalet e mbledhjeve të qeverisë 3.1.3: Gazeta Zyrtare</p>	<p>3.2.1 Pezullimi i nëpunësve civilë pas njoftimit nga Zyra e Kryeprokurorit të Shtetit për ngritjen e aktakuzës ose fillimin e procedurave penale kundër një nëpunësi civil për vepra që lidhen me korrupsionin; (Agjenda për Reforma Evropiane) - Pesha 50%</p> <p>3.2.2 Zbatimi i vendimeve gjyqësore duke hequr nga posti i tyre publik, zyrtarët që janë dënuar për vepra të lidhura me korrupsionin (Agjenda për Reforma Evropiane) - Peshë 50%.</p> <p>Pagesa e pjesshme: Sipas peshave të mësipërme (nëse plotësohet vetëm një nën-tregues)</p> <p>Baza fillestare: 0 (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Raporti vjetor i Ministrisë së Administratës Publike</p>	<p>3.3.1 Zbatimi i vendimeve gjyqësore që pezullojnë zyrtarët publikë të paditur për vepra penale në lidhje me korrupsionin (Agjenda për Reforma Evropiane) - Peshë 50%</p> <p>3.3.2 Zbatimi i vendimeve gjyqësore duke hequr nga posti i tyre publik, zyrtarët që janë dënuar për vepra të lidhura me korrupsionin (Agjenda për Reforma Evropiane) - Peshë 50%</p> <p>Pagesa e pjesshme: Sipas peshave të mësipërme (nëse plotësohet vetëm një nën-tregues)</p> <p>Baza fillestare: 0 (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Raporti vjetor i Ministrisë së Administratës Publike</p>
---	---	---

**REZULTATI I PRITUR: Shërbimet administrative për qytetarët dhe bizneset janë përmirësuar**

**REZULTATI I PRITUR: Barra administrative për qytetarët dhe bizneset zvogëlohet**



<p>4.1 Të paktën 15% e procedurave të veçanta administrative që bien ndesh me Ligjin për Procedurat e Përgjithshme Administrative janë sjellë në përputhje me ligjin ose janë shfuqizuar (treguesi SMAP).</p> <p>Pagesa e pjesshme (50% e pagesës së plotë): Të paktën 10% e procedurave të veçanta administrative që bien ndesh me Ligjin për Procedurat e Përgjithshme Administrative janë sjellë në përputhje me ligjin ose janë shfuqizuar (treguesi SMAP). Baza fillestare: 0 (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Raporti vjetor për zbatimin e planit të veprimit për modernizimin e procedurave, Gazeta Zyrtare</p>	<p>4.2 Të paktën 15% e procedurave të veçanta administrative që bien ndesh me Ligjin për Procedurat e Përgjithshme Administrative janë sjellë në përputhje me ligjin ose janë shfuqizuar (treguesi SMAP).</p> <p>Pagesa e pjesshme (50% e pagesës së plotë): Të paktën 10% e procedurave të veçanta administrative që bien ndesh me Ligjin për Procedurat e Përgjithshme Administrative janë sjellë në përputhje me ligjin ose janë shfuqizuar (treguesi SMAP). Baza fillestare: 0 (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Raporti vjetor për zbatimin e planit të veprimit për modernizimin e procedurave, Gazeta Zyrtare</p>	<p>4.3 Të paktën 30% e procedurave të veçanta administrative që bien ndesh me Ligjin për Procedurat e Përgjithshme Administrative janë sjellë në përputhje me ligjin ose janë shfuqizuar (treguesi SMAP).</p> <p>Pagesa e pjesshme (50% e pagesës së plotë): Të paktën 25% e procedurave të veçanta administrative që bien ndesh me Ligjin për Procedurat e Përgjithshme Administrative janë sjellë në përputhje me ligjin ose janë shfuqizuar (treguesi SMAP). Baza fillestare: 0 (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Raporti vjetor për zbatimin e planit të veprimit për modernizimin e procedurave, Gazeta Zyrtare</p>
--	--	--

**REZULTATI I PRITUR: Përmirësimi i politikave dhe planifikimi legjislativ, koordinimi dhe monitorimi**

**REZULTATI I PRITUR: Barra administrative për qytetarët dhe bizneset zvogëlohet**

<p>5.1 Personeli i Sekretariatit Koordinues të Qeverisë (SKQ), Zyrës për Planifikim Strategjik (ZPS) dhe Zyrës Ligjore (ZL) nën Zyrën e Kryeministrit (ZKM) u rrit me 10 staf profesional të rekrutuar rishtas për të siguruar kapacitetet e mjaftueshme për uljen e barrës administrative dhe përmirësimin e planifikimit të politikave</p> <p>Pagesë e pjesshme (50% e pagesës së plotë): Të paktën 7 staf profesional të sapo rekrutuar janë punësuar</p> <p>Baza fillestare: 18 punonjës që punojnë në ZKM (SKQ, ZPS dhe ZL) (2017)</p> <p>Burimi i verifikimit: Personeli i rekrutuar, organogramet e zyrave të ZKM-së, profilet e publikuara të vendit të punës, përshkrimet e vendit të punës së stafit</p>	<p>5.2 Koncept Dokumenti për Zvogëlimin e Barrës Administrative miratuar nga qeveria (Treguesi i Strategjisë për Rregullim më të Mirë)</p> <p>Baza fillestare: Nuk ka koncept dokument (2017)</p> <p>Burimi i verifikimit: Koncept Dokumenti, Procesverbali i mbledhjes së qeverisë</p>	<p>5.3 Të paktën 10% e licencave dhe lejeve për operatorët ekonomikë të thjeshtuar, shkrirë dhe / ose hequr kundrejt bazës fillestare të vitit 2014</p> <p>Baza fillestare: 480 leje dhe licenca (2014)</p> <p>Burimi i verifikimit: Regjistri Qendror për licencat dhe lejet - <a href="http://lejelicenca.rks-gov.net">http://lejelicenca.rks-gov.net</a></p>
--	---	---

**REZULTATI I PRITUR: Racionalizimi i shtuar i administratës publike me linja të përmirësuara të llogaridhënies**

<p>6.1.1 Ndryshimet e miratuara në dokumentet përkatëse legjislative për të siguruar që të paktën 7 organe të pavarura që raportojnë aktualisht në Kuvend do të shfuqizohen ose integrohen brenda strukturave qeveritare - Pesha 50%</p> <p>6.1.2 Kuvendi miraton në paketë Ligjin për Organizimin e Administratës Publike, Ligjin për Shërbimin Civil dhe Ligjin për Pagat - Pesha 50%</p> <p>Pagesa e pjesshme: Sipas peshave të mësipërme (nëse plotësohet vetëm një nën-tregues)</p> <p>Baza fillestare:</p> <p>Për 6.1.1: 32 organe të pavarura raportojnë në Kuvend (2016)</p> <p>Për 6.1.2: Korniza ligjore për organizimin e administratës shtetërore dhe për punësimin në shërbimin civil nuk është koherent. (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Gazeta Zyrtare</p>	<p>6.2.1 Të paktën 5 organe të pavarura që aktualisht raportojnë në Kuvend janë shfuqizuar ose integruar brenda strukturave qeveritare - Pesha 50%</p> <p>6.2.2 Të paktën 7 agjenci nën qeveri dhe me më pak se 50 punonjës janë shkruirë ose shfuqizuar ose integruar si një njësi organizative brenda hierarkisë ministrore - Pesha 50%</p> <p>Pagesa e pjesshme: Sipas peshave të mësipërme (nëse plotësohet vetëm një nën-tregues)</p> <p>Baza fillestare:</p> <p>Për 6.2.1: 32 organe të pavarura raportojnë në Kuvend (2016)</p> <p>Për 6.2.2: 44 agjenci nën qeveri me më pak se 50 të punësuar (2016);</p> <p>Burimi i verifikimit: Raporti vjetor për zbatimin e Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike dhe Planit të saj të Veprimit</p>	<p>6.3 Të paktën 17 agjenci nën qeverinë dhe me më pak se 50 punonjës janë shkruirë ose shfuqizuar ose integruar si një njësi organizative brenda hierarkisë ministrore</p> <p>Pagesë e pjesshme (50% e pagesës së plotë): Të paktën 12 agjenci nën qeveri dhe me më pak se 50 punonjës janë shkruirë ose shfuqizuar ose integruar si një njësi organizative brenda hierarkisë ministrore</p> <p>Baza fillestare:</p> <p>44 agjenci nën qeveri me më pak se 50 të punësuar (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Raporti vjetor për zbatimin e Strategjisë për Modernizimin e Administratës Publike dhe Planit të saj të Veprimit</p>
<p>7.1.1 Të paktën 70% e institucioneve të qeverisë qendrore të cilave Avokati i Popullit u ka adresuar rekomandime ndërmjet 1 janarit - 30 nëntor 2018, janë përgjigjur me një letër brenda afatit ligjor - Pesha 30%</p> <p>7.1.2 Të paktën 40% e rekomandimeve për institucionet e qeverisë qendrore të lëshuara në vitin 2017 dhe 2018, të cilave institucionet e qeverisë qendrore u janë përgjigjur pozitivisht, janë zbatuar - Pesha 70%</p> <p>Pagesa e pjesshme: Sipas peshave të mësipërme (nëse plotësohet vetëm një nën-tregues)</p> <p>Baza fillestare:</p> <p>7.1.1: 19% (të dhëna të përpiluara 2015 dhe 2016)</p> <p>7.1.2: 19% (të dhëna të përpiluara 2015 dhe 2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Letrat e përgjigjes, raporti vjetor i Zyrës për Qeverisje të Mirë, raporti vjetor i Avokatit të Popullit</p>	<p>7.2.1 Të paktën 90% e institucioneve të qeverisë qendrore të cilave Avokati i Popullit u ka adresuar rekomandime ndërmjet 1 janarit - 30 nëntor 2019, janë përgjigjur me një letër brenda afatit ligjor - Pesha 30%</p> <p>7.2.2 Të paktën 50% e të gjitha rekomandimeve për institucionet e qeverisë qendrore të lëshuara në vitin 2018 dhe 2019, të cilave institucionet e qeverisë qendrore u janë përgjigjur pozitivisht, janë zbatuar - Pesha 70%</p> <p>Pagesa e pjesshme: Sipas peshave të mësipërme (nëse plotësohet vetëm një nën-tregues)</p> <p>Baza fillestare:</p> <p>Për 7.2.1: 19% (të dhëna të përpiluara 2015 dhe 2016)</p> <p>Për 7.2.2: 19% (të dhëna të përpiluara 2015 dhe 2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Letrat e përgjigjes, raporti vjetor i Zyrës për Qeverisje të Mirë, raporti vjetor i Avokatit të Popullit</p>	<p>7.3.1 Të paktën 95% e institucioneve të qeverisë qendrore të cilave Avokati i Popullit u ka adresuar rekomandime ndërmjet 1 janarit - 30 nëntor 2020, janë përgjigjur me një letër brenda afatit ligjor - Pesha 30%</p> <p>7.3.2 Të paktën 60% e të gjitha rekomandimeve për institucionet e qeverisë qendrore të lëshuara në vitin 2019 dhe 2020, të cilave institucionet e qeverisë qendrore u janë përgjigjur pozitivisht, janë zbatuar - Pesha 70%</p> <p>Pagesa e pjesshme: Sipas peshave të mësipërme (nëse plotësohet vetëm një nën-tregues)</p> <p>Baza fillestare:</p> <p>Për 7.3.1: 19% (të dhëna të përpiluara 2015 dhe 2016)</p> <p>Për 7.3.2: 1% (të dhëna të përpiluara 2015 dhe 2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Letrat e përgjigjes, raporti vjetor i Zyrës për Qeverisje të Mirë, raporti vjetor i Avokatit të Popullit</p>

**REZULTATI I PRITUR: Qasje e përmirësuar në drejtësinë administrative**

<p>8.1 Projektligji për Mosmarrëveshjet Administrative i miratuar nga Kuvendi i Kosovës</p> <p>Baza fillestare: Nuk ka ligj në fuqi (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Gazeta Zyrtare</p>	<p>8.2 Koha e llogaritur në dispozicion të çështjeve administrative (duke përfshirur ankesat për gjobat administrative) është zvogëluar me 10%</p> <p>Baza fillestare: Koha në dispozicion është 800 ditë (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Raportimi administrativ nga Gjykata Themelore e Prishtinës, Raporti vjetor i Këshillit Gjyqësor të Kosovës</p>	<p>8.3 Koha e llogaritur në dispozicion të çështjeve administrative (duke përfshirur ankesat për gjobat administrative) është zvogëluar me 20%</p> <p>Baza fillestare: Koha në dispozicion është 800 ditë (2016)</p> <p>Burimi i verifikimit: Raportimi administrativ nga Gjykata Themelore e Prishtinës, Raporti vjetor i Këshillit Gjyqësor të Kosovës</p>
--	--	--